

UCHWAŁA Nr2017

RADY GMINY SADKI

z dniamaja 2017 r.

**w sprawie odmowy zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe
odprowadzanie ścieków**

Na podstawie art. 24 ust. 1 i 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2017 r. poz. 328) oraz art. 18 ust. 2 pkt 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz. 446 z późn. zm.), Rada Gminy w Sadkach uchwala, co następuje:

§ 1. Odmawia się zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków określone we wniosku Komunalnego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji spółka z o.o. z siedzibą w Szubinie, na okres od dnia 1 lipca 2017 r. do dnia 30 czerwca 2018 r. i stanowiących załącznik do niniejszej Uchwały .

§ 2. Szczegółowe uzasadnienie odmowy zatwierdzenia taryf stanowi załącznik do uchwały.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sadki.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Zgodnie z art. 24 ust. 5 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków do wyłącznej kompetencji Rady Gminy należy zatwierdzenie lub odmowa zatwierdzenia taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków, które proponuje przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne, gdyż zostało ono sporządzone niezgodnie z przepisami.

Komunalne Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji spółka z o.o. z siedzibą w Szubinie przedłożyło wniosek o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków. Na podstawie art. 24 Ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków, Wójt Gminy Sadki wnioskuje o odmowę zatwierdzenia przedstawionych taryf. Zgodnie z w/w regulacją Ustawy, zweryfikowane przez Wójta i zatwierdzone przez Radę Gminy Taryfy obowiązują przez 1 rok. Wójt Gminy Sadki wskazuje, iż po przeprowadzeniu w trybie art. 24 ust. 4 w/w ustawy postępowania weryfikacyjnego, stwierdził, że złożony przez Komunalne Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji spółka z o.o. z siedzibą w Szubinie wniosek o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Sadki na okres od dnia 1 lipca 2017 r. do dnia 30 czerwca 2018 r. zawiera braki. W związku z powyższym Wójt Gminy Sadki, celem jego pełnego zweryfikowania, zwrócił się z pismem z dnia 26 kwietnia 2017 roku oraz pismem z dnia 8 maja 2017 roku do Komunalnego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji spółka z o.o. z siedzibą w Szubinie o przedstawienie następujących szczegółowych dokumentów rozliczeniowych z podziałem co składa się na daną stawkę opłat za odprowadzanie ścieków i wodę w zakresie wszystkich propozycji taryfowych, a także z prośbą o szczegółowe rozliczenie (dotyczące zarówno zaopatrzenia w wodę jak i odprowadzania ścieków) z przekazaniem stosownych dokumentów księgowych, rozliczeniowych potwierdzających wysokość wskazanych stawek ze szczegółowych wskazaniem co składa się na:

- koszty odprowadzania ścieków do urządzeń kanalizacyjnych,
- koszty amortyzacji,
- wynagrodzenia z narzutami wraz z przedstawieniem stanowisk na których zatrudnione są osoby, których wynagrodzenie stanowi koszt bezpośredni dla taryf dla Gminy Sadki wraz z ilością oraz stawki jednostkowe z wyszczególnieniem zatrudnionych dla obsługi Gminy Sadki
- materiały
- energia,
- podatki i opłaty inne,

- usługi obce,
- pozostałe koszty – obsługa klienta,
- rozliczenie kosztów wydziałowych i działalności pomocniczej,
- alokowane koszty ogólne.

W odpowiedzi na pismo Wójta, Komunalne Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji ograniczyło się tylko do załączenia wydruków z ewidencji księgowej dotyczącej poniesionych kosztów za okres od 04.2016 do 03.2017. W ewidencji tej występuje dużo niejasności, np. co należy rozumieć poprzez „rozliczanie kosztów ponadzakładowych”. Co do uzasadnienia celowości wysokości taryf odnieśli się w jednym krótkim zdaniu, „że wszystkie planowane koszty są celowe i niezbędne dla zapewnienia ciągłej dostawy wody i odprowadzania ścieków do urządzeń eksploatowanych przez spółkę”.

Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 27 maja 2008 r., sygn. akt II OSK 279/08, wskazał, że "rada gminy ma kompetencje do oceny przedstawionych taryf z punktu widzenia sporządzenia zgodnie z przepisami prawa." W tym orzeczeniu Naczelny Sąd Administracyjny wskazał także, że "ocena zgodności z przepisami prawa przeprowadzona jest na podstawie przepisów Rozdziału 4 tej ustawy zatytułowanego "Zasady ustalania taryf za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków." Wobec sentencji powyższego wyroku Rada Gminy ma obowiązek dokonać szczegółowej analizy przedstawionego wniosku taryfowego w oparciu o Rozdział 4 przywołanej wcześniej ustawy oraz na podstawie Rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006r. Rada Miejska winna dokonać powyższej analizy m.in. w celu ochrony odbiorców usług przed nieuzasadnioną wysokością cen i stawek opłat. Ponadto w wyroku z dnia 15 grudnia 2010 r. Naczelnego Sądu Administracyjnego sygn. akt II OSK 2136/10 o odmowie zatwierdzenia taryf, Rada Gminy musi poddać analizie zarówno, jak wywiódł NSA poziom marży, jak i poziom kosztów, gdyż poziom marży jest kształtowany przez realizację przychodów jak i ponoszonych kosztów. Zatem Rada nie może uchylić się od analizy niezbędnych i uzasadnionych kosztów działalności Spółki.

Mając powyższe na uwadze Wójt Gminy Sadki w pismach w/w wnosił również o wykazanie wraz ze szczegółowym uzasadnieniem celowości ponoszenia wszystkich w/w kosztów oraz kosztów wskazanych we wniosku o zatwierdzenie taryf dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków, gdyż powyższe podyktowane jest faktem, iż zgodnie z wyrokiem Sądu Najwyższego z 27 sierpnia 2003 r. (sygn. akt I CKN 185/03, Dz. Urz. UOKiK 2004/1/284) podkreślono, iż projekt taryfy podlega niejako podwójnej kontroli. Po pierwsze organ zarządzający gminy (wójt, burmistrz, prezydent) sprawdza, czy taryfy zostały opracowane zgodnie z przepisami ustawy i weryfikuje koszty pod względem celowości ich ponoszenia. Po drugie uchwała rady gminy, o której mowa w art. 24 ust. 5 uzwz podlega również kontroli.

W związku z powyższym oraz w związku z brakiem przedstawienia szczegółowego wyliczenia w/w kosztów i rozliczeń oraz wskazanych wyżej uzasadnień organ zarządzający Gminy na podstawie przedstawionego wniosku nie ma informacji dlaczego np. taryfa za zbiorowe odprowadzanie ścieków ma wynosić wartość podaną przez Komunalne Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji spółka z o.o. z siedzibą w Szubinie, czy wartość ta może być jeszcze znacznie niższa, tak jak jest to w ościennych gminach na poziomie około 6- 7 zł . Powyższa konkluzja ma zastosowanie do wszystkich stawek zaproponowanych wnioskiem taryfowym. W związku z powyższym brakiem, Wójt Gminy Sadki nie znalazł uzasadnienia w tak wysokiej propozycji stawki za zbiorowe odprowadzanie ścieków. Jednocześnie Wójt Gminy Sadki nadmienia, iż pomimo wcześniejszych odmiennych twierdzeń Komunalnego Przedsiębiorstwa Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. z siedzibą w Szubinie, są możliwości do obniżenia stawek taryfowych dla Gminy Sadki, dla dobra mieszkańców Gminy Sadki. Przesłanką do wykonania powyższej analizy jest zaproponowana cena zawarta w taryfie. Szczególne wątpliwości budzą wysokie koszty pośrednie (tj. koszty wydziałowe i działalności pomocniczej, koszty zarządu, koszty ogólnozakładowe, koszty transportu).

Ceny wody dla mieszkańców sąsiednich gmin są znacznie niższe, co oznacza, że możemy mieć tu więc do czynienia z zawyżeniem kosztów dostawy dla odbiorców z terenu gminy. Podobna sytuacja dotyczy ceny odbioru ścieków, która zależy od kosztów ich oczyszczania i zależna być powinna przede wszystkim od ładunku zanieczyszczeń w nich zawartych. Komunalne Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji sp. z o.o. z siedzibą w Szubinie nie wyjaśniło jakie koszty ponoszą rzeczywiście przy odprowadzaniu ścieków . W zestawieniu kosztów nie wyjaśniono również sposobu pokrycia kosztów działalności wydawniczej, reklamowej, organizacji imprez i kosztu udzielania kredytów, czyli domyślnie koszty te są kompensowane wpływami ze sprzedaży wody i odbioru ścieków co pozostaje w sprzeczności z art.2 ust.2 Ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków. Reasumując taryfa sporządzona została nierzetelnie i nie wyjaśniono szczegółowo sposobu kalkulacji kosztów, przedstawiono tylko dowody księgowe, co nie zabezpiecza ochrony odbiorców przed nieuzasadnioną wysokością cen i stawek nie eliminuje subsydiowania skrośnego, z naruszeniem Ustawy z dnia 16 stycznia 2015r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (art.20 i 23) oraz Rozporządzenia Ministra Budownictwa z dnia 28 czerwca 2006r. w sprawie określenia taryf, wzoru wniosku o zatwierdzenie taryf oraz warunków rozliczeń za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków. Rada Gminy w Sadkach powinna podjąć kroki zmierzające przede wszystkim do ochrony interesów odbiorców w związku z nierównością podmiotów na rynku monopolistycznym, który dotyczy dostawy wody i odbioru ścieków.

Biorąc pod uwagę powyższe ustalenia oraz brzmienie art. 24 ust. 5 ustawy, Rada Gminy Sadki winna podjąć uchwałę o odmowie zatwierdzenia taryf wnioskowanych przez Komunalne

Przedsiębiorstwo Wodociągów i Kanalizacji spółka z o.o. z siedzibą Szubinie dla zbiorowego zaopatrzenia w wodę i zbiorowego odprowadzania ścieków na terenie Gminy Sadki na okres od dnia 1 lipca 2017 r. do dnia 30 czerwca 2018 r. z powodów wyżej wskazanych.