

**Uchwała Nr 9/P/2018**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 28 listopada 2018 r.**

w **sprawie**: opinii o projekcie uchwały budżetowej Gminy Sadki na 2019 r.

Działając na podstawie art. 19 ust. 2 w związku art. 13 pkt 3 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2016 r. poz. 561), art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 18/2018 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 1 października 2018 r. w sprawie wyznaczenia składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** projekt uchwały budżetowej Gminy Sadki na 2019 r.

**U z a s a d n i e**

Wójt Gminy Sadki spełniając wymogi określone art. 238 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz. U. z 2017 r. poz. 2077 z późn. zm.), określanej dalej jako ustawa, przekazał w dniu 14 listopada 2018 r. do Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy projekt uchwały budżetowej Gminy Sadki na 2019 r.. Przy ocenie przedłożonego projektu budżetu przeanalizowano również projekt uchwały w sprawie wieloletniej prognozy finansowej Gminy, uwzględniając w szczególności wymóg spełnienia normy, o której stanowi art. 243 ustawy.

Projekt uchwały budżetowej Gminy Sadki na 2019 r. zawiera obligatoryjne elementy określone w art. 212 ust. 1 ustawy, tj. m. in.:

- |  |                     |
|--|---------------------|
| – łączną kwotę planowanych dochodów budżetu w wysokości      | - 30 052 881,37 zł  |
| z wyodrębnieniem   |                     |
| ▪ dochodów bieżących w wysokości                             | - 28 912 251,97 zł, |
| ▪ dochodów majątkowych w wysokości                           | - 1 140 629,40 zł,  |
| – łączną kwotę planowanych wydatków budżetu w wysokości      | - 30 725 881,37 zł  |
| z wyodrębnieniem:  |                     |
| ▪ wydatków bieżących w wysokości                             | - 27 813 343,53 zł, |
| ▪ wydatków majątkowych w wysokości                           | - 2 912 537,84 zł,  |
| – wynik budżetu wraz ze wskazaniem źródeł pokrycia deficytu, |                     |

- łączną kwotę planowanych przychodów i rozchodów budżetu,
- limity zobowiązań z tytułu zaciąganych kredytów i pożyczek oraz emitowanych papierów wartościowych.

Wójt Gminy Sadki zaproponował przyjęcie na 2019 r. budżetu z deficytem w wysokości 673 000,00 zł. Jako źródło jego pokrycia wskazano przychody z kredytu bankowego. Zaplanowane przychody budżetu w kwocie 903 500,00 zł pokrywają planowany deficyt budżetu oraz planowane rozchody budżetu.

Przedłożony projekt budżetu na 2019 r. zakłada nadwyżkę operacyjną w wysokości 1 098 908,44 zł (dochody bieżące – wydatki bieżące), a więc spełnia wymogi określone przepisem art. 242 ust. 1 ustawy o finansach publicznych.

Gmina zaplanowała na 2019 r. dochody i wydatki na realizację programów, projektów i zadań finansowanych ze środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej na poziomie 617 493,40 zł.

Zaplanowana rezerwa ogólna i celowa mieszczą się w ustawowo określonej relacji do planowanych wydatków. Rezerwę celową w wysokości 163 000,00 zł przeznacza się na realizację zadań z zakresu zarządzania kryzysowego w kwocie 90 000,00 zł oraz otwarte konkursy w kwocie 73 000,00 zł. Plan dochodów i wydatków opracowano w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej zaplanowano dochody z tytułu wydawania zezwoleń na sprzedaż napojów alkoholowych w kwocie 100 000,00 zł, które w całości przeznacza się na realizację zadań określonych w programie profilaktyki i rozwiązywania problemów alkoholowych oraz przeciwdziałania narkomanii, co przedstawiono w załączniku Nr 5 do projektu uchwały budżetowej.

Przedłożony projekt budżetu uwzględnia dochody i wydatki związane z realizacją zadań własnych gminy, wynikających z ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz.U. z 2018 r. poz. 1454) w kwocie 1 228 100,00 zł, co przedstawiono w załączniku nr 13 do projektu uchwały budżetowej.

Zaplanowano również wpływy w kwocie 53 800,00 zł związane z gromadzeniem środków z opłat i kar za korzystanie ze środowiska, które przeznaczono na sfinansowanie zadań Gminy w zakresie ochrony środowiska i gospodarki wodnej, co zaprezentowano w załączniku Nr 12 do projektu uchwały budżetowej.

Zestawienie planowanych kwot dotacji udzielanych z budżetu Gminy sporządzono zgodnie z wymogami art. 215 ustawy, tj. w podziale na dotacje dla jednostek sektora finansów publicznych i dla jednostek spoza tego sektora, z wyodrębnieniem dotacji przedmiotowych, podmiotowych i celowych, co zaprezentowano w załącznikach nr 7 i 8 do projektu uchwały.

*Skład Orzekający zauważa, iż w załączniku Nr 7 do projektu uchwały budżetowej na 2019 r. nie ujęto dotacji celowych na cele bieżące w łącznej kwocie 37 790,17 zł.*

Ponadto, Skład Orzekający przypomina, że udzielenie dotacji powinno odbywać się zgodnie z przepisami obowiązującymi w powyższym zakresie, w tym w szczególności w oparciu o stosowne uchwały organu stanowiącego dotyczące zasad i trybu udzielania dotacji na poszczególne cele i zadania.

Projekt budżetu zabezpiecza wydatki w kwocie 368 214,04 zł na realizację przedsięwzięć przez poszczególne sołectwa Gminy Sadki, w ramach funduszu sołectkiego. Skład Orzekający przypomina, iż zgodnie z ustawą z dnia 21 lutego 2014 r. o funduszu sołectkim (Dz. U. z 2014 r. poz. 301 z późn. zm.) wskazane przez sołectwa przedsięwzięcia muszą być zadaniami własnymi Gminy, służącymi poprawie warunków życia jej mieszkańców oraz muszą być zgodne ze strategią rozwoju Gminy. Wydatki funduszu sołectkiego sporządzono w załączniku Nr 6 do projektu, w pełnej szczegółowości klasyfikacji budżetowej.

W projekcie uchwały budżetowej określono upoważnienia dla Wójta Gminy Sadki wynikające z art. 212 ust. 2 pkt 1 ustawy do sfinansowania przejściowego deficytu budżetu, sfinansowania planowanego deficytu budżetu oraz na spłatę wcześniej zaciągniętych zobowiązań z tytułu emisji papierów wartościowych oraz zaciągniętych pożyczek i kredytów.

Na mocy art. 212 ust. 2 pkt 2 w związku z art. 258 ust. 1 pkt 1 ustawy w projekcie zawarto upoważnienie dla Wójta do dokonywania zmian w budżecie, w zakresie wydatków na uposażenia i wynagrodzenia ze stosunku pracy oraz wydatków majątkowych w ramach działu klasyfikacji budżetowej.

Sposób ogłoszenia uchwały budżetowej i jej wejścia w życie zaprezentowany w § 19 projektu uchwały budżetowej jest zgodny z obowiązującymi przepisami, o ile uchwała budżetowa zostanie podjęta do dnia 31 grudnia 2018 r.

Zdaniem Składu Orzekającego przedłożony projekt uchwały budżetowej Gminy Sadki spełnia wymogi formalne i merytoryczne. Projekt uchwały zawiera obligatoryjne elementy określone w ustawie o finansach publicznych oraz spełnia ustawowe wymogi dotyczące finansów jednostki samorządu terytorialnego.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia, wydano opinię jak w sentencji.

***Pouczenie:***

*Od niniejszej uchwały służy prawo odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy w terminie 14 dni od daty doręczenia uchwały.*

*Andrzej Tatkowski*  
*Przewodniczący Składu Orzekającego*