

**Uchwała Nr 18/S/2016**  
**Składu Orzekającego Nr 3**  
**Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy**  
**z dnia 22 kwietnia 2016 roku**

**w sprawie:** wyrażenia opinii o przedłożonym przez Wójta Gminy Sadki sprawozdaniu z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok wraz z informacją o stanie mienia.

Działając na podstawie art. 13 pkt 5 w związku z art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz. U. z 2012 r. poz. 1113 z późn. zm.), art. 267 ust. 3 w związku z art. 270 ust. 2 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm.) oraz Zarządzenia Nr 3/2016 Prezesa Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy z dnia 22 stycznia 2016 roku w sprawie składów orzekających i zakresu ich działania,

Skład Orzekający Nr 3 Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, w osobach:

<i>Przewodniczący:</i>	<i>Andrzej Tatkowski</i>
<i>Członkowie:</i>	<i>Lidia Dudek</i>
	<i>Włodzimierz Górzyński</i>

**uchwalił, co następuje:**

zaopiniować **pozytywnie** sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy Sadki za 2015 rok.

**U z a s a d n i e n i e**

Zgodnie z dyspozycją zawartą w art. 267 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 roku o finansach publicznych (Dz. U. z 2013 r. poz. 885 z późn. zm. - dalej ustawa) Wójt Gminy Sadki przedłożył w dniu 4 kwietnia 2016 r. Regionalnej Izbie Obrachunkowej w Bydgoszczy Zarządzenie Nr 32.2016 z dnia 31 marca 2016 r., do którego dołączono sprawozdanie z wykonania budżetu Gminy za 2015 rok oraz informację o stanie mienia Gminy (dalej - sprawozdanie).

Skład Orzekający wydał opinię w przedmiotowej sprawie po zapoznaniu się z powyższym sprawozdaniem, a także ze sprawozdaniami budżetowymi sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 16 stycznia 2014 roku w sprawie sprawozdawczości budżetowej (Dz. U. poz. 119 z późn. zm.) oraz sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych sporządzonymi na podstawie rozporządzenia Ministra Finansów z dnia 4 marca 2010 roku (Dz. U. z 2014 r. poz. 1773).

Dokonując analizy sprawozdania Skład Orzekający uwzględnił wymogi formalno-prawne wynikające z art. 267 ust. 1 pkt 1 i 3 oraz art. 269 ustawy oraz zgodność danych ujętych w sprawozdaniu ze sprawozdaniami budżetowymi i sprawozdaniami w zakresie operacji finansowych oraz z uchwałą budżetową według stanu na dzień 31 grudnia 2015 roku.

Badając sprawozdanie pod względem merytorycznym, Skład Orzekający stwierdził, co następuje.

Z analizy sprawozdań wynika, że w 2015 roku Gmina uzyskała dochody w kwocie 23.129.436,80 zł, z czego 1.082.393,12 zł, czyli 4,7% dochodów ogółem stanowią dochody majątkowe. Plan dochodów ogółem zrealizowano w 98,9%.

W okresie sprawozdawczym Gmina otrzymała środki na finansowanie i współfinansowanie programów i projektów z udziałem środków budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego w wysokości 595.415,30 zł, tj. 99,4% wielkości planowanych. Wydatki na programy i projekty realizowane z udziałem środków pochodzących z budżetu Unii Europejskiej i z budżetu krajowego wyniosły 190.315,47 zł, tj. 94,0% planu.

Źródła zrealizowanych w 2015 r. dochodów budżetowych jednostki oraz ich udział w całości dochodów przedstawiają się następująco:

- subwencja ogólna - 8.575.382,00 zł, tj. 37,1% dochodów ogółem,
- dochody własne - 8.147.335,43 zł, tj. 35,2% dochodów ogółem,
- dotacje celowe - 6.406.719,37 zł, tj. 27,7% dochodów ogółem.

Główne źródła zrealizowanych dochodów własnych w osiągniętych dochodach ogółem przedstawiają się następująco:

- podatek dochodowy od osób fizycznych - 3.332.300,00 zł, tj. 14,4% dochodów ogółem,
- podatek od nieruchomości - 1.331.243,79 zł, tj. 5,8% dochodów ogółem,
- podatek rolny - 1.295.631,19 zł, tj. 5,6% dochodów ogółem.

W sprawozdaniu przedstawiono działania podejmowane przez Gminę mające na celu windykację zaległości budżetowych, w tym podatkowych. Na koniec 2015 roku zaległości podatkowe wynoszą 143.187,94 zł, tj. 0,6% w relacji do dochodów ogółem i 1,8% w relacji do zrealizowanych dochodów własnych. Pozytywnym zjawiskiem w ocenie Składu Orzekającego jest spadek zaległości podatkowych w stosunku do analogicznego okresu roku ubiegłego o kwotę 59.092,64 zł, tj. o 29,0%.

Skutki decyzji wydanych przez organ podatkowy na podstawie przepisów z dnia 29 sierpnia 1997 roku - Ordynacja podatkowa (Dz. U. z 2016 r. poz. 650) z tytułu umorzenia zaległości podatkowych wyniosły 12.257,00 zł, tj. 0,1% w relacji do wykonanych dochodów ogółem i 0,2% w relacji do zrealizowanych dochodów własnych.

Z ogólnej kwoty wydatków wykonanych w kwocie 22.153.957,12 zł, tj. 92,4% planu, wydatki bieżące stanowią 19.784.547,09 zł, tj. 89,3% ogółu wydatków, natomiast wydatki majątkowe wynoszą 2.369.410,03 zł, tj. 10,7% wydatków ogółem. Wykonanie wydatków bieżących stanowi 92,3% ich planu, a wydatków majątkowych 93,7% planu. Najwyższy udział wśród wydatków bieżących mają wydatki na wynagrodzenia i pochodne w kwocie 7.890.259,69 zł, świadczenia na rzecz osób fizycznych w kwocie 4.383.635,32 zł oraz dotacje na zadania bieżące 1.996.277,19 zł. Wykonanie wydatków inwestycyjnych odbywało się zgodnie z planem finansowym, co przedstawiono w sprawozdaniu opisowym i w zestawieniu tabelarycznym. Z analizy planu i wykonania wydatków budżetowych wynika, że nie nastąpiło naruszenie dyscypliny finansów publicznych w zakresie przekroczenia upoważnienia do dokonywania wydatków budżetowych. W sprawozdaniu opisowym wyjaśniono przyczyny odchyień w realizacji planu dochodów i wydatków budżetu Gminy. Przedłożone sprawozdanie opisowe spełnia również wymogi art. 269 ustawy o finansach publicznych.

Ze sprawozdania wynika, że Gmina wykonała dochody z tytułu opłat za wydawanie zezwoleń na sprzedaż alkoholu w wysokości 99.757,26 zł. Na przeciwdziałanie alkoholizmowi i zwalczanie narkomanii wydatkowano środki w kwocie 103.760,38 zł.

Dochody zrealizowane z tytułu opłat za korzystanie ze środowiska wyniosły 30.342,74 zł, natomiast wydatki związane z ochroną środowiska poniesiono w wysokości 21.000,00 zł. Wpływy z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi wyniosły 866.953,54 zł, natomiast na realizację zadań własnych Gminy dotyczących gospodarki odpadami wydatkowano 856.396,02 zł.

W wyniku realizacji dochodów i wydatków budżet Gminy Sadki za 2015 rok zamknął się nadwyżką budżetu w kwocie 975.479,68 zł, przy planowanym deficycie w wysokości 573.224,88 zł. Gmina zrealizowała przychody ogółem w wysokości 946.008,16 zł w tym z tytułu kredytów i pożyczek 479.536,01 zł oraz z tytułu wolnych środków 466.472,15 zł. Rozchody budżetu w omawianym okresie w całości z tytułu spłat kredytów i pożyczek wyniosły 372.783,28 zł. Spłaty zobowiązań zaliczanych do tytułów dłużnych wraz z odsetkami wyniosły w 2015 roku 429.501,63 zł, tj. 1,9% w relacji do wykonanych dochodów.

Zadłużenie Gminy na koniec 2015 roku wyniosło 8.028.421,74 zł, co stanowi 34,7% w relacji do wykonanych dochodów. Zobowiązania wymagalne nie wystąpiły. Załączona do sprawozdania z wykonania budżetu informacja o stanie mienia komunalnego wypełnia kryteria określone w art. 267 ust. 1 pkt 3 ustawy o finansach publicznych.

W sprawozdaniu odniesiono się także do stopnia zaawansowania realizacji programów wieloletnich oraz upoważnień udzielonych w uchwale budżetowej przez organ stanowiący dla Wójta.

Skład Orzekający ocenia, że sprawozdanie z wykonania budżetu za 2015 rok jest zgodne z wymogami ustawy o finansach publicznych. Wobec powyższego orzeczono jak w sentencji.

*Przewodniczący Składu Orzekającego*

Członek Kolegium  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Bydgoszczy  
*Andrzej Tatkowski*  
mgr Andrzej Tatkowski

**Pouczenie:**

Od niniejszej uchwały służy prawo wniesienia odwołania do pełnego składu Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Bydgoszczy, ul. Św. Trójcy 35, w terminie 14 dni od daty otrzymania opinii.