

Uchwała Nr 14/S/2019
Składu Orzekającego Nr 3
Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy
z dnia 12 kwietnia 2019 r.

w sprawie: wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sadki sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2018 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 4/2019 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 marca 2019 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Maciej Słomiński</i> <i>Włodzimierz Górczyński</i>

uchwalił, co następuje:

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sadki za 2018 r. wraz z informacją o stanie mienia Gminy.

U z a s a d n i e

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.- dalej ustawa) Wójt Gminy Sadki przedłożył Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy w dniu 25 marca 2019 r. Zarządzenie Nr 28/2019 z dnia 25 marca 2019 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sadki za 2018 r. oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 9 stycznia 2018 r. w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz.109 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 r. (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773), a także przedsięwzięciami ujętymi w wieloletniej prognozie finansowej Gminy.

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową Gminy Sadki według stanu na dzień 31 grudnia 2018 r.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2018 r. Gmina Sadki uzyskała dochody w kwocie 30 786 928,91 zł, co stanowi 100,5% planu. Zrealizowane dochody bieżące stanowią kwotę 30 444 634,00 zł, czyli 100,9% planu, natomiast dochody majątkowe 342 294,91 zł, tj. 76,2% planu.

W omawianym okresie sprawozdawczym na finansowanie programów i projektów z udziałem środków z budżetu Unii Europejskiej Gmina otrzymała środki w wysokości 166 354,30 zł, tj. 65,4% wielkości planowanych. Wydatki na zadania realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej wyniosły 88 658,09 zł, tj. 50,3% planu.

Najważniejszym źródłem dochodów Gminy w 2018 r. były dotacje i środki przeznaczone na cele bieżące i inwestycje w kwocie 11 712 516,68 zł, co stanowi 38,0% dochodów ogółem. Kolejnym pod względem wysokości wpływów źródłem dochodów była subwencja, która wpłynęła w wysokości 9 832 960,00 zł, tj. 32,0% dochodów ogółem. Następnym źródłem dochodów były dochody własne w kwocie 9 241 452,23 zł, tj. 30,0%. Wśród dochodów własnych najważniejszym źródłem wpływów były udziały w podatku dochodowym od osób fizycznych w wysokości 4 268 688,00 zł, tj. 13,9% dochodów ogółem.

Na koniec 2018 r. zaległości z tytułu podatków i opłat lokalnych wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-27S wyniosły 1 726 084,71 zł, tj. 5,6% w relacji do dochodów ogółem. W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę działania windykacyjne. Skład orzekający zauważa, iż zaległości budżetowe wzrosły w relacji do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 197 085,83 zł.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Ordynacja podatkowa (Dz.U. z 2018 r. poz. 800 z późn. zm.) z tytułu umorzenia zaległości podatkowych - wyniosły zgodnie ze sprawozdaniem Rb-PDP – 8 865,00 zł, tj. 0,03% w relacji do wykonanych dochodów ogółem.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w wysokości 29 375 243,49 zł, tj. 92,0% planu, wydatki bieżące stanowią 27 000 282,05 zł, tj. 91,9% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 2 374 961,44 zł, tj. 8,1% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 92,5% ich planu, a wydatków majątkowych 87,3% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 10 157 924,14 zł, wynagrodzenia i pochodne w kwocie 12 650 856,16 zł oraz dotacje na zadania bieżące 1 961 421,68 zł.

Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło przekroczenie planu wydatków budżetowych.

W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

W 2018 r. w budżecie Gminy Sadki został wyodrębniony fundusz sołecki. Wydatki zrealizowane w ramach tego funduszu zostały zaprezentowane w sprawozdaniu w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej i wyniosły 326 654,27 zł, tj. 97,0% planu.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 114 250,68 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 116 479,33 zł.

Wpływy związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska wyniosły 30 794,46 zł, natomiast na zadania związane z ochroną środowiska wydatkowano 30 835,09 zł. Dochody z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 1 000 216,61 zł. Na zadania jednostki związane z gospodarką odpadami wydatkowano w 2018 r. kwotę 991 587,07 zł.

Z danych wykazanych w sprawozdaniach budżetowych oraz sprawozdaniu opisowym wynika, że Gmina spełniła wymóg określony w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych. Różnica między bieżącymi dochodami a wydatkami wynosi 3 444 351,95 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Sadki za 2018 r. zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 1 411 685,42 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 1 294 361,62 zł. Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 1 662 617,66 zł, tj. 100% planu, w całości z tytułu wolnych środków. Rozchody budżetu w omawianym okresie wyłącznie z tytułu spłat zobowiązań zaliczanych do tytułów wyniosły 352 756,04 zł, tj. 95,8 % wielkości planowanych.

Na koniec 2018 r. zadłużenie Gminy wykazane w sprawozdaniu oznaczonym symbolem Rb-Z wyniosło 4 771 496,29 zł, co stanowi 15,5% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. W okresie sprawozdawczym Gmina nie udzieliła poręczeń i nie posiada z tego tytułu zobowiązań.

Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Burmistrza.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2018 r. jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego zaopiniowano jak w sentencji.

Andrzej Tatkowski
Przewodniczący Składu Orzekającego

Pouczenie:

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.