



**Uchwała Nr 4/I/2022**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 25 sierpnia 2022 r.**

**w sprawie:** wydania opinii o przedłożonej przez Wójta Gminy Sadki informacji o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2022 r.

Działając na podstawie art. 13 pkt 4 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2022 r. poz. 1668) oraz zarządzenia Nr 2/2022 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 6 czerwca 2022 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

*Przewodniczący:                    Andrzej Tatkowski*  
*Członkowie:                         Krzysztof Olczak*  
*Dariusz Trzeciński*

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** informację Wójta Gminy Sadki o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2022 r.

**U z a s a d n i e**

Wójt Gminy Sadki, zgodnie z przepisami art. 266 ust. 1 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2022 poz. 1634 – dalej ustawa), Zarządzeniem Nr 63.2022 z dnia 19 sierpnia 2022 r. przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy informację o przebiegu wykonania budżetu Gminy za I półrocze 2022 r. wraz z informacją o kształtowaniu się wieloletniej prognozy finansowej, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć oraz informację, o której mowa w art. 266 ust. 1 pkt 3 ustawy.

Skład Orzekający badając ww. dokumenty dokonał ich oceny zwracając uwagę na następujące zagadnienia:

- szczegółowość i kompletność przedłożonych informacji,
- stopień zaawansowania realizacji budżetu Gminy za I półrocze 2022 r. po stronie dochodów i wydatków budżetowych, w tym wydatków inwestycyjnych,
- wyjaśnienie przyczyn odchyień od planu dochodów i wydatków budżetowych,
- zgodność danych zawartych w informacji z uchwałą budżetową po zmianach oraz ze sprawozdaniami budżetowymi,
- osiągnięty wynik realizacji budżetu,
- spełnienie relacji określonych przepisami art. 242-243 ustawy na dzień 30 czerwca 2022 r.

Z przedłożonej informacji oraz sprawozdań budżetowych wynika, że w okresie I półrocza 2022 r. osiągnięto dochody w kwocie 24 091 203,43 zł, co stanowi 63,4% planu określonego w budżecie. Dochody bieżące wykonano w kwocie 23 467 901,35 zł, tj. 64,7% planu, natomiast dochody majątkowe zrealizowano na poziomie 623 302,08 zł, tj. 35,7% planu. Wielkości dochodów budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb–NDS i Rb–27S.

Struktura zrealizowanych w I półroczu 2022 r. dochodów ogółem budżetu przedstawia się następująco:

- dotacje celowe i środki – 9 892 533,77 zł, tj. 41,1% dochodów ogółem,
- dochody własne – 7 142 541,66 zł, tj. 29,6% dochodów ogółem,
- subwencja ogólna – 7 056 128,00 zł, tj. 29,3% dochodów ogółem.

Wydatki budżetowe ogółem gminy wykonano w I półroczu 2022 r. w wysokości 19 595 720,55 zł, tj. na poziomie 46,0% planu. Wydatki bieżące w kwocie 119 077 795,75 zł stanowią 97,4% ogółu poniesionych wydatków. Natomiast wykonanie wydatków bieżących w stosunku do planu stanowi 53,0%. Wydatki majątkowe, które w całości stanowią wydatki inwestycyjne, zrealizowano w kwocie 517 924,80 zł, co stanowi 2,6% ogółu wykonanych wydatków. Plan wydatków majątkowych zrealizowano w 7,9%. W informacji omówiono realizację zadań inwestycyjnych, zwracając uwagę na poziom poniesionych nakładów. Wielkości wydatków budżetowych, zarówno po stronie planu i wykonania są zgodne z danymi wynikającymi ze sprawozdań budżetowych Rb–NDS i Rb–28S.

W informacji zawarto dane o zaplanowanych dochodach i wydatkach na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu unii europejskiej i z budżetu krajowego oraz o stopniu ich realizacji.

Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że wykonane wydatki nie przekraczają planu. W informacji odniesiono się do stopnia realizacji planu dochodów i wydatków budżetowych. Skład Orzekający nie stwierdził rozbieżności pomiędzy danymi ujętymi w informacji, a wielkościami wykazanymi w sprawozdaniach budżetowych oraz w uchwale budżetowej. Plan dochodów i wydatków budżetu wykazany w informacji uwzględnia zmiany wynikające z uchwał i zarządzeń organów Gminy.

Wynik wykonania budżetu Gminy Sadki za I półrocze 2022 r. stanowi nadwyżka budżetu w wysokości 4 495 482,88 zł, przy planowanym deficycie budżetu w kwocie 4 553 345,033 zł. Za okres I półrocza 2022 r. Gmina wypracowała nadwyżkę operacyjną w kwocie 4 390 105,60 zł, spełniając tym samym wymogi określone przepisem art. 242 ustawy.

Przychody budżetu w I półroczu 2022 r. wyniosły 4 553 345,03 zł, w tym z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 3 399 797,61 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w kwocie 1 153 547,42 zł. Rozchodów budżetu w omawianym okresie nie planowano i nie zrealizowano.

Jak wynika z Rb-Z – kwartalnego sprawozdania o stanie zobowiązań według tytułów dłużnych oraz poręczeń i gwarancji za okres od początku roku do dnia 30 czerwca 2022 r. kwota zobowiązań Gminy łącznie ze zobowiązaniami samorządowych osób prawnych zaliczanych do tytułów dłużnych wynosi 2 028 058,73 zł, tj. 5,3% w relacji do planowanych dochodów.

W ramach powyższego zobowiązania Gminy zaliczane do tytułów dłużnych stanowiły kwotę 1 698 234,28 zł. Zobowiązania wymagalne w omawianym okresie sprawozdawczym w Gminie nie wystąpiły. Natomiast zobowiązania samodzielnego publicznego zakładu opieki zdrowotnej – Gminnej Przychodni w Likwidacji w Sadkach, które w całości miały charakter zobowiązań wymagalnych stanowiły kwotę 329 824,45 zł.

Zaległości budżetowe ogółem na koniec I półrocza 2022 r. wynoszą 2 156 973,18 zł, tj. 5,7% w relacji do planowanych dochodów budżetu. Zauważalnym zjawiskiem o znaczeniu negatywnym jest ich wzrost w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 182 327,32 zł. Zjawiskiem pozytywnym jest spadek zaległości podatkowych w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 2 943,43 zł. W informacji wskazano podjęte w I półroczu 2022 r. działania windykacyjne, mające na celu zmniejszenie należności Gminy, których termin płatności upłynął. W ocenie Składu Orzekającego należy podjąć dalsze, prawem dopuszczone działania windykacyjne, skutkujące zmniejszeniem w kolejnych okresach sprawozdawczych kwoty zaległości budżetowych Gminy.

Stosownie do wymogu art. 266 ust. 1 pkt 2 ustawy w informacji o przebiegu wykonania budżetu za pierwsze półrocze, przedstawiono informację o kształtowaniu się WPF, w tym o przebiegu realizacji przedsięwzięć, o których mowa w art. 226 ust. 3 ustawy. Z przedłożonej informacji wynika, że w omawianym okresie sprawozdawczym, relacja spłat, o której stanowi art. 243 ustawy została zachowana.

W informacji dotyczącej realizacji planu finansowego samorządowych instytucji kultury odniesiono się w sposób opisowy do stanu należności i zobowiązań tych podmiotów, w tym wymagalnych, stosownie do przepisu art. 266 ust. 1 pkt 3 ustawy. Z przedłożonej przez likwidatora informacji, wynika, że SPZOZ Gminna Przychodnia w Sadkach w Likwidacji nie prowadzi żadnej działalności, w tym medycznej oraz nie zatrudnia żadnych pracowników. W konsekwencji powyższego nie uchwalono planu finansowego dla tej jednostki. W związku z powyższym samodzielny publiczny zakład opieki społecznej nie przedłożył w ustawowym terminie informacji o realizacji planu finansowego.

Ponadto, Skład Orzekający przypomina o obowiązku dostosowania uchwał budżetowych w zakresie klasyfikacji budżetowej, w okresie 3 miesięcy od opublikowanego w dniu 27 lipca 2022 r. rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 15 lipca 2022 r. zmieniającym rozporządzenie w sprawie szczegółowej klasyfikacji dochodów, wydatków, przychodów i rozchodów oraz środków pochodzących ze źródeł zagranicznych.

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy ocenia, że przedłożona przez Wójta Gminy Sadki informacja o przebiegu wykonania budżetu wraz z pozostałymi informacjami przedstawia realizację budżetu Gminy w I półroczu 2022 r. Ponadto, zawiera ocenę możliwości wykonania budżetu na 2022 r.

Biorąc powyższe pod uwagę orzeczono jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego  
Andrzej Tatkowski*

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia.