



Uchwała Nr 1/S/2022
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 21 marca 2022 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sadki sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2019 r. poz. 2137 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 15/2021 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 17 listopada 2021 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Krzysztof Olczak</i>
	<i>Dariusz Trzeciński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sadki za 2021 r.

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2021 r. poz. 305 z późn. zm. - dalej ustawa) Wójt Gminy Sadki przedłożył w dniu 17 marca 2022 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 18/2022 z dnia 17 marca 2022 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2021 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. z 2020 r. poz. 1564 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów, Funduszy i Polityki Regionalnej z dnia 17 grudnia 2020 r. (Dz. U. poz. 2396 z późn. zm.), a także przedsięwzięciami ujętymi w Wieloletniej Prognozie Finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2021 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2021 r. Gmina uzyskała dochody w kwocie 47 933 866,51 zł, co stanowi 103,9% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowiły kwotę 39 668 348,57 zł, czyli 101,7% planu, natomiast dochody majątkowe 8 265 517,94 zł, tj. 116,2% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 676 813,56 zł, tj. 146,1% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 60 028,40 zł, tj. 48,6% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2021 r. były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 19 801 163,51 zł, które stanowiły 41,3% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów była subwencja ogólna, która wpłynęła na rachunek Gminy w wysokości 14 391 322,00 zł i stanowiła 30,0% dochodów ogółem. Dochody własne osiągnięte w wysokości 13 741 381,00 zł stanowiły 28,7% zrealizowanych dochodów ogółem. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów był udział w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 4 416 948,00 zł, tj. 9,2% dochodów ogółem oraz podatek od nieruchomości w wysokości 2 986 520,38 zł, tj. 6,2% dochodów ogółem.

Na koniec 2021 r. zaległości wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb- 27S wyniosły 2 060 739,36 zł, tj. 4,3% w relacji do dochodów ogółem, w tym podatkowe w kwocie 255 363,08 zł. W sprawozdaniu przedstawiono szczegółowo podejmowane działania windykacyjne związane z likwidacją zaległości budżetowych. Pomimo wykonanych, prawem dozwolonych czynności windykacyjnych zaległości budżetowe Gminy wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 118 551,85 zł, w tym podatkowe o kwotę 18 180,79 zł. Zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP, Wójt Gminy w omawianym okresie sprawozdawczym nie wydawał decyzji o rozłożeniu na raty, odroczeniu terminu płatności zaległości podatkowych, natomiast wydał decyzje o umorzeniu zaległości podatkowych na kwotę 3 505,00 zł.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 41 503 102,80 zł, tj. 84,9% planu, wydatki bieżące stanowią 33 904 108,73 zł, tj. 81,7% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 7 598 994,07 zł, tj. 18,3% wydatków ogółem, z tego inwestycje i zakupy inwestycyjne w wysokości 4 598 994,07 zł oraz na sfinansowanie objęcia udziałów w tworzonej spółce prawa handlowego Społecznej Inicjatywie Mieszkaniowej „KZN Bydgoski” spółka z o.o. w wysokości 3 000 000,00 zł. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 89,9% ich planu, a wydatków majątkowych 68,1% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają świadczenia na rzecz osób fizycznych 13 071 523,96 zł, wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 11 752 434,94 zł oraz dotacje na zadania bieżące 2 075 711,05 zł. Wydatki tytułem obsługi długu zostały zrealizowane w kwocie 41 461,59 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

W 2021 r. w budżecie Gminy Sadki został wyodrębniony fundusz sołecki. Wydatki zrealizowane w ramach tego funduszu wyniosły 430 240,86 zł, tj. 99,6% planu.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 139 616,00 zł oraz opłat za zezwolenia na sprzedaż napojów alkoholowych w obrocie hurtowym w wysokości 15 203,96 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 154 820,95 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 7 939,24 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano kwotę 21 861,87 zł.

Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1 821 629,04 zł, natomiast na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2021 r. kwotę 1 668 081,62 zł. Gmina w 2021 r. wykazała wykorzystanie w roku budżetowym środków pieniężnych pochodzących z poszczególnych tytułów, w odniesieniu do których odrębne ustawy wskazują imiennie wymienione wydatki jakie mają być z nich sfinansowane.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami a wydatkami wynosi 5 764 239,84 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Sadki za 2021 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 6 430 763,71 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 2 750 000,00 zł. Gmina zrealizowała przychody budżetu ogółem w wysokości 4 591 388,19 zł, w tym z tytułu nadwyżki z lat ubiegłych, pomniejszonej o niewykorzystane środki pieniężne, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w wysokości 3 591 388,19 zł oraz niewykorzystanych środków pieniężnych, o których mowa w art. 217 ust. 2 pkt 8 ustawy w wysokości 1 000 000,00 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyłącznie z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych wyniosły 68 000,00 zł, tj. 100% planu.

Zobowiązania Gminy według Rb-Z zaliczane do tytułu dłużnego – kredyty i pożyczki na koniec 2021 r. wyniosły 2 073 552,28 zł, co stanowi 4,3% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i gwarancji. Zauważenia wymaga, iż zobowiązania SPZOZ na koniec IV kwartału 2021 r. w sprawozdaniu Rb-Z, dla którego organem tworzącym jest jednostka samorządu terytorialnego wynoszą 366 473,55 zł i mają charakter zobowiązań wymagalnych.

Należności wymagalne wg sprawozdania oznaczonego symbolem Rb-N na koniec IV kwartału 2021 r. wynoszą 2 171 549,45 zł, w tym Gminy 1 985 006,80 zł oraz SPZOZ 186 542,65 zł.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 uofp.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta Gminy Sadki.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2021 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.