

UCHWAŁA NR XXXIX/61/2017
RADY GMINY SADKI
z dnia 30 listopada 2017 r.

w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny w gminie Sadki na lata 2018-2020

Na podstawie art. 176 pkt 1 i art. 179 ust. 2 ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej (Dz. U. z 2017 r. poz. 697 ze zm.), w związku z art. 18 ust. 2 pkt. 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2017 r. poz.1875) uchwała się, co następuje:

§ 1. Uchwała się „Gminny Program Wspierania Rodziny na lata 2018-2020”, zwany dalej Programem.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sadki.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2018 r. i podlega ogłoszeniu zwyczajowo przyjętym na terenie Gminy Sadki.

PRZEWODNICZĄCA
Radny Gminy
mgr Barbara Gajewska

Uzasadnienie

Do 31 grudnia 2017 roku obowiązuje Uchwała nr III/15/2014 Rady Gminy Sadki z dnia 29 grudnia 2014 w sprawie przyjęcia Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2015-2017.

Na podstawie ustawy z dnia 9 czerwca 2011 r. o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej do zadań własnych gminy należy opracowanie i realizacja gminnych programów wspierania rodziny. Program ma za zadanie stworzenie spójnego systemu wsparcia rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze. Wobec powyższego podjęcie niniejszej uchwały jest zasadne.

PRZEWODNICZĄCA
Rady Gminy
mgr Barbara Gajewska

GMINNY PROGRAM WSPIERANIA RODZINY GMINY SADKI 2018 -2020

Wprowadzenie

Rodzina to naturalne środowisko wychowawcze dziecka. Prawidłowo przebiegający proces wzrostu i rozwoju pozwala na przygotowanie się do dorosłego życia. Zdarza się jednak, że rodzina nie funkcjonuje prawidłowo, staje się rodziną niewydolną wychowawczo. Wszystkie problemy rodziny jak w soczewce odbijają się w dziecku, w jego zachowaniu, rozwoju emocjonalnym i w procesie socjalizacji. Rodzina, która powinna zapewnić dziecku poczucie bezpieczeństwa fizycznego i emocjonalnego, staje się rodziną dysfunkcyjną. Zasady i formy wspierania rodziny przeżywającej trudności w wypełnieniu funkcji opiekuńczo-wychowawczej reguluje ustawa o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej. W ramach programu będą realizowane działania wobec całej rodziny, profilaktyka oraz na osoby i instytucje zobowiązane do wspierania rodziny.

Do opracowania Gminnego Programu Wspierania Rodziny na lata 2018-2020 niezbędne są dane demograficzne mieszkańców naszej Gminy jak i o osobach i rodzinach objętych pomocą Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sadkach.

Dla potrzeb programu w poniższej tabeli zawarte są dane zawierające informacje na temat liczby mieszkańców, liczby młodzieży i dzieci, ilości dzieci gminy Sadki umieszczonych w pieczy zastępczej, liczby rodzin korzystających z pomocy społecznej, dodatku mieszkaniowego, świadczeń rodzinnych oraz Funduszu Alimentacyjnego.

Diagnoza sytuacji społecznej w Gminie Sadki

Tabela 1. Ludność gminy Sadki z podziałem na wiek.

| Wiek | 2014 | | Ogółem | 2015 | | Ogółem | 2016 | | Ogółem |
|--------|----------|--------|-------------|----------|--------|-------------|----------|--------|-------------|
| | Mężczyzn | Kobiet | | Mężczyzn | Kobiet | | Mężczyzn | Kobiet | |
| 0-2 | 142 | 143 | 285 | 136 | 138 | 274 | 136 | 132 | 268 |
| 3 | 41 | 48 | 89 | 48 | 52 | 100 | 49 | 47 | 96 |
| 4-5 | 112 | 78 | 190 | 96 | 83 | 179 | 92 | 98 | 190 |
| 6 | 46 | 45 | 91 | 56 | 41 | 97 | 56 | 37 | 93 |
| 7 | 34 | 42 | 76 | 46 | 45 | 91 | 56 | 42 | 98 |
| 8-12 | 235 | 223 | 458 | 217 | 222 | 439 | 215 | 216 | 431 |
| 13-15 | 154 | 138 | 292 | 151 | 129 | 280 | 148 | 127 | 275 |
| 16-17 | 100 | 115 | 215 | 96 | 117 | 210 | 104 | 136 | 240 |
| 18 | 55 | 50 | 105 | 57 | 48 | 105 | 43 | 36 | 79 |
| 19-65 | 2524 | 0 | 2524 | 2513 | 0 | 2513 | 2489 | 0 | 2489 |
| 19-60 | 0 | 2214 | 2214 | 0 | 2212 | 2212 | 0 | 2202 | 2202 |
| >65 | 298 | 0 | 298 | 319 | 0 | 319 | 349 | 0 | 349 |
| >60 | 0 | 671 | 671 | 0 | 686 | 686 | 0 | 694 | 694 |
| Ogółem | 3741 | 3767 | 7508 | 3735 | 3773 | 7508 | 3737 | 3767 | 7504 |

Źródło: UG Sadki

W kontekście występowania i rozwiązywania problemów społecznych istotna jest struktura wiekowa mieszkańców, która jest przedstawiona w powyższej tabeli.

Porównując liczbę mieszkańców w 2014, 2015 i 2016 należy stwierdzić, że liczba mieszkańców pozostaje na podobnym poziomie. W roku 2014 grupie wiekowej od 0 do 2 lat było 285 dzieci, w 2015 - 274 osób, w 2016r. - 268. W tym przedziale wiekowym mamy do czynienia z tendencją spadkową. Rodzi też się mniej dzieci. Zwiększyła się liczba siedmiolatków 76//91/98.

Tabela 2. Liczba rodzin wg powodów przyznania pomocy w latach 2014- 2016.

| Powód trudnej sytuacji życiowej | Liczba rodzin ogółem w 2014 (364 rodziny) | % do ogółu rodzin | Liczba rodzin ogółem w 2015 (343 rodziny) | % do ogółu rodzin | Liczba rodzin ogółem w 2016 (413 rodziny) | % do ogółu rodzin |
|---|---|-------------------|---|-------------------|---|-------------------|
| Ubóstwo | 200 | 64,56 | 141 | 41,1 | 132 | 31,96 |
| Sieroctwo | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Bezdomność | 7 | 1,92 | 5 | 1,45 | 2 | 0,48 |
| Potrzeba ochrony macierzyństwa | 78 | 21,42 | 83 | 24,19 | 72 | 17,43 |
| w tym wielodzietność | 49 | 13,46 | 46 | 13,41 | 38 | 9,2 |
| Bezrobocie | 141 | 38,73 | 130 | 37,9 | 111 | 26,87 |
| Niepełnosprawność | 79 | 21,7 | 71 | 20,69 | 74 | 17,91 |
| Długotrwała lub ciężka choroba | 60 | 16,48 | 60 | 17,49 | 72 | 17,43 |
| Bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego ogółem | 44 | 12,08 | 41 | 11,95 | 40 | 9,68 |
| w tym rodziny niepełne | 21 | 5,76 | 19 | 5,53 | 23 | 5,56 |
| w tym rodziny wielodzietne | 10 | 2,74 | 9 | 2,62 | 9 | 2,17 |
| Przemoc w rodzinie | 23 | 6,31 | 25 | 7,28 | 18 | 4,35 |
| Potrzeba ochrony ofiar handlu ludźmi | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 | 0 |
| Alkoholizm | 28 | 7,14 | 24 | 6,99 | 23 | 5,56 |
| Trudności w przystosowaniu do życia po opuszczeniu zakładu karnego | 2 | 0,54 | 3 | 0,87 | 1 | 0,24 |

Źródło: GOPS Sadki

Jednym z częstszych powodów przyznania pomocy jest bezradność w sprawach opiekuńczo-wychowawczych. Niewydolność wychowawcza ma różne źródła. Jest to bezrobocie rodziców, a co za tym idzie, niskie dochody. Brak aktywności rodziców nie działa wychowawczo na dzieci. Powodem bezradności w sprawach opiekuńczo – wychowawczych są niskie kompetencje wychowawcze, jest również brak umiejętności wychowawczych, które nie zostały wyniesione z domu rodzinnego, nadużywanie alkoholu i środków psychoaktywnych przez rodziców. Brak mieszkań, wyjazdy rodziców do pracy za granicę. W rodzinach korzystających z pomocy społecznej i nie tylko nadużywa się alkoholu, stosuje przemoc, jednak nie są to informacje potwierdzone zawsze dokumentami.

W 2014 roku z pomocy społecznej korzystało 364 rodzin (1274 osób w rodzinach), 2015 - 343 rodzin (1011 osób w rodzinach), a w 2016 roku 413 rodzin (1287 osób w rodzinach).

Liczba osób korzystających z pomocy jest odzwierciedleniem sytuacji na rynku pracy, jak też i kryteriów dochodowych uprawniających do korzystania z pomocy społecznej. Ma tendencję wzrostową. Liczba rodzin, które borykają się z bezradnością w sprawach opiekuńczo-wychowawczych i prowadzenia gospodarstwa domowego jest na podobnym poziomie. Zjawisko przemocy w rodzinie i alkoholizmu jest komponentem problemów społecznych. W związku z Programem 500 PLUS stwierdzić należy, że w systemie pomocy społecznej jest coraz mniej rodzin z dziećmi, którzy otrzymują świadczenia finansowe i rzeczowe. Ale problemy opiekuńczo-wychowawcze pozostają. Posiadanie przez rodzinę środków finansowych nie rozwiąże zawsze wszystkich problemów.

Tabela 3. Zestawienie działań w zakresie ustawy o wspieraniu rodziny i systemie pieczy zastępczej.

| Lp. | Wyszczególnienie | 2014 r. | 2015 r. | 2016 r. |
|-----|--|---------|---------|---------|
| 1. | Liczba asystentów rodziny | 1 | 1 | 1 |
| 2. | Liczba rodzin objęta wsparciem asystenta | 13 | 12 | 13 |
| 3. | Liczba rodzin objęta pomocą w formie usług opiekuńczych dla rodzin z dziećmi | 1 | 1 | 1 |
| 3. | Liczba osób korzystających z terapii i mediacji | 6 | 12 | 10 |
| 4. | Liczba osób korzystająca z konsultacji i poradnictwa psychologicznego | 136 | 136 | 141 |
| 5. | Koszt działań w zakresie w zakresie wspierania rodziny w zł (asystent rodziny) | 28.464 | 38.998 | 38.277 |
| 6. | Koszt pobytu w pieczy zastępczej w zł | 7.329 | 11.430 | 22.531 |
| 7. | Liczba dzieci przebywająca w pieczy zastępczej | 5 | 4 | 6 |
| | Koszty ogółem w zł | 35.793 | 49.438 | 60.808 |

Źródło: GOPS Sadki

Z powodu niewydolności w sprawach opiekuńczo-wychowawczych w roku 2014 w pieczy zastępczej zostało umieszczonych 5 dzieci, wsparciem asystenta było objętych 13 rodzin, w 2015 r. było umieszczonych 4 dzieci, asystent pracował z 12 rodzinami. W 2016 r. do pieczy zastępczej trafiło już 6 dzieci, asystent zaś wspierał 13 rodzin. Dane z powyższej tabeli pozwalają stwierdzić,

że rosną koszty na działania z zakresu wspierania rodziny. W roku 2014 było to 35.793 zł, w 2015 roku już 49.438 zł, a w 2016 roku 60.808 zł. Czynnikiem wzrostu kosztów pieczy zastępczej jest liczba dzieci umieszczonych w pieczy zastępczej, jak i przepis prawa, który stanowi, że wydatki na dziecko umieszczone w pieczy zastępczej w pierwszym roku pobytu to 10%, w drugim 30%, a w trzecim 50% kosztów pobytu. W zakresie wspierania rodziny niezbędna jest szeroko rozumiana profilaktyka, udział asystenta rodziny oraz pomoc w formie usług opiekuńczych dla rodzin z dziećmi.

Tabela 4. Świadczenia rodzinne i fundusz alimentacyjny

| Lp. | Wyszczególnienie | Świadczenia rodzinne | Fundusz alimentacyjny |
|-----|-----------------------|----------------------|-----------------------|
| 1. | Liczba świadczeń 2014 | 16.418 | 1.170 |
| | Kwota w zł | 2.451.437 | 443.812 |
| 2. | Liczba świadczeń 2015 | 16.170 | 1.152 |
| | Kwota w zł | 2.647.112 | 431.800 |
| 3. | Liczba świadczeń 2016 | 16.715 | 1.084 |
| | Kwota w zł | 3.107.398 | 409.622 |

Źródło: GOPS Sadki

Analizując powyższą tabelę należy stwierdzić, że wzrasta liczba świadczeń rodzinnych i kwoty wypłaconych świadczeń. Natomiast w funduszu alimentacyjnym systematycznie spada liczba świadczeń wypłaconych z funduszu alimentacyjnego.

Tabela 5. Świadczenia wychowawcze

| Lp. | Wyszczególnienie | Liczba świadczeń 01.04.2016-31.12.2016 i miesięcznie | Liczba świadczeń 01.01.2017-30.09.2017 i miesięcznie |
|-----|-------------------------|--|--|
| | | Kwota w zł | Kwota w zł |
| 1. | Świadczenia wychowawcze | 9.528/1058 m-cznie | 8.554 / 950 |
| | | 4.741.947 zł / 526.883 zł | 4.799,994zł / 533.332zł |

Źródło: GOPS Sadki

Od 1 kwietnia 2016 r. rodziny z dziećmi mają prawo do świadczenia wychowawczego - 500+.

§ 1. Cele Programu

Cel główny

Wczesne wspieranie rodzin przeżywających trudności opiekuńczo-wychowawcze, a także ochrona dzieci i pomoc dla nich i edukacja rodzinna.

Cele szczegółowe

Cel 1

1.1. Zapobieganie dysfunkcjom rodziny poprzez podnoszenie świadomości społecznej o roli rodziny, kształtowanie postaw prorodzinnych.

1.2. Edukacja środowiska lokalnego w zakresie rodziny, która jest podstawową komórką społeczną oraz naturalnym środowiskiem rozwoju, i dobra wszystkich jej członków, a w szczególności dzieci .

1.3. Działania:

- poradnictwo rodzinne;
- kampanie edukacyjne;
- wspieranie różnych form spędzania czasu wolnego przez rodziny.

1.4. Adresaci:

- dzieci;
- młodzież;
- dorośli;
- przedstawiciele mediów;
- społeczności lokalne.

1.5. Wskaźniki osiągnięcia celu:

- liczba godzin edukacyjnych;
- liczba udzielonych porad;
- liczba osób objętych różnymi formami spędzania czasu wolnego.
-

Cel 2

2.1. Zabezpieczenie potrzeb rodziny przeżywającej trudności w opiekowaniu się i wychowywaniu dzieci.

2.2. Zmniejszenie negatywnych następstw niewydolności opiekuńczo-wychowawczych rodzin z dziećmi.

2.3. Działania:

1. Wsparcie dla rodziny poprzez:

a) praca z rodziną prowadzona w formie:

- konsultacji i poradnictwa specjalistycznego;
- terapii i mediacji;
- usług dla rodzin z dziećmi, w tym usługi opiekuńcze i specjalistyczne;
- pomocy prawnej;
- organizowanie grup wsparcia i grup samopomocowych;
- asystent rodziny;

b) rodziny wspierające;

c) placówka wsparcia dziennego.

2.4. Adresaci:

- rodzice;
- dzieci;
- inni członkowie rodziny.

2.5. Wskaźniki:

- liczba i wielkość udzielonego wsparcia;
- liczba udzielonych usług.

Cel 3

3.1. Poprawa skuteczności działań instytucji i osób zobowiązanych do wspierania rodziny.

3.2. Bezpośrednie i pośrednie oddziaływanie na osoby oraz instytucje zajmujące się wspieraniem rodziny.

3.3. Działania:

- szkolenia;
- kampanie społeczne;
- konferencje.

3.4. Adresaci:

- osoby zobowiązane zawodowo do wspierania rodziny;
- instytucje;
- organizacje pozarządowe.

3.5. Wskaźniki:

- liczba szkoleń, kampanii społecznych i konferencji.

§ 2.

Podmioty realizujące

1. Podmioty realizujące gminny program wspierania rodziny m in. :

- Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Sadkach ,
- Urząd Gminy w Sadkach,
- Policja ,
- Powiatowe Centrum Pomocy Rodzinie w Nakle nad Notecią,
- Gminna Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych w Sadkach,
- Zespół Interdyscyplinarny w Sadkach,
- placówki oświatowe działające na terenie gminy,

§ 3.

Źródła finansowania, monitoring i ewaluacja gminnego programu wspierania rodzin

1. Źródła finansowania programu:

- budżet państwa;
- budżet gminy;
- środki pozabudżetowe pozyskane z innych źródeł.

2. Monitoring i ewaluacja:

- koordynatorem Gminnego Programu Wspierania Rodziny jest Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Sadkach. Kierownik Gminnego Ośrodka Pomocy Społecznej w Sadkach przedkłada Radzie Gminy sprawozdanie z realizacji Programu co roku do 31 marca.

3. Ewaluacja:

- przedmiotem ewaluacji będzie skuteczność podejmowanych działań w oparciu o analizę założonych wskaźników.