

**UCHWAŁA Nr XXV/61/2016**  
**RADY GMINY SADKI**  
**z dnia 27 października 2016 roku**

**w sprawie kierunków działania Wójta Gminy Sadki, dla zapewnienia obsługi prawnej Rady Gminy Sadki**

Na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2016 r. poz.446), Rada Gminy Sadki uchwala, co następuje:

§ 1. Zaleca się Wójtowi Gminy Sadki zapewnienie Radzie Gminy Sadki dodatkowej obsługi prawnej, niezależnej od podmiotu pełniącego tę obsługę dla innych Organów Gminy.

§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sadki.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

PRZEWODNICZĄCA  
Rady Gminy  
  
mgr Barbara Gajewska

## Uzasadnienie

Rada Gminy Sadki z przykrością stwierdza, że współpraca pomiędzy Radą Gminy, a obsługującym Gminę prawnikiem, adw. Krystianem Fują przebiega w sposób daleki od prawidłowego. Rada Gminy Sadki nie widzi możliwości poprawy tej współpracy po skierowaniu wobec radnych uwagi „naród wspaniały, tylko ludzie kurwy”. Rada Gminy nie chce narażać adw. Krystiana Fuję na naruszenie zasad etyki zawodowej i deontologii zawodu adwokata poprzez zmuszanie go do obsługi organu, który pozostaje z nim w konflikcie.

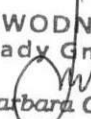
Uchwała niniejsza nie wchodzi w kompetencje władzy wykonawczej, jaką sprawuje w gminie wójt. Zakreśla jedynie kierunek działań wójta, które na podstawie art. 18 ust. 2 pkt 2, ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2016 r. poz. 446), należą do wyłącznej kompetencji rady gminy.

Przepis powyższy określa sposób i zakres wpływania przez organ stanowiący gminy na organ wykonawczy przewidując, iż do wyłącznej właściwości rady gminy należy stanowienie o kierunkach działania wójta. Uchwała rady w powyższym zakresie winna mieć jednak wyłącznie charakter programowy (intencyjny). Powyższa regulacja prawna – będąc samodzielną podstawą do działania rady gminy – upoważnia ją do wydawania aktów w sferze wewnętrznej działania organów gminy. Akty te winny jednak zawierać wyłącznie wytyczne, zalecenia lub wskazówki dla organu wykonawczego i wówczas do podjęcia takich aktów nie jest wymagane oparcie o inny przepis szczególnie, jak chociażby w przypadku aktów prawa miejscowego.

Niniejsza uchwała stanowi jedynie wyrażenie stanowiska Rady Gminy Sadki, w sprawie obsługi prawnej Rady Gminy. W rozstrzygnięciach nadzorczych tut. Wojewody wskazuje się na uprawnienie rady do powzięcia takiej uchwały: „Organ nadzoru nie kwestionuje możliwości zatrudnienia drugiego (bądź kolejnego) radcy prawnego w urzędzie. Zgodnie z obowiązującymi w tym zakresie przepisami organem upoważnionym do zatrudnienia radcy prawnego jest Burmistrz. Rada Miejska zaś może wyrazić stanowisko w przypadku uznania takiej potrzeby. Nie ma przeszkód, aby jednostka samorządu terytorialnego zatrudniała kilku radców prawnych, z dokonaniem podziału ich kompetencji.” (WNK/DW.IV.GS.0911-3/10 **Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Kujawsko-Pomorskiego z dnia 2 czerwca 2010 r.**).

Wskazać trzeba, iż możliwość niezależnej obsługi organów gminy przez więcej niż jednego radcę prawnego w istocie nie budzi większych wątpliwości literatury przedmiotu, czego

przejawem jest np. publikacja M. Chmielewskiej pt. Obsługa prawna organów gminy (Wspólnota 2008, nr 21 s.32 i n.). Godny podkreślenia jest zawarty w tej pracy kategoriyczny pogląd Autorki, wedle to którego „(...) jeżeli zatem rada gminy ma zastrzeżenia co do bezstronności radcy prawnego, to może zobowiązać wójta do zapewnienia jej dodatkowej, niezależnej obsługi prawnej, poprzez zawarcie umowy (np. zlecenie) z innym radcą prawnym na prowadzenie tylko i wyłącznie obsługi prawnej rady gminy”, jak też przytoczony tamże fragment rozstrzygnięcia nadzorczego Wojewody Podlaskiego, wydanego w podobnej sprawie: „rada gminy może zobowiązać wójta do takiego zorganizowania obsługi prawnej organów gminy, w której zakresie zapewniona byłaby stała obecność radcy prawnego na sesjach rady”. Autorka publikacji zwraca też uwagę na zasygnalizowaną powyżej kwestię konfliktu interesów radcy prawnego, który miałby świadczyć pomoc prawną dla dwóch organów jednostki samorządu terytorialnego.

PRZEWODNICZĄCA  
Rady Gminy  
  
mgr Barbara Gajewska