



Uchwała Nr 3/S/2023
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 29 marca 2023 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sadki sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 5/2023 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 marca 2023 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sadki za 2022 r.

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1634, z późn. zm. - dalej ustawa) Wójt Gminy Sadki przedłożył w dniu 22 marca 2023 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 20.2023 z dnia 22 marca 2023 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2022 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 11 stycznia 2022 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 144, z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. poz. 2396, z późn. zm.), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2022 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2022 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 49 420 257,81 zł, co stanowi 94,2% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowiły kwotę 48 729 102,83 zł, czyli 94,5% planu, natomiast dochody majątkowe 691 154,98 zł, tj. 79,1% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 1 173 373,16 zł, tj. 92,5% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej wyniosły 1 165 612,76 zł, tj. 94,5% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2022 r. były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w wysokości 19 763 376,07 zł, tj. 40,0% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów były dochody własne w kwocie 16 945 356,74 zł, które stanowiły 34,3% dochodów ogółem. Subwencja ogólna, która wpłynęła na rachunek Gminy w wysokości 12 710 525,00 zł stanowiła 25,7% dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był udział w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 7 097 040,57 zł, tj. 14,4% dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w wysokości 3 356 707,65 zł, który stanowił 6,8% dochodów ogółem.

Na koniec 2022 r. zaległości wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb- 27S wyniosły 2 185 896,29 zł, tj. 4,4% w relacji do dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 282 165,42 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP, Wójt Gminy jako organ podatkowy w omawianym okresie sprawozdawczym wydał decyzje o umorzeniu zaległości podatkowych w kwocie 1 812,00 zł. Decyzji o rozłożeniu na raty i odroczeniu terminu płatności nie wydawano.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 43 127 707,73 zł, tj. 81,7% planu, wydatki bieżące stanowią 41 296 102,03 zł, tj. 95,8% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 1 831 605,70 zł, tj. 4,2% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 84,3% ich planu, a wydatków majątkowych 47,7% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 14 965 845,54 zł oraz na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 12 888 446,22 zł. Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 107 538,04 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchylenia w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy.

W 2022 r. w budżecie Gminy Sadki został wyodrębniony fundusz sołecki. Wydatki zrealizowane w ramach tego funduszu wyniosły 458 111,77 zł, tj. 98,9% planu.

Gmina wykonała w 2022 r. dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 130 019,73 zł oraz wpływy z części opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 55 210,93 zł. Na realizację zadań ujętych w Gminnym Programie Profilaktyki i Rozwiązywania Problemów Alkoholowych oraz Przeciwdziałania Narkomanii wydatkowano 194 230,66 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 9 819,23 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 13 600,00 zł. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 2 341 904,97 zł, natomiast na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2022 r. kwotę 2 113 392,59 zł.

Gmina w 2022 r. wykazała wykorzystanie w roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami a wydatkami wynosi 7 433 000,80 zł. W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Sadki za 2022 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 6 292 550,08 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 343 422,60 zł. Gmina zrealizowała przychody budżetu ogółem w wysokości 17 122 281,68 zł, w tym z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 14 249 363,30 zł, niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 1 153 547,42 zł oraz wolnych środków, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 6 ustawy w kwocie 1 719 370,96 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie sprawozdawczym nie realizowano.

Zadłużenie Gminy na koniec 2022 r. wyniosło 1 715 293,73 zł (Urząd: 1 385 469,28 zł, SPZOZ: 329 824,45 zł), co stanowi 3,5% w relacji do wykonanych dochodów, w tym zobowiązania wymagalne w kwocie 329 824,45 zł. Gmina Sadki nie udzieliła w omawianym okresie sprawozdawczym poręczeń i gwarancji.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy. W omawianym okresie sprawozdawczym jednostka nie nabywała akcji, jak również nie wносиła udziałów do spółek prawa handlowego.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta Gminy Sadki.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2022 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.