

Projekt

z dnia 24 czerwca 2022 r.

Zatwierdzony przez

**UCHWAŁA NR XLVII//2022
RADY GMINY SADKI**

z dnia 30 czerwca 2022 r.

w sprawie przyjęcia Strategii Rozwoju Gminy Sadki na lata 2021-2030

Na podstawie art. 10f ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.) oraz w związku z art. 3 pkt. 3 i art. 9 pkt. 5 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. 2022 poz. 1079), Rada Gminy Sadki uchwala, co następuje:

§ 1. Przyjmuje się Strategię Rozwoju Gminy Sadki na lata 2021-2030, która stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Wykonanie niniejszej uchwały powierza się Wójtowi Gminy Sadki.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia i podlega publikacji w Biuletynie Informacji Publicznej Gminy Sadki.

Przewodniczący Rady Gminy

Andrzej Niedbala

STRATEGIA ROZWOJU GMINY SADKI NA LATA 2021-2030



GMINA SADKI
POWIAT NAKIELSKI
WOJEWÓDZTWO KUJAWSKO-POMORSKIE

ZAMAWIAJĄCY	GMINA SADKI
WYKONAWCA	WESTMOR CONSULTING

SADKI 2021

Opracowanie:

Westmor Consulting

Urszula Wódkowska

Biuro: ul. Królewiecka 27, 87-800 Włocławek

Siedziba: ul. 1 Maja 1A, 87-704 Bądkowo

Zespół autorów pod kierownictwem Karoliny Drzewieckiej – Kierownika Projektu:

Joanna Kaszubska – Konsultant

Karolina Bonowicz – Analityk Stażysta

Spis treści

Wstęp.....	4
1. Wnioski z diagnozy.....	11
2. Cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych i oczekiwane rezultaty planowanych działań	21
3. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Sadki.....	34
4. Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie	43
5. Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań	48
6. Obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy Sadki	51
7. System realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych	51
8. Źródła finansowania Strategii Rozwoju	54
Spis tabel i rysunków.....	64

Wstęp

Strategia rozwoju jest planem osiągnięcia długofalowych zamierzeń, implikując przejście ze stanu istniejącego do pożądanego, wyrażonego w wizji rozwoju. Strategia rozwoju stanowi najważniejszy dokument przygotowywany przez samorząd gminny, który określa priorytety i cele rozwoju społeczno-gospodarczego danej jednostki.

Niniejszy dokument strategiczny stanowi również podstawę do opracowania i wdrażania projektów współfinansowanych m.in. ze środków zewnętrznych.

W ramach prac nad strategią rozwoju przeprowadzono diagnozę, której celem była analiza potencjału społeczno-gospodarczego Gminy Sadki, uwzględniając przy tym przestrzenne uwarunkowania. Diagnoza jest punktem wyjścia do konstruowania kierunków działań, a następnie celów strategicznych i działań¹.

W oparciu o wnioski z przeprowadzonej analizy sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy w Strategii Rozwoju przedstawiono plan działań do 2030 roku. Określone zostały następujące elementy: misja i wizja rozwoju, cele strategiczne i operacyjne oraz sposób realizacji i finansowania Strategii, ze wskazaniem podmiotów zaangażowanych w jej wdrażanie. Ponadto przedstawiono działania, które pozwolą osiągnąć zakładane długookresowe cele strategiczne.

UWARUNKOWANIA PROGRAMOWE

Strategia Rozwoju Gminy Sadki na lata 2021-2030 stanowi dokument bazowy, który określa, jakie działania powinny być wdrażane, aby wspierać dalszy rozwój Gminy, przede wszystkim w sferze społecznej i gospodarczej, ale także wpływać na ożywienie sfery kulturalnej i turystycznej z uwzględnieniem zasad zrównoważonego rozwoju. Przy jej formułowaniu, pod uwagę wzięto założenia obowiązujących dokumentów strategicznych wyższego rzędu, tj.:

- Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.),
- Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030;
- Strategii Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 r.;
- Strategii Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+,
- Uchwały Antysmogowej,
- Aktualizacja Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry,
- Plan Przeciwdziałania Skutkom Suszy,
- Plan zarządzania ryzykiem powodziowym dla obszaru dorzecza Odry.

¹ Diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej gminy z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych na potrzeby opracowania Strategii Rozwoju Gminy Sadki na lata 2021-2030 stanowi odrębny raport. W niniejszej Strategii uwzględniono najważniejsze wnioski z diagnozy.

Poniżej dokonano opisu zgodności założeń strategicznych Gminy Sadki z dokumentami wyższego rzędu.

STRATEGIA NA RZECZ ODPOWIEDZIALNEGO ROZWOJU DO ROKU 2020 (Z PERSPEKTYWA DO 2030 R.)

Strategia została przyjęta uchwałą nr 8 Rady Ministrów z dnia 14 lutego 2017 r. w sprawie przyjęcia Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.) (M.P. 2017 poz. 260). Głównym celem Strategii jest tworzenie warunków dla wzrostu dochodów mieszkańców Polski przy jednoczesnym wzroście spójności w wymiarze społecznym, ekonomicznym, środowiskowym i terytorialnym.

W dokumencie określono następujące cele szczegółowe:

- cel szczegółowy I – trwały wzrost gospodarczy oparty coraz silniej o wiedzę, dane i doskonałość organizacyjną,
- cel szczegółowy II – rozwój społecznie wrażliwy i terytorialnie zrównoważony,
- cel szczegółowy III – skuteczne państwo i instytucje służące wzrostowi oraz włączeniu społecznemu i gospodarczemu

Cele zakładane do realizacji przez Gminę Sadki wpisują się w cele i kierunki działań zawarte w Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju, głównie w cel szczegółowy III – Skuteczne państwo i instytucje służące wzrostowi oraz włączeniu społecznemu i gospodarczemu, kierunek interwencji – zwiększenie efektywności programowania rozwoju poprzez zintegrowanie planowania przestrzennego i społeczno-gospodarczego oraz zapewnienie realnej partycypacji społecznej, a także Cel szczegółowy II – Rozwój społecznie wrażliwy i terytorialnie zrównoważony, kierunki interwencji – aktywne gospodarczo i przyjazne mieszkańcom miasta, rozwój obszarów wiejskich i wzmocnienie sprawności administracyjnej samorządów terytorialnych oraz ich zdolności do współpracy z partnerami na rzecz rozwoju.

KRAJOWA STRATEGIA ROZWOJU REGIONALNEGO 2030

Jest to podstawowy dokument strategiczny polityki regionalnej państwa w perspektywie do 2030 r. i został przyjęty przez Radę Ministrów uchwałą nr 102 z dnia 17 września 2019 r. (M.P. 2019 poz. 1060). Krajowa Strategia Rozwoju Regionalnego 2030 rozwija postanowienia Strategii na rzecz Odpowiedzialnego Rozwoju do roku 2020 (z perspektywą do 2030 r.).

Głównym celem polityki regionalnej jest efektywne wykorzystanie endogenicznych potencjałów terytoriów i ich specjalizacji dla osiągnięcia zrównoważonego rozwoju kraju, co tworzyć będzie warunki do wzrostu dochodów mieszkańców Polski przy jednoczesnym osiągnięciu spójności w wymiarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym.

Powyższy cel realizowany jest poprzez trzy cele szczegółowe polityki regionalnej:

1. Zwiększenie spójności rozwoju kraju w wymiarze społecznym, gospodarczym, środowiskowym i przestrzennym.
2. Wzmacnianie regionalnych przewag konkurencyjnych.
3. Podniesienie jakości zarządzania i wdrażania polityk ukierunkowanych terytorialnie.

Założenia strategiczne Gminy Sadki zostały określone z uwzględnieniem postanowień Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030.

STRATEGIA ZRÓWNOWAŻONEGO ROZWOJU TRANSPORTU DO 2030 ROKU

Strategia została przyjęta przez Radę Ministrów uchwałą nr 105 z dnia 24 września 2019 r. (M.P. z 2019 r. poz. 1055).

Cel główny Strategii brzmi: Zwiększenie dostępności transportowej oraz poprawa bezpieczeństwa ruchu uczestników i efektywności sektora transportowego, przez tworzenie spójnego, zrównoważonego, innowacyjnego i przyjaznego użytkownikowi systemu transportowego w wymiarze krajowym, europejskim i globalnym. Zrealizowanie powyższego celu wymagać będzie osiągnięcia następujących kierunków interwencji:

- kierunek interwencji 1: budowa zintegrowanej, wzajemnie powiązanej sieci transportowej służącej konkurencyjnej gospodarce;
- kierunek interwencji 2: poprawa sposobu organizacji i zarządzania systemem transportowym;
- kierunek interwencji 3: zmiany w indywidualnej i zbiorowej mobilności;
- kierunek interwencji 4: poprawa bezpieczeństwa uczestników ruchu oraz przewożonych towarów;
- kierunek interwencji 5: ograniczanie negatywnego wpływu transportu na środowisko;
- kierunek interwencji 6: poprawa efektywności wykorzystania publicznych środków na przedsięwzięcia transportowe.

Założenia strategiczne Gminy Sadki, obejmujące prace w zakresie rozwoju i modernizacji infrastruktury drogowej, wpłyną na osiągnięcie celu głównego Strategii Zrównoważonego Rozwoju Transportu do 2030 r.

STRATEGIA ROZWOJU WOJEWÓDZTWA KUJAWSKO-POMORSKIEGO DO 2030 ROKU – STRATEGIA PRZYSPIESZENIA 2030+

Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+ przyjęta została uchwałą nr XXVIII/399/20 Sejmiku Województwa Kujawsko-Pomorskiego z dnia 21 grudnia 2020 roku.

Celem nadrzędnym Strategii jest: „Jakość życia typowa dla wysoko rozwiniętych regionów europejskich”.

Cel ten zamierza się osiągnąć poprzez koncentrację działań w czterech obszarach tematycznych rozwoju, dla których określone zostały następujące cele główne i operacyjne:

— Obszar Społeczeństwo:

- Cel główny: 1. Skuteczna edukacja:
 - Podniesienie jakości kształcenia i wychowania,
 - Edukacja dla gospodarki opartej na wiedzy i nowoczesnych technologiach,
 - Kształtowanie środowiska edukacyjnego,
 - Rozwój szkolnictwa wyższego,
- Cel główny: 2. Zdrowe, aktywne i zamożne społeczeństwo:
 - Aktywność społeczna i rozwój społeczeństwa obywatelskiego,
 - Rozwój wrażliwy społecznie,
 - Zdrowie,
 - Kultura, sztuka i dziedzictwo narodowe,
 - Sport i aktywność fizyczna.

— Obszar Gospodarka:

- Cel główny: 3. Konkurencyjna gospodarka:
 - Odbudowa gospodarki po COVID-19,
 - Innowacyjna gospodarka–nauka, badania i wdrożenia,
 - Rozwój przedsiębiorczości,
 - Rozwój sektora rolno-spożywczego,
 - Rozwój turystyki,
 - Internacjonalizacja gospodarki,
 - Nowoczesny rynek pracy,

— Obszar Przestrzeń:

- Cel główny: 4. Dostępna przestrzeń i czyste środowisko:
 - Infrastruktura rozwoju społecznego,
 - Środowisko przyrodnicze,

- Przestrzeń kulturowa,
- Przestrzeń dla gospodarki,
- Infrastruktura transportu,
- Infrastruktura techniczna,
- Czysta energia i bezpieczeństwo energetyczne,
- Potencjały endogeniczne.

— Obszar Spójność:

– Cel główny: 5. Spójne i bezpieczne województwo:

- Transport publiczny,
- Cyfryzacja,
- Bezpieczeństwo,
- Współpraca dla rozwoju regionu.

Wyżej wymienione cele na szczeblu wojewódzkim są spójne z celami rozwojowymi określonymi przez Strategię Rozwoju Gminy Sadki na lata 2021-2030. Realizacja ich założeń wpłynie na osiągnięcie zakładanych efektów na terenie gminy i województwa kujawsko-pomorskiego.

UCHWAŁA ANTYSMOGOWA

Sejmik Województwa Kujawsko-Pomorskiego przyjął uchwałę nr VIII/136/19 dnia 24 czerwca 2019 r.

Zgodnie z ww. uchwałą na terenie województwa dopuszczone będą kotły na paliwa stałe, które będą spełniały wymogi emisji i sprawności 5. klasy normy PN-EN 303-5:2012, a piece i kominki docelowo będą musiały spełniać wymogi Ecodesign.

Zgodnie z uchwałą, kotły niespełniające wymogów żadnej z klas emisji (3,4,5) oraz piece i kominki niespełniające wymogów Ecodesign, mogą być eksploatowane do 01 stycznia 2024, zaś kotły klas 3 i 4 mogą być eksploatowane do 01 stycznia 2028 r.

Na terenie województwa nie można spalać niniejszych paliw:

- mułu i flotokoncentratu,
- węgla brunatnego,
- węgla kamiennego, w którym udział frakcji poniżej 3mm przekracza 15%,
- drewna o wilgotności powyżej 20%.

Założenia strategiczne Gminy Sadki obejmujące wymiany źródeł ciepła oraz termomodernizacji są spójne z założeniami Uchwały Antysmogowej. Realizacja działań strategicznych zgodnych z uchwałą antysmogową wpłynie na spadek emisji CO₂ oraz poprawę jakości powietrza.

AKTUALIZACJA PLANU GOSPODAROWANIA WODAMI NA OBSZARZE DORZECZA ODRY

Dokument ustanowiony został rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry (Dz. U. 2016 r. poz. 1967 ze zm.). W roku bieżącym zostaną ustanowione nowe Plany gospodarowania wodami o nazwie „Druga aktualizacja planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry”.

Obszar dorzecza Odry obejmuje południowo-zachodnie, zachodnie oraz północno-zachodnie tereny Polski. Jego powierzchnia wynosi 118 015 km².

Główne sposoby użytkowania wód według Planu Gospodarowania Wodami na obszarach Dorzecza Odry to:

- pobór wody na cele komunalne i gospodarcze,
- pobór wody na cele technologiczne i chłodnicze,
- pobór wody na cele rolnictwa,
- rybactwo i wędkarstwo,
- żegluga śródlądowa,
- turystyka, rekreacja wodna.

Celami Planów Gospodarowania Wodami jest:

- określenie dobrego stanu jednolitych części wód powierzchniowych,
- zapobieganie dopływowi lub ograniczenia dopływu zanieczyszczeń do wód podziemnych,
- zapobieganie pogarszaniu się stanu wszystkich części wód podziemnych (z zastrzeżeniami wymienionymi w RDW),
- zapewnienie równowagi pomiędzy poborem a zasilaniem wód podziemnych,
- ochrona i podejmowanie działań naprawczych w celu eliminacji zanieczyszczeń powstałych wskutek działalności człowieka.

Założenia strategiczne Gminy Sadki obejmujące działania na rzecz m.in. ochrony naturalnych koryt cieków są spójne z założeniami Planu Gospodarowania Wodami. Realizacja działań strategicznych zgodnych z Planem Gospodarowania wodami wpłynie na poprawę i przywrócenie naturalnego charakteru cieków.

PLANU PRZECIWDZIAŁANIA SKUTKOM SUSZY

Dokument został przyjęty rozporządzeniem Ministra Infrastruktury z dnia 15 lipca 2021 r. w sprawie przyjęcia Planu przeciwdziałania suszy.

Celem dokumentu jest wskazanie najistotniejszych kierunków działań, które pomogą zapobiec kryzysowi wodnemu w Polsce. Dzięki realizacji jego założeń możliwe będzie zapewnienie

odpowiedniej ilości i co najmniej dobrej jakości wody niezbędnej dla społeczeństwa, środowiska i wszystkich sektorów gospodarki narodowej.

Założenia strategiczne Gminy Sadki obejmujące działania na rzecz m.in. ochrony naturalnej retencji gruntów są spójne z założeniami Planu Przeciwdziałania Skutkom Suszy. Realizacja działań strategicznych wpłynie na osiągnięcie zakładanych celów w Planie Przeciwdziałania Skutkom Suszy.

PLAN ZARZĄDZANIA RYZYKIEM POWODZIOWYM DLA OBSZARU DORZECZA ODRY

Dokument został przyjęty rozporządzeniami Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r.

Plany mają na celu powstrzymanie powodzi i ochronę przed powodzią. Zawierają także informacje dotyczące odpowiedniej organizacji w razie wystąpienia powodzi.

Wobec powyższego głównym celem PZRP jest ograniczenie potencjalnych negatywnych skutków powodzi dla życia i zdrowia ludzi, środowiska, dziedzictwa kulturowego oraz działalności gospodarczej, poprzez realizację działań służących minimalizacji zidentyfikowanych zagrożeń. Działania te prowadzić będą m.in. do obniżenia strat powodziowych.

W ramach Planu Zarządzania Ryzykiem Powodziowym określono 3 cele główne, którym odpowiada 13 celów szczegółowych:

- zahamowanie wzrostu ryzyka powodziowego:
 - utrzymanie oraz zwiększenie istniejącej zdolności retencyjnej zlewni w regionie wodnym,
 - wyeliminowanie lub unikanie wzrostu zagospodarowania na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią,
 - określenie warunków możliwego zagospodarowania obszarów chronionych obwałowaniami,
 - unikanie wzrostu oraz określenie warunków zagospodarowania na obszarach o niskim (Q0,2%) prawdopodobieństwie wystąpienia powodzi;
- obniżenie istniejącego ryzyka powodziowego:
 - ograniczenie istniejącego zagrożenia powodziowego,
 - ograniczenie istniejącego zagospodarowania,
 - ograniczenie wrażliwości obiektów i społeczności na zagrożenie powodziowe;
- poprawa systemu zarządzania ryzykiem powodziowym:
 - doskonalenie prognozowania i ostrzegania o zagrożeniach meteorologicznych i hydrologicznych,
 - doskonalenie skuteczności reagowania ludzi, firm i instytucji publicznych na powódź,

- doskonalenie skuteczności odbudowy i powrotu do stanu sprzed powodzi,
- wdrożenie i doskonalenie skuteczności analiz popowodziowych,
- budowa instrumentów prawnych i finansowych zniechęcających lub skłaniających do określonych zachowań zwiększających bezpieczeństwo powodziowe,
- budowa programów edukacyjnych poprawiających świadomość i wiedzę na temat źródeł zagrożenia i ryzyka powodziowego.

Założenia strategiczne Gminy Sadki obejmujące działania na rzecz ochrony naturalnych koryt cieków, czy ochrony naturalnej retencji gruntów są spójne z założeniami PZRP. Realizacja działań strategicznych zgodnych z Planem wodami wpłynie na osiągnięcie zakładanych celów w Planie Zarządzania Ryzykiem Powodziowym.

1. Wnioski z diagnozy

Zgodnie z art. 10a ust. 1 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz.U. 2021 poz. 1057) podmiot opracowujący projekt strategii rozwoju przygotowuje diagnozę sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej, z uwzględnieniem obszarów funkcjonalnych, w tym miejskich obszarów funkcjonalnych. W ramach przeprowadzonej diagnozy dokonano analizy sfery społecznej, gospodarczej i przestrzennej. Ponadto uwzględniono analizę zdolności inwestycyjnej Gminy i potencjału jakości życia, w tym wyniki badania ankietowego.

Kompleksowa diagnoza sytuacji społecznej, gospodarczej i przestrzennej Gminy Sadki na potrzeby opracowania niniejszej Strategii Rozwoju stanowi odrębny raport.

POŁOŻENIE GEOGRAFICZNE I KOMUNIKACYJNE

Gmina Sadki jest gminą wiejską, położoną w powiecie nakielskim, w zachodniej części województwa kujawsko-pomorskiego. Według danych GUS jej powierzchnia w 2021 roku wynosiła 154 km² i podzielona jest na 14 sołectw. Podstawowy układ komunikacji na obszarze gminy tworzą: droga krajowa nr 10, drogi powiatowe oraz drogi gminne.

Przez teren gminy przebiega także linia kolejowa nr 18 relacji: Kutno – Piła Główna. Jest to linia dwutorowa, zelektryfikowana, o znaczeniu krajowym, na której odbywa się zarówno ruch pasażerski, jak i kolejowy.

ŚRODOWISKO PRZYRODNICZE

Brak uciążliwego przemysłu oraz bliskość form ochrony przyrody wpływa na wysokie walory przyrodnicze gminy. Szata roślinna jest zróżnicowana, co wiąże się z występowaniem blisko siebie terenów rolnych, leśnych oraz obszarów wysoce cennych przyrodniczo i krajobrazowo. Najcenniejsze pod względem bioróżnorodności tereny skupia południowa część gminy, gdzie zlokalizowane są główne kompleksy leśne. Na pozostałym obszarze gminy zgodnie z danymi

w Centralnym Rejestrze Form Ochrony Przyrody znajdują się: Nadnotecki Obszar Chronionego Krajobrazu, Obszar Natura 2000 Dolina Noteci, Obszar Natura 2000 Dolina Środkowej Noteci i Kanału Bydgoskiego, Rezerwat przyrody Borek, pomniki przyrody oraz użytki ekologiczne.

Na obszarze gminy Sadki zlokalizowane są dwa korytarze ekologiczne. Są to: GKPN-17 Dolina Noteci oraz KPN-17B Krajna. Powyższe korytarze należą do Krajowej sieci ekologicznej ECONET Polska, pełniąc funkcję krajowych korytarzy ekologicznych. Gmina Sadki pod względem hydrograficznym należy do regionu wodnego Warty, wchodzącego w skład obszaru dorzecza Odry. Głównym ciekim przepływającym przez teren gminy jest rzeka Noteć, Rokitka i Orla. Na opisywanym obszarze występują zlewnie następujących jednolitych części wód powierzchniowych, których cieki przepływają przez teren gminy:

- PLRW600016188391 Noteć od Nowego Kanału Noteckiego do dopływu spod Sipior,
- PLRW60001618859 Noteć od Dopływu spod Sipior do Gwdy,
- PLRW6000091883949 Rokitka od jez. Sobiejuskiego do ujścia,
- PLRW6000101884899 Orla od jez. Witosławskiego do ujścia,
- PLRW60001618849 Łobżonka od Orli do ujścia.

Według map zagrożenia powodziowego i map ryzyka powodziowego, dostępnych na stronie internetowej Geoportal, na terenie gminy Sadki istnieje zagrożenie wystąpienia powodzi. Szczególnie narażone są tereny znajdujące się w okolicy rzeki Łobżonka, Noteć i Rokitka.

Na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zabrania się gromadzenia ścieków, nawozów naturalnych, środków chemicznych, a także innych substancji lub materiałów, które mogą zanieczyścić wody oraz prowadzenia przetwarzania odpadów, w szczególności ich składowania, a także lokalizowania nowych cmentarzy. Zakazy te mogą zostać zniesione dla poszczególnych działań decyzją Regionalnego Dyrektora Zarządu Gospodarki Wodnej. Przy wałach przeciwpowodziowych obowiązują zakazy dotyczące wykonywania robót lub czynności, które mogą wpływać na szczelność lub stabilność wałów przeciwpowodziowych. Zakazy te nie dotyczą robót związanych z utrzymaniem, odbudową, rozbudową lub przebudową wałów przeciwpowodziowych.

Na obszarze gminy obowiązuje Plan Zarządzania Ryzykiem Powodziowym dla obszaru dorzecza Odry przyjęty rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. Zgodnie z powyższym dokumentem gmina powinna prowadzić działania mające na celu:

- ochronę i zwiększanie naturalnej retencji oraz przywracanie naturalnych warunków przepływu,
- racjonalne gospodarowanie obszarami zagrożenia powodziowego, w tym w zakresie ustalania warunków zabudowy i zagospodarowania terenu,

- realizację i eksploatację technicznej infrastruktury ochrony przeciwpowodziowej,
- doskonalenie systemu zarządzania ryzykiem powodziowym,
- przygotowanie do likwidacji szkód powodziowych,
- podniesienie świadomości społecznej w zakresie ochrony przed zagrożeniem powodziowym.

Obecnie przygotowwany jest projekt I aktualizacji Planu Zarządzania Ryzykiem Powodziowym, który będzie obowiązywać w latach 2022-2027.

Na obszarze tym obowiązuje dokument o nazwie „Aktualizacja Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry” ustanowiony rozporządzeniem Rady Ministrów z dnia 18 października 2016 r. w sprawie Planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry (Dz. U. 2016 r. poz. 1967 ze zm.). W roku bieżącym zostaną ustanowione nowe Plany gospodarowania wodami o nazwie „Druga aktualizacja planu gospodarowania wodami na obszarze dorzecza Odry”. W dokumentach tych znajdują się działania dla gminy, zmierzające do poprawy stanu wód.

PROCESY DEMOGRAFICZNE

Zgodnie z danymi z Urzędu Gminy w Sadkach i przeprowadzoną diagnozą do Strategii w ciągu ostatnich lat spadła liczba mieszkańców. Ogólna liczba ludności w okresie 2017-2021 zmniejszyła się o 3,57%. Wpływ na taką sytuację miała przede wszystkim ujemna migracja oraz przyrost naturalny.

Niekorzystnym zjawiskiem jest również starzenie się społeczeństwa spowodowane rosnącą liczbą ludności w wieku poprodukcyjnym oraz zmniejszaniem się liczby osób w wieku produkcyjnym i przedprodukcyjnym. Zmieniająca się sytuacja demograficzna będzie w przyszłości skutkowała zmianą popytu na usługi publiczne związane z opieką i potrzebami osób starszych.

GOSPODARKA

W ciągu ostatnich lat zaobserwowano wzrost liczby podmiotów gospodarczych. Głównym miejscem pracy i źródłem utrzymania dla większości mieszkańców jest praca w gospodarstwach rolnych oraz w zakładach usługowo-handlowych na terenie powiatu nakielskiego oraz m.in. w Wyrzysku, Pile czy Bydgoszczy.

Wskaźniki aktywności gospodarczej na terenie gminy w latach 2017-2020 przyjmowały wartości niższe niż średnie wartości dla powiatu nakielskiego, województwa kujawsko-pomorskiego i kraju, jednakże widoczne jest zmniejszanie się różnicy między wskaźnikiem gminy a powiatowym.

W ciągu ostatnich 5 lat na obszarze gminy odnotowano spadek stopy bezrobocia, który dotyczył wszystkich grup wiekowych wśród osób bezrobotnych.

MIESZKALNICTWO

W ciągu ostatnich lat obserwuje się wzrost liczby mieszkań na terenie gminy oraz związany z nim wzrost liczby izb, oraz powierzchni użytkowej mieszkań, co świadczy o korzystnym rozwoju gminy Sadki pod względem mieszkalnictwa oraz zainteresowaniem nią pod względem osiedleńczym. Wzrostowi ulega również liczba mieszkań wyposażona w instalacje sanitarne.

OŚWIATA

Gmina Sadki, zgodnie ze swoją kompetencją, prowadzi edukację w zakresie przedszkolnym i podstawowym.

W roku 2020 na terenie gminy Sadki funkcjonowały 4 szkoły podstawowe, w tym 1 niepubliczna:

- Szkoła Podstawowa im. mjra Henryka Sucharskiego w Sadkach,
- Szkoła Podstawowa Specjalna w Młodzieżowym Ośrodku Wychowawczym im. Ireny Sendlerowej w Samostrzelu,
- Szkoła Filialna Szkoły Podstawowej im. mjra Henryka Sucharskiego w Dębowie,
- Niepubliczna Szkoła Podstawowa Stowarzyszenia „Żakus” w Anielinach.

Na terenie gminy funkcjonuje Przedszkole Gminy Sadki „Dobre Ludki” z filiami w Bninie oraz Dębionku. Funkcjonuje także niepubliczne przedszkole w Anielinach. Na terenie gminy prowadzone są oddziały przedszkolne przy Szkole Podstawowej im. mjra Henryka Sucharskiego w Sadkach oraz w Szkole Filialnej w Dębowie.

Każda ze szkół zapewnia dostęp do wykwalifikowanej kadry oraz bogatej oferty dydaktycznej. Baza dydaktyczna szkół jest systematycznie uzupełniana o nowoczesne pomoce dydaktyczne, sprzęt sportowy i inne narzędzia do prowadzenia zajęć edukacyjnych.

Wskaźnik skolaryzacji obrazuje, że część uczniów z obszaru gminy uczy się w jednostkach oświatowych poza jej terenem.

KULTURA, TURYSTYKA, SPORT I REKREACJA

Na terenie gminy Sadki zadania z zakresu popularyzacji kultury realizuje przede wszystkim Gminny Ośrodek Kultury w Sadkach oraz Gminna Biblioteka Publiczna w Sadkach z filiami w: Dębowie i Radziczu.

Działają tutaj również pozarządowe organizacje i stowarzyszenia, których głównym zadaniem jest zaspokajanie kulturalnych potrzeb mieszkańców oraz kreowanie kulturalnej tożsamości tego regionu.

Gminny Ośrodek Kultury w Sadkach prowadzi swoją działalność, realizując podstawowe zadania w dziedzinie wychowania, edukacji i upowszechniania kultury. Organizuje szereg różnych imprez i wydarzeń kulturalnych, m.in.: cykl warsztatów plastycznych „Dzień babci i dziadka”, bal karnawałowy dla dzieci w Anielinach – animacje, cykl spotkań rękodzielniczych dla Kół Gospodyń Wiejskich, warsztaty tworzenia wieńców dożynkowych, cykl zajęć dla seniorów „Akademia Aktywności w Gminie Sadki”, edukacyjna wystawa komiksowa „1920” dla dzieci i młodzieży, objazdowy Dzień Dziecka w Gminie Sadki, Koncert Zespołu Sadkowiec w ramach dożynek, Letni Koncert Organowy, uroczystości na Piaśnicy, konkurs online „Kartka do Polski”, wyjazd do Centrum Zabaw i Trampolin w Bydgoszczy, czy wyjazd do Opery Nova w Bydgoszczy.

Celem działalności **Gminnej Biblioteki Publicznej** jest zaspokajanie potrzeb oświatowych, kulturalnych i informacyjnych społeczeństwa gminy oraz uczestnictwo w upowszechnianiu wiedzy i kultury. Gminna Biblioteka Publiczna organizuje i współorganizuje szereg imprez i wydarzeń kulturalnych, m.in. tydzień zajęć dla dzieci podczas ferii zimowych, cykl wycieczek rowerowych dla dzieci podczas wakacji, organizowano także wycieczki i wjazdy, zorganizowano spotkanie autorskie w bibliotece, prowadzono lekcje biblioteczne i warsztaty, zorganizowano także Tydzień Czytania Dzieciom, a także Narodowe Czytanie. Biblioteka Publiczna organizuje również liczne wystawy, konkursy i warsztaty.

Zadania z zakresu upowszechniania sportu na terenie gminy realizują przede wszystkim: placówki oświatowe, przy których znajduje się infrastruktura sportowa. Znajduje się tu także boisko sportowe Orlik 2012. Na Orliku prowadzone są zajęcia zarówno dla dziewcząt, jak i chłopców ze szkół podstawowych oraz ponadpodstawowych, które odbywają się regularnie, są to m.in. zajęcia piłki siatkowej, nożnej i tenisa ziemnego. Na terenie gminy funkcjonują kluby sportowe.

Gmina Sadki charakteryzuje się dobrym skomunikowaniem, walorami przyrodniczymi oraz unikalnym dziedzictwem historycznym. Istotną rolę pod względem atrakcyjności turystycznej odgrywa nie tylko infrastruktura turystyczna, ale także dostęp do terenów wypoczynkowych i rekreacyjnych oraz obiekty sportowe.

Gmina położona jest na Krajinie. Występują tutaj walory przyrodnicze oraz kulturowe, do których należą jeziora, rzeki, obszar chronionego krajobrazu, rezerwat przyrody, obszary Natura 2000, pomniki przyrody, użytki ekologiczne oraz obiekty zabytkowe i imprezy kulturalne o zasięgu lokalnym. Na terenie gminy znajduje się 144 zabytków nieruchomych ujętych w wojewódzkiej ewidencji zabytków. Wyznaczono tu 20 turystycznych tras rowerowych. Ponadto przebiega tu znakowany, zielony Nadnotecki Szlak Rowerowy, którego łączna

długość wynosi 170 km i przebiega przez miejscowości: Kcynia, Mrocza, Nakło nad Notecią, Sadki i Szubin.

OCHRONA ZDROWIA

Placówką zapewniającą podstawową opiekę medyczną na tym obszarze jest Niepubliczny Zakład Opieki Zdrowotnej Medicus. Na terenie gminy funkcjonuje również Apteka Pogodna, zlokalizowana przy ul. Mickiewicza 6 w Sadkach.

Dostęp mieszkańców do specjalistycznej opieki medycznej i szpitala zapewniają pobliskie miasta. W związku z powyższym część mieszkańców korzysta z zakładów opieki zdrowotnej zlokalizowanych w sąsiednich gminach.

POMOC SPOŁECZNA

Ustawowe zadania pomocy społecznej na terenie gminy Sadki wypełnia **Gminny Ośrodek Pomocy Społecznej w Sadkach** (dalej GOPS). Jego bieżące funkcjonowanie zapewniają środki finansowe z budżetu Gminy oraz środki z budżetu państwa. Według danych z Raportu o Stanie Gminy liczba osób korzystająca z zasiłków stałych oraz okresowych wzrosła od 2018 r.

BEZPIECZEŃSTWO PUBLICZNE

Na terenie gminy funkcjonuje posterunek policji, zlokalizowany w Sadkach. W zakresie bezpieczeństwa publicznego na terenie tym działania prowadzą:

- Dzielnicowi z Komendy Powiatowej Policji w Nakle nad Notecią,
- 4 jednostki Ochotniczych Straży Pożarnych: Bninie, Sadkach, Anielinach i Jadwiżynie,
- Straż Gminna w Sadkach.

INFRASTRUKTURA TECHNICZNA

Na terenie gminy brak jest sieci gazowej i ciepłowniczej. Ciepło odbiorcom dostarczane jest za pomocą indywidualnych kotłowni i systemów grzewczych, które zaspokajają potrzeby budynków mieszkalnych oraz obiektów publicznych.

Zgodnie z danymi KPWiK sp. z.o.o. w 2020 r. długość czynnej sieci kanalizacyjnej na terenie gminy wynosiła 13,60 km i w porównaniu do roku 2017 wzrosła o 1,20 km, tj. o 9,68%. Liczba gospodarstw korzystających z sieci kanalizacyjnej w 2020 roku wyniosła 748 szt.

Ścieki z terenu gminy odprowadzane są do zbiorowej oczyszczalni ścieków w Nakle nad Notecią.

W miejscach, gdzie budowa systemu kanalizacji zbiorowej jest ekonomicznie nieuzasadniona, gospodarka ściekowa jest oparta na gromadzeniu ścieków w zbiornikach bezodpływowych (szambach) oraz przydomowych oczyszczalniach.

Według danych Urzędu Gminy na jej terenie znajduje się 68 szt. przydomowych oczyszczalni ścieków oraz 536 szt. zbiorników bezodpływowych.

Część obszaru gminy Sadki: miejscowości Mrozowo, Śmielin oraz część miejscowości Sadki wchodzi w skład aglomeracji Nakło nad Notecią, zgodnie z uchwałą nr XXXIX/32/2021 Rady Miejskiej w Nakle nad Notecią z dnia 28 stycznia 2021 r. (Dz. Urz. Woj. Kuj-Pom. 2021 poz. 665). Aglomeracja ta obejmuje 25 400 RLM, a oczyszczalnią ścieków obsługującą aglomerację jest oczyszczalnia ścieków w Nakle nad Notecią.

Długość sieci wodociągowej w 2020 r. wyniosła 103,80 km, a liczba odbiorców wynosiła 2 018 gospodarstw. Badania jakości wody wykazały brak istotnych zagrożeń dla zdrowia konsumentów korzystających z wody z wodociągów zbiorowego zaopatrzenia na terenie gminy. Gmina Sadki posiada zadowalający stan sieci energetycznej oraz uporządkowany system gospodarki odpadami.

ANALIZA ZDOLNOŚCI INWESTYCYJNEJ

Diagnoza wykazała, że budżet Gminy osiągał coraz wyższe dochody. W ciągu ostatnich 5 lat dochody wzrosły o 24,12%. Dochody majątkowe zmalały o 27,97%, a dochody bieżące wzrosły o 27,47%. W ciągu ostatnich 4 lat, co roku wypracowywano nadwyżkę operacyjną, co uznać należy za pozytywny aspekt planowania i wykonywania dochodów i wydatków bieżących w Gminie. Jeżeli chodzi o wynik budżetowy to nadwyżkę budżetową, udało się wypracować we wszystkich latach (2017-2020).

POLITYKA PRZESTRZENNA

Powierzchnia gminy Sadki wynosi 15 375 ha. Zgodnie z danymi GUS w obecnej strukturze funkcjonalnej największy udział procentowy w powierzchni jednostki stanowią użytki rolne i lasy oraz grunty leśne, oraz zadrzewione i zakrzewione. Resztę obszaru stanowią grunty pod wodami, grunty zabudowane i zurbanizowane, użytki ekologiczne oraz nieużytki.

Zespoły zabudowy mieszkaniowej, zabudowa usługowa oraz techniczno-produkcyjna dominują głównie we wsi Sadki. Na pozostałym obszarze gminy dominuje zabudowa zagrodowa, ze względu na rolniczy charakter obszaru. Zabudowa wielorodzinna na tym terenie jest pozostałością po przedwojennych zespołach dworsko-folwarcznych i gospodarstwach uspołecznionych z okresu powojennego. Zabudowa techniczno-produkcyjna poza miejscowością Sadki to głównie budynki związane z przetwórstwem rolno-spożywczym.

ANALIZA SWOT

Gmina Sadki podejmuje działania wykorzystujące swój potencjał w celu dostosowania do zmieniających się warunków gospodarczych oraz wymagań potencjalnego mieszkańca

i inwestora, zwiększając w ten sposób swoją konkurencyjność. Przeprowadzona diagnoza strategiczna pozwoliła zauważyć, że występuje wiele czynników sprzyjających rozwojowi Gminy Sadki (tzw. **szanse i mocne strony**).

Poniżej przedstawiono mocne i słabe strony oraz szanse i zagrożenia wywierające wpływ na dalszy rozwój Gminy.

Tabela 1. Analiza SWOT – przestrzeń i środowisko

Mocne strony	Słabe strony
<ul style="list-style-type: none"> • dogodne położenie geograficzne i komunikacyjne, • przebiegająca linia kolejowa, • położenie w niedalekiej odległości Bydgoszczy i Piły, • działania inwestycyjne w zakresie poprawy stanu technicznego dróg, • występowanie obszarów cennych przyrodniczo, • tereny rekreacyjne możliwe do zagospodarowania. 	<ul style="list-style-type: none"> • niedostateczna sieć ścieżek rowerowych, • wykorzystanie nieekologicznych nośników ciepła przez gospodarstwa domowe powodujące niską emisję.
Szanse	Zagrożenia
<ul style="list-style-type: none"> • planowana droga S10, • pozyskanie środków finansowych z funduszy krajowych lub europejskich na rozbudowę i modernizację infrastruktury drogowej, • rozwój turystyki krótkoterminowej (weekendowej). 	<ul style="list-style-type: none"> • ograniczona ilość środków na rozwój infrastruktury technicznej, • obszary zagrożone powodzią na terenie gminy, • nasilające się zmiany klimatyczne.

Źródło: Opracowanie własne

Tabela 2. Analiza SWOT – społeczeństwo

Mocne strony	Słabe strony
<ul style="list-style-type: none"> • ludność w wieku produkcyjnym stanowiąca największą grupę mieszkańców gminy, • funkcjonowanie ośrodka kultury, biblioteki oraz organizacji pozarządowych, • zmniejszająca się liczba osób długotrwale bezrobotnych, • wzrastająca świadomość i aktywność społeczna mieszkańców w zakresie wyborów ogólnokrajowych oraz samorządowych, • funkcjonowanie instytucji pomocy społecznej. 	<ul style="list-style-type: none"> • ujemny przyrost naturalny, • rosnący udział ludności w wieku poprodukcyjnym, • spadek liczby ludności, • ujemne saldo migracji.
Szanse	Zagrożenia
<ul style="list-style-type: none"> • napływ nowych mieszkańców, 	<ul style="list-style-type: none"> • postępujący proces starzenia się społeczeństwa,

<ul style="list-style-type: none"> • urozmaicanie oferty kulturalnej oraz zwiększanie dostępności kultury, • pozyskanie środków finansowych z funduszy krajowych lub europejskich na zapobieganie wykluczeniu społecznemu 	<ul style="list-style-type: none"> • bierność osób objętych pomocą społeczną i nasilanie się postaw roszczeniowych.
---	--

Źródło: Opracowanie własne

Tabela 3. Analiza SWOT – gospodarka

Mocne strony	Słabe strony
<ul style="list-style-type: none"> • wzrost liczby podmiotów gospodarczych, • wzrastająca przedsiębiorczość mieszkańców, • wzrost liczby budynków mieszkalnych, • spadek poziomu bezrobocia. 	<ul style="list-style-type: none"> • brak wyznaczonych na obszarze gminy stref inwestycyjnych, • emigracja ludności do większych miast – zwłaszcza osób młodych, • wzrost liczby beneficjentów pomocy społecznej, • utrzymujący się wysoki udział osób długotrwale bezrobotnych wśród bezrobotnych ogółem.
Szanse	Zagrożenia
<ul style="list-style-type: none"> • budowa nowych zakładów na terenie gminy przez podmioty krajowe i zagraniczne. 	<ul style="list-style-type: none"> • zmniejszająca się opłacalność produkcji rolnej.

Źródło: Opracowanie własne

Tabela 4. Analiza SWOT – infrastruktura techniczna

Mocne strony	Słabe strony
<ul style="list-style-type: none"> • rozbudowana sieć wodociągowa zaopatrująca niemal wszystkich mieszkańców gminy w wodę, • zadowalający obecny stan sieci elektroenergetycznej, • uporządkowany system gospodarki odpadami, • funkcjonowanie lokalnych oczyszczalni ścieków na terenie gminy, • wyznaczenie aglomeracji obejmującej teren gminy, • prowadzenie ewidencji zbiorników bezodpływowych i przydomowych oczyszczalni ścieków, • prowadzenie punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych (PSZOK). 	<ul style="list-style-type: none"> • znaczna część mieszkańców korzysta ze zbiorników bezodpływowych, • nieosiągnięcie przez gminę poziomu recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła, • brak pełnego skanalizowania gminy, • brak dostępu do sieci gazowej.
Szanse	Zagrożenia
<ul style="list-style-type: none"> • pozyskanie środków finansowych z funduszy krajowych lub europejskich na rozbudowę infrastruktury technicznej, • planowana budowa gazociągu średniego ciśnienia przez Polską Spółkę Gazownictwa, 	<ul style="list-style-type: none"> • rosnąca produkcja odpadów komunalnych oraz niewłaściwe postępowania z odpadami przez część właścicieli nieruchomości, • niewłaściwe zagospodarowywanie nieczystości ciekłych przez właścicieli nieruchomości,

<ul style="list-style-type: none"> • powstawanie nowoczesnych instalacji do przetwarzania odpadów, • wprowadzenie na terenie kraju nowych założeń i wytycznych dotyczących gospodarowania odpadami komunalnymi, • rozwój szybkiego Internetu. 	<ul style="list-style-type: none"> • rosnące koszty inwestycji dotyczące rozbudowy infrastruktury technicznej, • ograniczona ilość środków na inwestycje w przyszłych latach, • niewłaściwe postępowanie z odpadami przez część właścicieli nieruchomości.
--	---

Źródło: Opracowanie własne

Tabela 5. Analiza SWOT – infrastruktura społeczna

Mocne strony	Słabe strony
<ul style="list-style-type: none"> • funkcjonowanie wielu organizacji, klubów i stowarzyszeń pozarządowych, • funkcjonowanie GOPS, • podejmowanie istotnych ze społecznego punktu widzenia przedsięwzięć inwestycyjnych, • dostęp do przedszkola, szkolnictwa podstawowego i ponadpodstawowego na terenie gminy; • dobry poziom bezpieczeństwa publicznego i przeciwpożarowego (policja, straż pożarna, straż gminna), • dostęp do podstawowej opieki zdrowotnej. 	<ul style="list-style-type: none"> • brak żłobka na terenie gminy, • utrudniony dostęp do specjalistycznej opieki zdrowotnej na terenie gminy.
Szanse	Zagrożenia
<ul style="list-style-type: none"> • modernizacja obiektów pod rozwój społeczny, • pozyskanie środków finansowych z funduszy krajowych lub europejskich na rozbudowę infrastruktury społecznej. 	<ul style="list-style-type: none"> • rosnące koszty inwestycji, • ograniczona ilość środków na inwestycje w przyszłych latach.

Źródło: Opracowanie własne

2. Cele strategiczne rozwoju w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym, kierunki działań podejmowanych dla osiągnięcia celów strategicznych i oczekiwane rezultaty planowanych działań

WIZJA I MISJA

Wizja rozwoju określa stan docelowy, do którego władze lokalne oraz ich partnerzy będą dążyć, wykorzystując możliwości płynące z posiadanego potencjału własnego i szans pojawiających się w najbliższym otoczeniu. Wizja określa zatem, jak Gmina zamierza być postrzegana w przyszłości.

Uwzględniając powyższe, określono następującą wizję rozwoju:

Gmina Sadki – atrakcyjna przestrzeń do życia łącząca środowisko naturalne i dorobek kulturowy, stawiająca na zrównoważony rozwój poprzez wykorzystanie potencjału komunikacyjnego, aktywności mieszkańców i skutecznego samorządu.

Strategia Rozwoju powinna stanowić dokument bazowy, wspierać i synergicznie wpływać na realizację celów i działań sprecyzowanych w innych dokumentach planistycznych i strategicznych Gminy, wpływając na jego ożywienie społeczno-gospodarcze oraz rozwój w sferze społecznej, kulturalnej i turystyczno-rekreacyjnej.

Misja to zwięzła, wewnętrznie spójna deklaracja definiująca powód istnienia organizacji, jej podstawowy cel, na którego realizację nastawione są jej działania oraz wartości, które kierują pracą jej personelu.

W przypadku jednostek samorządu terytorialnego misja została zdefiniowana w ustawie o samorządzie gminnym, zgodnie z którą do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty.

Uwzględniając powyższe, określono następującą misję:

Gmina Sadki zapewnia spokojne, komfortowe i stabilne warunki do życia. Ponadto wykorzystuje swój potencjał dla rozwoju społeczno-gospodarczego.

CELE STRATEGICZNE, OPERACYJNE I KIERUNKI DZIAŁAŃ

Cele strategiczne są odpowiedzią na problemy zdiagnozowane w ramach przeprowadzonej diagnozy Gminy. Cele strategiczne wynikają ze sformułowanej wcześniej wizji rozwoju Gminy. Wytarczają kierunki, którymi należy podążać, by osiągnąć założony w niej stan. W ramach niniejszej Strategii określono 3 cele strategiczne w wymiarze społecznym, gospodarczym i przestrzennym:

Wymiar społeczny:

Wysoka jakość usług społecznych dostosowana do zmieniających się potrzeb mieszkańców.

Wymiar gospodarczy:

Rozwój gospodarczy oparty na zasadach zrównoważonego rozwoju.

Wymiar przestrzenny (środowisko i infrastruktura):

Komfort i bezpieczeństwo mieszkańców w wymiarze przestrzennym i środowiskowym.

Wymiary rozwojowe Gminy są zależne od siebie i wzajemnie się przenikają. Zadania i cele zrealizowane w jednym wymiarze rozwojowym wpływają na realizację zadań i celów w innym, dzięki czemu powstaje efekt synergii wzmacniający osiągnięcie wymaganych wskaźników, co tylko przyspiesza realizację określonej wizji rozwoju Gminy.

Cele strategiczne będą osiągnięte poprzez realizację szczegółowych celów operacyjnych, które zaprezentowano w tabeli poniżej.

Tabela 6. Cele strategiczne i operacyjne

Wyszczególnienie	Cele strategiczne	Cele operacyjne
Wymiar społeczny	Wysoka jakość usług społecznych dostosowana do zmieniających się potrzeb mieszkańców	Poprawa jakości edukacji
		Zapewnienie skutecznego systemu wsparcia dla wszystkich grup społecznych
		Poprawa funkcjonalności budynków użyteczności publicznej i gminnego zasobu mieszkaniowego
		Aktywizacja społeczna dzieci, młodzieży i seniorów
		Rozwój oferty kulturalnej Gminy
Wymiar gospodarczy	Rozwój gospodarczy oparty na zasadach zrównoważonego rozwoju	Rozwój infrastruktury technicznej i komunikacyjnej
		Świadoma i aktywna polityka przestrzenna w zakresie rozwoju gospodarczego
Wymiar przestrzenny	Komfort i bezpieczeństwo mieszkańców w wymiarze przestrzennym i środowiskowym	Rozwój infrastruktury sportowej i rekreacyjnej
		Poprawa stanu środowiska, jego ochrona oraz adaptacja do zmian klimatu
		Niedopuszczenie do pojawienia się ryzyka powodziowego, ze szczególnym uwzględnieniem obszaru rzeki Łobżonka, Noteć i Rokitka, poprzez racjonalne gospodarowanie gruntami przyległymi do cieków wodnych, w szczególności niedopuszczanie do nich zabudowy

Źródło: Opracowanie własne

Cel strategiczny: 1. Wysoka jakość usług społecznych dostosowana do zmieniających się potrzeb mieszkańców:

Cel operacyjny 1.1. Poprawa jakości edukacji;

Cel operacyjny 1.2. Zapewnienie skutecznego systemu wsparcia dla wszystkich grup społecznych;

Cel operacyjny 1.3. Poprawa funkcjonalności budynków użyteczności publicznej i gminnego zasobu mieszkaniowego;

Cel operacyjny 1.4. Aktywizacja społeczna dzieci, młodzieży i seniorów;

Cel operacyjny 1.5. Rozwój oferty kulturalnej Gminy

Cele operacyjne zakładają działania z zakresu podnoszenia jakości życia mieszkańców. Na wzrost jakości życia mieszkańców wpływa m.in. rozwój oferty edukacyjnej i innych usług społecznych. Obecnie bardzo ważne jest podejmowanie działań poprawiających jakość życia osób starszych, ze względu na starzejące się społeczeństwo. Starzenie się społeczeństwa wpłynie w kolejnych latach na wzrost zapotrzebowania na usługi dla osób starszych, dlatego należy rozbudowywać infrastrukturę i ofertę społeczną tak, by wpłynąć na wzrost jakości życia mieszkańców w każdej grupie społecznej. Cel strategiczny 1 zakłada zatem działania w zakresie poprawy jakości edukacji dzieci i młodzieży, zapewnienia skutecznego systemu wsparcia dla wszystkich grup społecznych, a także funkcjonalności budynków użyteczności publicznej. Planowana jest poprawa infrastruktury przedszkolnej i szkolnej poprzez jej rozbudowę i dostosowanie do liczby uczniów korzystającej z obiektów. Ma to na celu stworzenie pomieszczeń do ich prawidłowego funkcjonowania oraz poprawę jakości i efektywności prowadzonych zajęć. W celu zintegrowania społeczeństwa planowany jest rozwój oferty zajęć pozaszkolnych oraz stworzenie oferty warsztatów zajęć i wydarzeń o charakterze edukacyjno-rekreacyjnym. Wzmacnianie oferty kulturalnej wpłynie na aktywność kulturalną mieszkańców, jednocześnie na poczucie tożsamości lokalnej oraz zbuduje poczucie wspólnoty wszystkich mieszkańców. Do działań w tej sferze należy m.in. organizacja imprez i wydarzeń kulturalnych oraz współpraca z instytucjami kultury w celu rozwoju oferty kulturalnej dla mieszkańców gminy.

Kolejnym kierunkiem jest poprawa stanu technicznego obiektów użyteczności publicznej i ich dostępności, a także usług w nich świadczonych, co wpłynie na zwiększenie aktywności mieszkańców.

Tabela 7. Cel strategiczny: 1. Wysoka jakość usług społecznych dostosowana do zmieniających się potrzeb mieszkańców

Kierunek działań	Oczekiwane rezultaty działania	Wskaźnik osiągnięcia działania	Źródło finansowania	Podmioty odpowiedzialne za wdrożenie działania	Horyzont czasowy wdrażania działania
Cel operacyjny 1.1 Poprawa jakości edukacji					
1. Dopuszczenie szkół i placówek oświatowych w sprzęt edukacyjno-wychowawczy	<ul style="list-style-type: none"> – Wysoki poziom wiedzy uczniów, – Wysoki standard nauczania, – Szeroka oferta dydaktyczna, – Konkurencyjne szkoły, – Rozwinięta oferta zajęć pozaszkolnych, – Rozbudowany budynek Przedszkola Dobre Ludki w Sadkach, – Rozbudowany budynek Szkoły Podstawowej w Sadkach 	<ul style="list-style-type: none"> – Liczba wspartych budynków szkolnych [szt.], – Liczba zajęć dodatkowych [szt.], – Liczba uczniów biorąca udział w zajęciach dodatkowych [os.], – Liczba rozbudowanych budynków szkolnych [szt.], – Wyniki z egzaminów na zakończenie szkoły podstawowej wyższe niż średnia dla powiatu lub województwa [%]. 	<ul style="list-style-type: none"> – Budżet Gminy, – Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne 	– Gmina Sadki	2021-2030
2. Zapewnienie zajęć dodatkowych dla uczniów					
3. Poprawa stanu technicznego budynków					

Kierunek działań	Oczekiwane rezultaty działania	Wskaźnik osiągnięcia działania	Źródło finansowania	Podmioty odpowiedzialne za wdrożenie działania	Horyzont czasowy wdrażania działania
Cel operacyjny 1.2					
Zapewnienie skutecznego systemu wsparcia dla wszystkich grup społecznych					
1. Poszerzenie oferty miejsc opieki nad dziećmi do lat 3	<ul style="list-style-type: none"> - Funkcjonowanie gminnego żłobka, - Zapewnienie opieki dzieciom do lat 3, - Wzrost aktywności zawodowej wśród osób opiekujących się dziećmi do lat 3 	<ul style="list-style-type: none"> - Liczba żłobków/ miejsc opieki na dziećmi do lat 3 [szt.], - Liczba dzieci objętych opieką do lat 3 [os.], - Liczba opiekunów dzieci do lat 3 [os.] 	<ul style="list-style-type: none"> - Budżet Gminy, - Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne 	<ul style="list-style-type: none"> - Gmina Sadki 	2021-2030
2. Stworzenie oferty spędzania czasu wolnego dla seniorów	<ul style="list-style-type: none"> - Funkcjonowanie klubów seniora, - Funkcjonowanie Kawiarenki dla Seniora, - Wzrost aktywności społecznej seniorów 	<ul style="list-style-type: none"> - Liczba zorganizowanych działań dla seniorów [szt.], - Liczba seniorów uczestniczących w działaniach [os.] 	<ul style="list-style-type: none"> - Budżet Gminy, - Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne, - Budżet GOPS 	<ul style="list-style-type: none"> - Gmina Sadki, - Organizacje pozarządowe, GOPS 	2021-2030
3. Organizacja programów aktywizacji zawodowej i społecznej	<ul style="list-style-type: none"> - Spadek poziomu bezrobocia, - Wzrost kompetencji zawodowych mieszkańców, - Wzrost integracji społeczności lokalnej 	<ul style="list-style-type: none"> - Liczba osób bezrobotnych [os.], - Liczba zorganizowanych kursów i szkoleń [szt.], - Liczba osób uczestniczących w kursach i szkoleniach [szt.] 	<ul style="list-style-type: none"> - Budżet Gminy, - Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne, - Budżet GOPS 	<ul style="list-style-type: none"> - Gmina Sadki, - Organizacje pozarządowe, GOPS 	2021-2030

Kierunek działań	Oczekiwane rezultaty działania	Wskaźnik osiągnięcia działania	Źródło finansowania	Podmioty odpowiedzialne za wdrożenie działania	Horyzont czasowy wdrażania działania
Cel operacyjny 1.3					
Poprawa funkcjonalności budynków użyteczności publicznej i gminnego zasobu mieszkaniowego					
1. Poprawa stanu technicznego i dostępności obiektów użyteczności publicznej oraz usług w nich świadczonych	<ul style="list-style-type: none"> – Zmodernizowane i poddane termomodernizacji budynki użyteczności publicznej, – Zwiększenie dostępności mieszkań komunalnych 	<ul style="list-style-type: none"> – Liczba budynków, w których przeprowadzono prace termomodernizacyjne [szt.], – Liczba mieszkań komunalnych i socjalnych [szt.], – Liczba mieszkańców, którym przyznano mieszkanie komunalne [os.] 	<ul style="list-style-type: none"> – Budżet Gminy, – Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne 	<ul style="list-style-type: none"> – Gmina Sadki 	2021-2030
Cel operacyjny 1.4					
Aktywizacja społeczna dzieci, młodzieży i seniorów					
1. Zintegrowane społeczeństwo lokalne, biorące czynny udział w życiu gminy	<ul style="list-style-type: none"> — Oferta warsztatów, zajęć i wyjazdów o charakterze edukacyjno-rekreacyjnym 	<ul style="list-style-type: none"> — Liczba zorganizowanych warsztatów, zajęć, wyjazdów [szt.], — Liczba osób biorących udział w warsztatach, zajęciach, wyjazdach [os.] 	<ul style="list-style-type: none"> – Budżet Gminy, – Budżet GOPS, – Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne 	<ul style="list-style-type: none"> – Gmina Sadki, – GOPS, – Organizacje pozarządowe 	2021-2030
Cel operacyjny 1.5					
Rozwój oferty kulturalnej Gminy					
1. Rozwój oferty kulturalnej	<ul style="list-style-type: none"> – Organizacja imprez i wydarzeń kulturalnych, – Współpraca z instytucjami kultury w celu rozwoju oferty kulturalnej 	<ul style="list-style-type: none"> – Liczba zorganizowanych imprez i wydarzeń kulturalnych [szt.], – Liczba uczestników wydarzeń kulturalnych [os.] 	<ul style="list-style-type: none"> – Budżet Gminy 	<ul style="list-style-type: none"> – Gmina Sadki 	2021- 2030

Źródło: Opracowanie własne

Cel strategiczny: 2. Rozwój gospodarczy oparty na zasadach zrównoważonego rozwoju:

Cel operacyjny 2.1. Rozwój infrastruktury technicznej i komunikacyjnej;

Cel operacyjny 2.2. Świadoma i aktywna polityka przestrzenna w zakresie rozwoju gospodarczego.

Przez obszar gminy planowany jest przebieg drogi szybkiego ruchu, co może wpłynąć pozytywnie na utworzenie i rozwój terenów inwestycyjnych. Gmina Sadki charakteryzuje się wysokim potencjałem komunikacyjnym, gdyż położenie przy drodze krajowej nr 10 (przyszłej drodze ekspresowej) stwarza dogodne warunki dla prowadzenia działalności gospodarczej na tym obszarze. Problem stanowią może mało rozbudowana sieć dróg gminnych. Może to wpływać na obniżenie się atrakcyjności Gminy i pogarszać jakość życia mieszkańców.

Jedną z barier gospodarczych jest mała liczba atrakcyjnych miejsc pracy, co powoduje migrację ludzi młodych i wykształconych do większych miast. Wobec tego kluczowym stają się działania mające na celu rozwój kompetencji zawodowych mieszkańców oraz zachęcanie ich poprzez materiały promocyjne i szkolenia do doskonalenia swoich umiejętności oraz prowadzenie działań tworzących nowe miejsca pracy. Oprócz tego należy również skorelować rozwój infrastruktury drogowej, aby stworzyć dogodne dojazdy do miejsc pracy poza gminą.

Rozwój gospodarczy powinien opierać się na zasadach zrównoważonego rozwoju. Oznacza on dążenie do równowagi pomiędzy potrzebami gospodarczymi i wymaganiami ochrony środowiska. Inaczej mówiąc, zapewnienie takiej skali działalności gospodarczej, która nie będzie powodować negatywnych konsekwencji ujawniających się w środowisku.

Prowadzone będą również dalsze działania z zakresu wyznaczania nowych terenów inwestycyjnych w Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego oraz w Miejscowych Planach Zagospodarowania Przestrzennego oraz ich dostosowania do aktualnych potrzeb. Ma to na celu zrównoważone planowanie przestrzenne i tworzenie nowych obszarów aktywności gospodarczej. Obszary te wymagają stałego monitorowania oraz aktualizowania i tworzenia nowych dokumentów zagospodarowania przestrzennego.

W dokumentach zagospodarowania przestrzennego (SUiKZP oraz mpzp) będą również wyznaczone tereny pod funkcje i budownictwo mieszkaniowe. Gmina Sadki jest współnikiem Społecznej Inicjatywy Mieszkaniowej "KZN-Bydgoski" sp. z o.o., którego zadaniem jest budowa mieszkań i domów szeregowych na terenie gmin będących współnikami. Mieszkania będą przeznaczone dla osób, które stać na regularne opłacanie czynszu, jednak ich dochody są za niskie na zaciągnięcie kredytu hipotecznego. Działanie to ma na celu zachęcenie osób i rodzin (szczególnych młodych ludzi) do osiedlania się na terenie gminy.

Tabela 8. Cel strategiczny: 2. Rozwój gospodarczy oparty na zasadach zrównoważonego rozwoju

Kierunek działań	Oczekiwane rezultaty działania	Wskaźnik osiągnięcia działania	Źródło finansowania	Podmioty odpowiedzialne za wdrożenie działania	Horyzont czasowy wdrażania działania
Cel operacyjny 2.1					
Rozwój infrastruktury technicznej i komunikacyjnej					
1. Poprawa i rozbudowa infrastruktury drogowej oraz okołodrogowej	<ul style="list-style-type: none"> – Dobry stan techniczny dróg, dzięki budowie utwardzonych dróg gminnych, – Wzrost bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego, dzięki rozbudowie systemu oświetlenia drogowego, – Zwiększenie rowerowej aktywności mieszkańców, dzięki budowie ścieżek rowerowych wzdłuż dróg powiatowych i gminnych, – Współpraca z gminami sąsiednimi w zakresie wspólnej infrastruktury rowerowej 	<ul style="list-style-type: none"> – Długość wybudowanych dróg [km], – Długość wyremontowanych dróg [km], – Długość ścieżek rowerowych [km], – Długość systemu oświetlenia drogowego [m], – Liczba nowych opraw oświetlenia ulicznego [szt.] 	<ul style="list-style-type: none"> – Budżet Gminy, – Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne 	– Gmina Sadki	2021-2030
2. Rozbudowa systemu wodociągowo-kanalizacyjnego	– Wysokiej jakości infrastruktura techniczna,	– Długość sieci wodociągowej [km]	<ul style="list-style-type: none"> – Budżet Gminy, – Publiczne pozabudżetowe 	– Gmina Sadki	2021-2030

Kierunek działań	Oczekiwane rezultaty działania	Wskaźnik osiągnięcia działania	Źródło finansowania	Podmioty odpowiedzialne za wdrożenie działania	Horyzont czasowy wdrażania działania
	<ul style="list-style-type: none"> – Rozbudowana sieć wodociągowa, – Rozbudowana sieć kanalizacyjna, – Dofinansowanie do budowy przydomowych oczyszczalni ścieków 	<ul style="list-style-type: none"> – Liczba mieszkańców korzystających z sieci wodociągowej [os.], – Długość sieci kanalizacyjnej [km], – Liczba mieszkańców korzystających z sieci kanalizacyjnej [os.], – Liczba przydomowych oczyszczalni ścieków [szt.] 	fundusze krajowe i zagraniczne		
Cel operacyjny 2.2					
Świadoma i aktywna polityka przestrzenna w zakresie rozwoju gospodarczego					
1. Wyznaczenie nowych terenów inwestycyjnych w Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego oraz miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego	<ul style="list-style-type: none"> – Wyznaczona powierzchnia terenów inwestycyjnych i mieszkaniowych wyznaczonych SUIKZP oraz w mpzp, – Aktualizowane SUIKP oraz mpzp, – Zwiększone dochody gminy, – Napływ nowych mieszkańców gminy 	<ul style="list-style-type: none"> – Powierzchnia terenów inwestycyjnych wyznaczonych w SUIKZP oraz mpzp [ha], – Liczba nowych przedsiębiorców [podm. gosp.] 	<ul style="list-style-type: none"> – Budżet Gminy, – Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne 	<ul style="list-style-type: none"> – Gmina Sadki, – Przedsiębiorcy 	2021-2030
2. Rozwój budownictwa mieszkaniowego	<ul style="list-style-type: none"> – Wyznaczona powierzchnia terenów mieszkaniowych wyznaczonych 	<ul style="list-style-type: none"> – Powierzchnia terenów mieszkaniowych wyznaczonych w SUIKZP oraz mpzp [ha], 	<ul style="list-style-type: none"> – Budżet Gminy, – Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne 	<ul style="list-style-type: none"> – Gmina Sadki, – Społeczna Inicjatywa Mieszkaniowa 	2021-2030

Kierunek działań	Oczekiwane rezultaty działania	Wskaźnik osiągnięcia działania	Źródło finansowania	Podmioty odpowiedzialne za wdrożenie działania	Horyzont czasowy wdrażania działania
	SUIKZP oraz w mpzp, – Nowe tereny pod budownictwo mieszkaniowe, – Nowe mieszkania – Zwiększone dochody gminy, – Napływ nowych mieszkańców gminy	– Powierzchnia terenów pod budownictwo mieszkaniowe [ha], – Liczba wybudowanych nowych mieszkań [szt.], – Liczba nowych mieszkańców [os.]		„KZN-Bydgoski” sp. z o.o.	

Źródło: Opracowanie własne

Cel strategiczny: 3. Komfort i bezpieczeństwo mieszkańców w wymiarze przestrzennym i środowiskowym:

Cel operacyjny 3.1. Rozwój infrastruktury sportowej i rekreacyjnej;

Cel operacyjny 3.2. Poprawa stanu środowiska, jego ochrona oraz adaptacja do zmian klimatu;

Cel operacyjny 3.3. Niedopuszczenie do pojawienia się ryzyka powodziowego, ze szczególnym uwzględnieniem obszaru rzeki Łobżonka, Noteć i Rokitka, poprzez racjonalne gospodarowanie gruntami przyległymi do cieków wodnych, w szczególności niedopuszczanie do nich zabudowy.

Realizacja 3 celu strategicznego zakłada poprawę jakości, kompleksowości i dostępności oferty czasu wolnego, w tym sportowej i rekreacyjnej dla mieszkańców i odwiedzających.

Gmina Sadki posiada wysokie walory przyrodnicze, związane z występowaniem obszarów chronionych na terenie gminy. Gmina organizuje również wiele wydarzeń cyklicznych, mających na celu integrację mieszkańców oraz ich aktywne uczestnictwo w życiu społeczno-kulturalnym.

W oparciu o obecne zasoby i walory w celu 3 ustalono działania mające wpływ na rozwój infrastruktury rekreacyjnej, a tym samym zwiększenie atrakcyjności Gminy. Realizacja celu wpłynie także na rozwój miejsc wspierających aktywność fizyczną mieszkańców.

W sferze środowiskowej głównym celem jest dbałość o stan środowiska naturalnego. Największym problemem w przyszłości może stać się kwestia smogu, który już obecnie, w okresie grzewczym jest dość mocno uciążliwy dla mieszkańców, dlatego racjonalnym wydaje się realizacja działań poprawiających stan powietrza atmosferycznego, m.in. kontynuowanie termomodernizacji obiektów, wymiana indywidualnych źródeł ciepła oraz inwestowanie w odnawialne źródła energii.

Jednym z elementów rozsądnej polityki rozwojowej uwzględniającej uwarunkowania przyrodnicze jest racjonalne planowanie przestrzenne dolin rzecznych, wraz z usprawnianiem urządzeń wodnych i obiektów melioracyjnych. Ważne jest również rozsądne gospodarowanie gruntami przyległymi do cieków wodnych tak, by uniemożliwić pojawienie się ryzyka powodziowego.

Tabela 9. Cel strategiczny: 3. Komfort i bezpieczeństwo mieszkańców w wymiarze przestrzennym i środowiskowym

Kierunek działań	Oczekiwane rezultaty działania	Wskaźnik osiągnięcia działania	Źródło finansowania	Podmioty odpowiedzialne za wdrożenie działania	Horyzont czasowy wdrażania działania
Cel operacyjny 3.1					
Rozwój infrastruktury sportowej i rekreacyjnej					
1. Kształtowanie funkcji rekreacyjnej gminy	<ul style="list-style-type: none"> – Zagospodarowanie terenu na rzeką Rokitką w miejscowości Sadki, – Ożywienie mieszkańców w zakresie uprawiania sportu, – Rozbudowana infrastruktura sportowa 	<ul style="list-style-type: none"> – Powierzchnia zagospodarowanego terenu pod funkcje rekreacyjne [ha], – Liczba nowych urządzeń/ obiektów sportowych [szt.]. 	<ul style="list-style-type: none"> – Budżet Gminy, – Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne 	<ul style="list-style-type: none"> – Gmina Sadki 	2021-2030
Cel operacyjny 3.2					
Poprawa stanu środowiska, jego ochrona oraz adaptacja do zmian klimatu					
1. EkoGmina	<ul style="list-style-type: none"> – Spadek emisji CO₂, – Wzrost udziału OZE, – Podniesienie efektywności energetycznej budynków poprzez przeprowadzenie termomodernizacji 	<ul style="list-style-type: none"> – Liczba wymienionych źródeł ciepła [szt.], – Liczba nowych inwestycji w odnawialne źródła energii [szt.], – Liczba budynków poddanych termomodernizacji [szt.], – Liczba przeprowadzonych działań proekologicznych (szt.), – Liczba zorganizowanych szkoleń (szt.) 	<ul style="list-style-type: none"> – Budżet Gminy, – Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne 	<ul style="list-style-type: none"> – Gmina Sadki, – Mieszkańcy Gminy 	2021-2030

Kierunek działań	Oczekiwane rezultaty działania	Wskaźnik osiągnięcia działania	Źródło finansowania	Podmioty odpowiedzialne za wdrożenie działania	Horyzont czasowy wdrażania działania
Cel operacyjny 3.3					
Niedopuszczenie do pojawienia się ryzyka powodziowego, ze szczególnym uwzględnieniem obszaru rzeki Łobżonka, Noteć i Rokitka, poprzez racjonalne gospodarowanie gruntami przyległymi do cieków wodnych, w szczególności niedopuszczanie do nich zabudowy					
1. Ochrona naturalnych koryt cieków oraz naturalnej retencji gruntów	<ul style="list-style-type: none"> – Wyregulowane koryta cieków naturalnych, – Zwiększona retencja wód podziemnych: ograniczony spływ powierzchniowy z użyciem różnych metod 	<ul style="list-style-type: none"> – Ilość podjętych działań służących poprawie warunków korzystania z wód i ochronie przeciwpowodziowej [szt.], – Powierzchnia biologicznie czynna [ha] 	<ul style="list-style-type: none"> – Budżet Gminy, – Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne 	<ul style="list-style-type: none"> – Gmina Sadki 	2021-2030

Źródło: Opracowanie własne

3. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej Gminy Sadki

Model struktury przestrzenno-funkcjonalnej służy zobrazowaniu przestrzennej struktury gminy, włączając w to kierunki rozwoju oraz poszczególne zadania inwestycyjne. Wynika on przede wszystkim z zapisów Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Sadki oraz pozostałych dokumentów planistycznych opracowanych na poziomie regionalnym tj. Strategii Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+ oraz Planu Zagospodarowania Przestrzennego Województwa Kujawsko-Pomorskiego.

Powierzchnia gminy Sadki wynosi 15 375 ha. Zgodnie z danymi GUS w obecnej strukturze funkcjonalnej największy udział procentowy w jej powierzchni stanowią użytki rolne i lasy oraz grunty leśne, oraz zadrzewione i zakrzewione. Resztę obszaru stanowią grunty pod wodami, grunty zabudowane i zurbanizowane, użytki ekologiczne oraz nieużytki.

Zespoły zabudowy mieszkaniowej, zabudowa usługowa oraz techniczno-produkcyjna dominują głównie we wsi Sadki. Na pozostałym obszarze gminy przeważa zabudowa zagrodowa, ze względu na rolniczy charakter obszaru. Zabudowa wielorodzinna na tym terenie jest pozostałością po przedwojennych zespołach dworsko-folwarcznych i gospodarstwach uspołecznionych z okresu powojennego. Zabudowa techniczno-produkcyjna poza miejscowością Sadki to głównie budynki związane z przetwórstwem rolno-spożywczym.

Miejscowość Sadki stanowi siedzibę władz Gminy i położona jest centralnie w stosunku do obszaru gminy, posiadając dobre powiązania drogowe z pozostałymi miejscowościami wiejskimi.

Tereny przewidziane pod realizację funkcji rekreacyjno-wypoczynkowych dopuszcza się w strefach zurbanizowanych.

Na rysunkach poniżej przedstawiono układ komunikacyjny Gminy, zasoby dziedzictwa kulturowego Gminy i model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Sadki.

Rysunek 1. Układ komunikacyjny gminy Sadki



Źródło: Opracowanie własne

Układ komunikacji na obszarze gminy tworzą: droga krajowa nr 10, drogi powiatowe oraz drogi gminne. Przez teren gminy przebiega także linia kolejowa nr 18 relacji: Kutno – Piła Główna, a także Międzynarodowa Droga Wodna E70. Planowana jest budowa na tymże terenie drogi ekspresowej S10 oraz linii kolejowej nr 400. Do infrastruktury transportowej obsługującej kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa kujawsko-pomorskiego należą:

- droga krajowa nr 10,
- linia kolejowa nr 18.

Ponadto droga wraz z linią kolejową oraz drogą wodną stanowi infrastrukturę kluczową dla dostępności międzyregionalnej.

Do planowanej infrastruktury transportowej do obsługi kluczowych zewnętrznych relacji transportowych województwa kujawsko-pomorskiego należą:

- Międzynarodowa Droga Wodna E70,
- droga ekspresowa S10,
- linia kolejowa nr 400.

Droga krajowa nr 10 została zidentyfikowana jako droga o kluczowym znaczeniu dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa w okresie do roku 2030.

Podstawowa sieć transportowa służy osiągnięciu najważniejszych celów podróży. W ujęciu transportu pasażerskiego i towarowego podstawowe kierunki obsługi województwa kujawsko-pomorskiego na terenie gminy związane są z MDW E70 oraz S10:

- Trójmiasto (ośrodki miejskie i porty), a dalej Skandynawia oraz Azja Południowo-Wschodnia (jedynie w ujęciu towarowym) – obsługiwane ciągami: A1, linia nr 131, **MDW E40/E70**, linia nr 201,
- Centralny Port Komunikacyjny (linia nr 5 KDP), Warszawa, Łódź, Metropolia Górnośląska, Ukraina, Węgry, Kraje Bałkańskie – obsługiwane ciągami: A1, **S10**, linia nr 18, linia nr 131, MDW E40,
- Poznań, Wrocław, Berlin, Praga, Europa Zachodnia – obsługiwane ciągami: S5, linia nr 353, DK 15 Szczecin, Europa Zachodnia – obsługiwany ciągami: **S10** i linia nr 18.

USTALENIA SZCZEGÓLNE ISTOTNE DLA KSZTAŁTOWANIA I PROWADZENIA POLITYKI PRZESTRZENNEJ

Poniżej przedstawiono zgodnie ze Strategią Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+ ustalenia szczególnie istotne dla kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej, dotyczące rozwoju gminy w najbliższej dekadzie oraz pozwalające we właściwy sposób określić rolę i znaczenie gminy w rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego.

Kluczowe projekty „Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+”, których realizacja dotyczy gminy Sadki to:

- projekt nr 435: Budowa S10 w relacji: Szczecin – Lubicz Dolny, ze szczególnym (priorytetowym) uwzględnieniem odcinka Bydgoszcz – Toruń. Inwestycja ma na celu poprawę dostępności międzyregionalnej, usprawnienie ruchu oraz zwiększenie bezpieczeństwa,
- projekt 455: Przebudowa linii kolejowej nr 18 (odcinek Bydgoszcz – Piła). Dzięki realizacji projektu przewiduje się poprawę komunikacji pasażerskiej w regionie oraz sprawną i szybką komunikację dla pociągów towarowych. Dzięki realizacji projektu stworzone

zostaną warunki do zwiększenia ruchu międzynarodowego i granicznego w przypadku elektryfikacji odcinka Piła – Kostrzyn. Po realizacji planów zwiększy się i poprawi dostępność transportu kolejowego dla mieszkańców i podmiotów gospodarczych.

Kluczowe projekty „Strategii Rozwoju Województwa Kujawsko-Pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+”

W poniższej tabeli wykazano kluczowe projekty „Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+”, których realizacja dotyczyć będzie gminy Sadki.

Tabela 10. Kluczowe projekty „Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+”, których realizacja dotyczyć będzie obszaru gminy Sadki

Nr projektu	Nazwa	Charakterystyka	Podmiot odpowiedzialny za realizację projektu
435	Budowa S10	Budowa drogi w klasie S, która przebiegać będzie przez cztery województwa – zachodniopomorskie, wielkopolskie, kujawsko-pomorskie i mazowieckie, łącząc ze stolicą kraju ośrodki stołeczne województw – Bydgoszcz, Toruń i Szczecin, ze szczególnym (priorytetowym) uwzględnieniem odcinka Bydgoszcz – Toruń. Inwestycja ma na celu poprawę dostępności międzyregionalnej, usprawnienie ruchu oraz zwiększenie bezpieczeństwa.	Zadanie administracji rządowej
447	Przebudowa linii kolejowej nr 18 (odcinek Bydgoszcz – Piła)	Prace na liniach kolejowych 18, a także (poza województwem kujawsko-pomorskim) 203 na odcinku Bydgoszcz – Piła – Krzyż – Gorzów Wlkp. – Kostrzyn wraz z elektryfikacją odcinka Piła – Kostrzyn. Zakładana jest poprawa komunikacji pasażerskiej w regionie m.in. przez zelektryfikowanie połączenia z Bydgoszczy i Torunia do Gorzowa Wielkopolskiego (w przypadku potwierdzenia takiej konieczności w analizach) i dalej przez Kostrzyn do Szczecina. Planowana jest także sprawna i szybka komunikacja dla pociągów towarowych. Stworzone zostaną warunki do zwiększenia ruchu międzynarodowego i granicznego w przypadku elektryfikacji odcinka Piła – Kostrzyn. Po realizacji planów zwiększy się i poprawi dostępność transportu kolejowego dla mieszkańców i podmiotów gospodarczych.	Zadanie administracji rządowej

Źródło: Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+

Linia nr 400

Na terenie gminy wyznaczono 3 warianty przebiegu nowej linii kolejowej nr 400. Nowo utworzona linia nr 400 pozwoli utworzyć szybki ciąg komunikacyjny z Bydgoszczy do Koszalina. Jest ona elementem wdrażania modułu kolejowego Centralnego Portu Komunikacyjnego. Nowopowstała linia projektowana jest pod prędkość powyżej 200 km/h. Realizacja niniejszej inwestycji poprawi dostępność komunikacyjną regionu i znacznie skróci czas przejazdów między ośrodkami, m.in. z centralnych rejonów kraju do Koszalina i Kołobrzegu, dzięki czemu wpłynie także na zwiększenie dostępności transportowej i efektywności sektora transportowego.

KONCEPCJA ROZWOJU PRZESTRZENI INWESTYCYJNYCH NA TERENIE WOJ. KUJ.-POM.

Gmina Sadki została wskazana jako wymagająca wsparcia w tworzeniu przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym. W związku z brakiem uwarunkowań sprzyjających rozwoju działalności na tych obszarach wskazano działania z zakresu sprzyjania lokalnym przedsiębiorcom (łatwość uzbrojenia terenu, niższe koszty realizacji „wspólnej” infrastruktury, dróg dojazdowych, itp.), oraz poprawy ładu przestrzennego, podnoszenia jakości życia i minimalizowania oddziaływania na środowisko. Na terenie województwa w tym zakresie wyróżnia się trzy kategorie gmin pod względem potrzeby i charakteru wsparcia rozwoju terenów inwestycyjnych: gminy, w których są dostępne lub są możliwe do wskazania tereny inwestycyjne o skali wieloprzestrzennej gminy, w których są dostępne tereny o znaczeniu lokalnym oraz gminy, w których należy dążyć do utworzenia terenów o znaczeniu lokalnym. Gmina Sadki należy do trzeciej kategorii.

OBSZAR PROWADZENIA POLITYKI TERYTORIALNEJ (OPPT) NAKŁA N. NOTECIA

Polityka terytorialna na terenie województwa prowadzona będzie na warunkach partnerskich przez Samorząd Województwa oraz partnerstwa samorządów gminnych i powiatowych. Przystąpienie samorządu gminnego lub powiatowego do partnerstwa na poziomach (II-IV) ma charakter dobrowolny. Gmina Sadki należy do poziomu IV (poziom związany z miastami powiatowym i obszarami powiązаныmi z nimi funkcjonalnie) do OPPT Nakła nad Notecią.

SYSTEM OSADNICZY

Zgodnie z modelem struktury funkcjonalno-przestrzennej województwa kujawsko-pomorskiego do roku 2030 miejscowość Sadki w zakresie hierarchii sieci osadniczej należy do ośrodków lokalnych. Na tym poziomie realizacja celów rozwojowych województwa odbywać się powinna poprzez: stymulowanie rozwoju społeczno-gospodarczego na poziomie gminy. Ponadto ośrodki te w największym stopniu odpowiedzialne są za kształtowanie jakości życia mieszkańców i konkurencyjności gospodarki na poziomie gminy.

Do działań w ramach kształtowania struktury i wzmocnienia potencjału województwa kujawsko-pomorskiego należy:

- rozwój potencjału gospodarczego (tworzenie nowych miejsc pracy, w uzasadnionych lokalizacjach – wyznaczanie terenów inwestycyjnych), szczególnego wsparcia wymaga rozwój zakładów przetwórstwa rolno-spożywczego,
- rozwój potencjału wsparcia rolnictwa,
- zwiększanie możliwości obsługi mieszkańców w zakresie usług należących do zadań własnych gmin – zwłaszcza z zakresu edukacji i kultury,

- zwiększanie możliwości obsługi mieszkańców w zakresie usług podstawowej opieki zdrowotnej, w tym także poszerzaniu ich oferty o poradnie specjalistyczne lub świadczenie zabiegów rehabilitacyjnych,
- rozwój infrastruktury i pełnienie zadań na rzecz ludności wymagającej wsparcia, w tym zwłaszcza osób z niepełnosprawnościami i osób starszych,
- rozwój usług społecznych, zwłaszcza opiekuńczych, stymulowanie aktywności społecznej oraz rozwój działalności mających na celu przeciwdziałanie wykluczeniom, ograniczaniu zjawiska wykluczenia, zapewnianiu wsparcia wytchnieniowego,
- rozwój zagospodarowania służącego aktywności fizycznej i integracji, w tym zwiększania potencjału terenów zieleni, zwłaszcza pełniących rolę przestrzeni publicznych,
- rozwiązywaniu problemów środowiskowych (zwłaszcza w aspekcie stanu powietrza związanego z niską emisją z systemów grzewczych),
- wykorzystaniu potencjałów endogenicznych (specyficzne walory przyrodnicze i kulturowe mogące być podstawą dla rozwoju gospodarczego lub pełnienia ważnych funkcji rekreacyjnych i/lub integracyjnych dla lokalnych społeczności),
- rozwoju transportu publicznego w relacjach do Bydgoszczy i/lub Torunia.

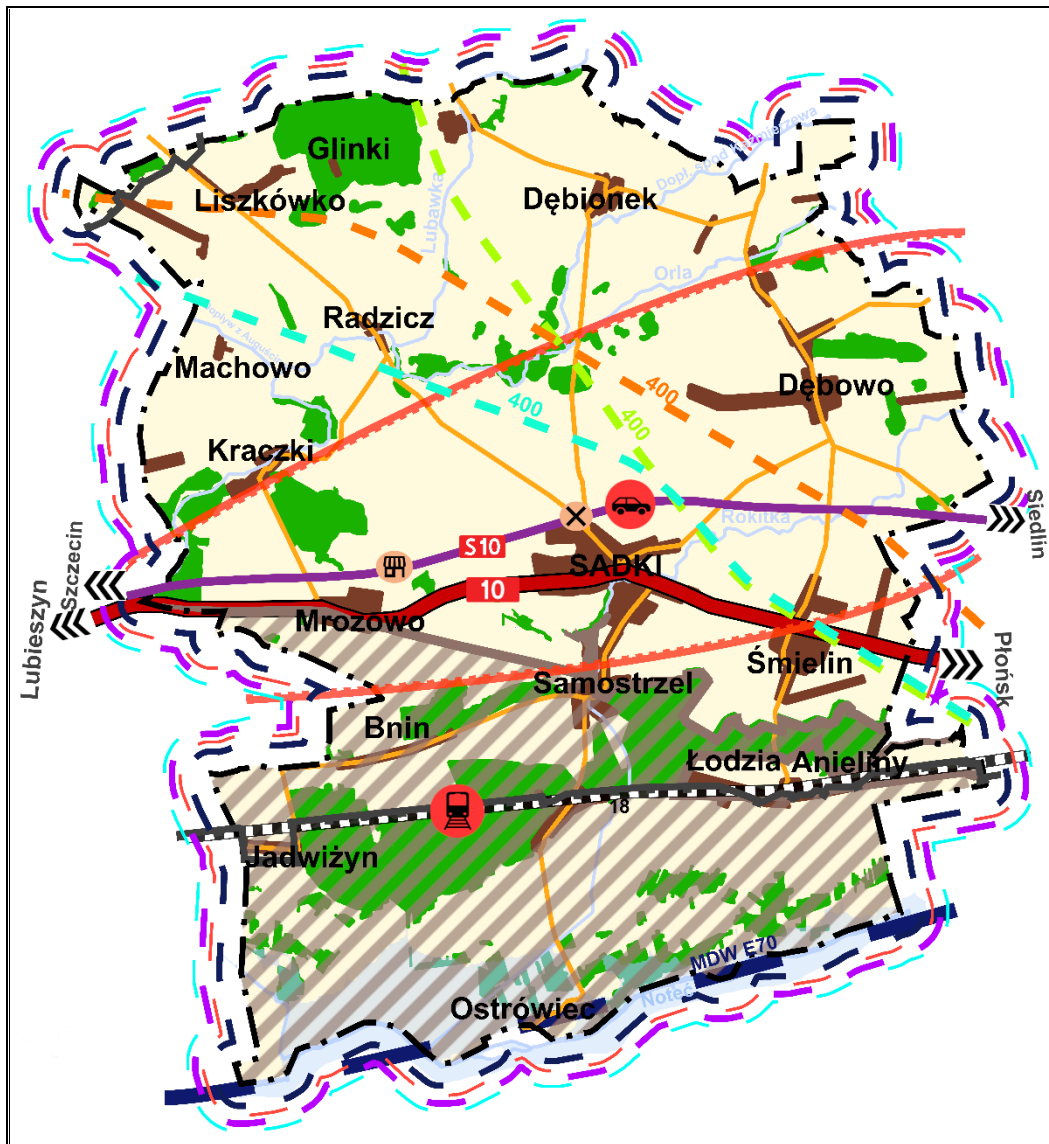
OBSZAR ZASOBU GLEB NAJWYŻSZYCH KLAS

Na terenie gminy obszary zasobu gleb najwyższych klas, zgodnie ze Strategią Rozwoju Województwa Kujawsko Pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+, znajdują się w środkowej części. Jest to obszar koncentracji kluczowego zasobu rolniczej przestrzeni produkcyjnej, który na tym etapie planowania strategicznego ma na celu wskazanie głównych rejonów najwyższego potencjału dla dalszego rozwoju rolnictwa w regionie i kształtowania pozycji lidera w zakresie produkcji rolniczej w kraju. Na etapie dalszego planowania rozwoju województwa, zasób ten będzie wymagać szczegółowej delimitacji, mającej na celu wskazanie terenów rolnych o najwyższej przydatności dla rolnictwa (obejmując obok gleb klas I-IIIb także duże powierzchnie zwartych obszarów gleb klas IV oraz pozostałe uwarunkowania czy to środowiskowe czy społeczno-gospodarcze).

GRAFICZNY MODEL FUNKCJONALNO-PRZESTRZENNY

Poniżej przedstawiono model funkcjonalno-przestrzenny gminy Sadki.

Rysunek 2. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Sadki



Źródło: Opracowanie własne

Użytkowanie terenu

- obszar zabudowy
- obszar użytkowany rolniczo
- tereny leśne i zadrzewione

Kluczowy element budujący potencjał ponadregionalny i przewagę konkurencyjną województwa

- obszary zasobu gleb najwyższych klas

System przyrodniczy



cieki wodne



obszary zagrożone powodzią



obszary szczególnie cenne przyrodniczo i krajobrazowo (Nadnotecki Obszar Chronionego Krajobrazu, Obszar Natura 2000 Dolina Noteci, Obszar Natura 2000 Dolina Środkowej Noteci i Kanału Bydgoskiego, Rezerwat przyrody Borek)



korytarze ekologiczne

System transportowy



droga krajowa nr 10 zidentyfikowana jako droga o kluczowym znaczeniu dla zapewnienia spójności komunikacyjnej województwa w okresie do roku 2030, która stanowi również infrastrukturę kluczową dla dostępności międzyregionalnej, obsługująca kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa kujawsko-pomorskiego



droga powiatowa



linia kolejowa nr 18 (na linii kolejowej nr 18 będzie realizowany kluczowy projekt dla rozwoju województwa nr 455 „Przebudowa linii kolejowej nr 18 (odcinek Bydgoszcz – Piła)”). Linia kolejowa stanowi również infrastrukturę kluczową dla dostępności międzyregionalnej, obsługująca kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa kujawsko-pomorskiego

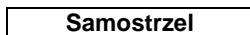


Międzynarodowa Droga Wodna E70, stanowiąca infrastrukturę kluczową dla dostępności międzyregionalnej, obsługująca kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa kujawsko-pomorskiego.

System osadniczy



ośrodek lokalny, siedziba gminy Sadki



miejsowość sołecka

Obszary Strategicznej Interwencji zidentyfikowane na poziomie wojewódzkim, wobec których politykę rozwoju adekwatną do przedmiotu delimitacji prowadzi Samorząd Województwa



OSI gmin wykazujących negatywną sytuację społeczno-gospodarczą (gmina o niskim poziomie rozwoju społecznego i niskim poziomie przedsiębiorczości oraz zagrożona ponadprzeciętnym starzeniem się społeczeństwa do 2030 r.)



OSI obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa

Założenia polityki terytorialnej województwa



OPPT Nakła n. Notecią

Koncepcja rozwoju przestrzeni inwestycyjnych na terenie województwa kujawsko-pomorskiego



Gminy wymagające wsparcia w tworzeniu przestrzeni inwestycyjnych o znaczeniu lokalnym

Obszary planowanej inwestycji



planowany odcinek linii kolejowej nr 400 – wariant pomarańczowy, która stanowi infrastrukturę kluczową dla dostępności międzyregionalnej, obsługująca kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa kujawsko-pomorskiego.



planowany odcinek linii kolejowej nr 400 – wariant jasnoniebieski, która stanowi infrastrukturę kluczową dla dostępności międzyregionalnej, obsługująca kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa kujawsko-pomorskiego.



planowany odcinek linii kolejowej nr 400 – wariant zielony, która stanowi infrastrukturę kluczową dla dostępności międzyregionalnej, obsługująca kluczowe zewnętrzne relacje transportowe województwa kujawsko-pomorskiego.



planowany przebieg drogi ekspresowej S10 – realizacja projektu 435 Budowa drogi w klasie S, Inwestycja ma na celu poprawę dostępności międzyregionalnej, usprawnienie ruchu oraz zwiększenie bezpieczeństwa.



Węzeł Sadki



Miejsce Obsługi Podróżnych

Legenda:

Kluczowe projekty Strategii Województwa Kujawsko-Pomorskiego:

	<p>Projekt nr 435: Budowa S10.</p> <p>Budowa drogi w klasie S, która przebiegać będzie przez cztery województwa – zachodniopomorskie, wielkopolskie, kujawsko-pomorskie i mazowieckie, łącząc ze stolicą kraju ośrodki stołeczne województw – Bydgoszcz, Toruń i Szczecin, ze szczególnym (priorytetowym) uwzględnieniem odcinka Bydgoszcz – Toruń. Inwestycja ma na celu poprawę dostępności międzyregionalnej, usprawnienie ruchu oraz zwiększenie bezpieczeństwa.</p>
	<p>Projekt nr 455: Przebudowa linii kolejowej nr 18 (odcinek Bydgoszcz – Piła).</p> <p>Prace na liniach kolejowych 18, a także (poza województwem kujawsko-pomorskim) 203 na odcinku Bydgoszcz – Piła – Krzyż – Gorzów Wlkp. – Kostrzyn wraz z elektryfikacją odcinka Piła – Kostrzyn. Zakładana jest poprawa komunikacji pasażerskiej w regionie m.in. przez zelektryfikowanie połączenia z Bydgoszczy i Torunia do Gorzowa Wielkopolskiego (w przypadku potwierdzenia takiej konieczności w analizach) i dalej przez Kostrzyn do Szczecina. Planowana jest także sprawna i szybka komunikacja dla pociągów towarowych. Stworzone zostaną warunki do zwiększenia ruchu międzynarodowego i granicznego w przypadku elektryfikacji odcinka Piła – Kostrzyn. Po realizacji planów zwiększy się i poprawi dostępność transportu kolejowego dla mieszkańców i podmiotów gospodarczych.</p>

4. Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej w gminie

Ustalenia i rekomendacje w zakresie kształtowania i prowadzenia polityki przestrzennej określono na podstawie kierunków rozwoju i zasad polityki przestrzennej wyznaczonych w Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego Gminy Sadki.

W zakresie struktury przestrzennej ustala się i rekomenduje:

- w strefach zurbanizowanych lokalizowanie jedynie zabudowy jednorodzinnej w układzie wolnostojącym, a we wsi Sadki także jako bliźniacza i szeregową oraz wielorodzinną,
- w strefach zurbanizowanych dopuszcza się zabudowę usługową jako zabudowę związaną z rekreacją, turystyką i wypoczynkiem,
- w strefach zurbanizowanych dopuszcza się wyznaczanie terenów zabudowy zagrodowej, terenów obsługi produkcji w gospodarstwach rolnych, hodowlanych, ogrodniczych i leśnych oraz terenów zabudowy lotniskowej,
- lokalizowanie nowych inwestycji w pierwszej kolejności powinno występować w zasięgu terenów, na których istnieje infrastruktura techniczna lub najłatwiej ją rozbudować, a granice poszczególnych terenów o różnym przeznaczeniu określać powinny miejscowe plany zagospodarowania przestrzennego,
- w strefach rolno-przyrodniczych należy wyznaczać tereny rolnicze oraz w niezbędnym wymiarze, tereny komunikacji, infrastruktury technicznej, zieleni i wód, a także ogrodów działkowych i cmentarzy,
- w strefach rolno-przyrodniczych dopuszcza się wyznaczanie terenów obsługi produkcji w gospodarstwach rolnych, hodowlanych, ogrodniczych i leśnych,
- w strefach rolno-przyrodniczych należy dążyć do ograniczania dalszego rozpraszania zabudowy zagrodowej,
- w strefach rolno-przyrodniczych dopuszcza się lokalizację elektrowni wiatrowych wyłącznie w rejonach oznaczonych jako predestynowane do lokalizacji farm wiatrowych,
- w strefach przyrodniczych należy prowadzić zalesienia i zadrzewienia, docelowo wiążące zieleni w ciągły system,
- nie należy w strefach przyrodniczych rozwijać zabudowy kubaturowej, możliwa jest jedynie lokalizacja inwestycji celu publicznego, obiektów związanych z obsługą produkcji w gospodarstwach leśnych i rybackich oraz budowli hydrotechnicznych związanych z funkcją wypoczynku i rekreacji,
- niedopuszczenie do pojawienia się ryzyka powodziowego, szczególnie na obszarze rzeki Łobżonka, Noteć i Rokitka, poprzez racjonalne gospodarowanie gruntami przyległymi do cieków wodnych, w szczególności niedopuszczanie do nadmiernego zbliżania do nich zabudowy. Na obszarach szczególnego zagrożenia powodzią zabrania się wykonywania

robót oraz czynności utrudniających ochronę przed powodzią lub zwiększających zagrożenie powodziowe, m.in. zabrania się wykonywania urządzeń wodnych oraz obiektów budowlanych, sadzenia drzew lub krzewów czy zmiany ukształtowania terenu.

W zakresie zagospodarowania oraz użytkowania terenów ustala się i rekomenduje:

- dążenie do porządkowania rodzaju zabudowy i wykształcania przestrzeni publicznych, z którymi identyfikować się będą mieszkańcy,
- we wsi Sadki, na obszarze centrum, dążenie do wykształcenia przestrzeni publicznych o wysokim poziomie estetycznym i funkcjonalnym, intensyfikacji funkcji centrotwórczych oraz zwiększania atrakcyjności usług,
- powstawanie nowej zabudowy, tak by była ona zharmonizowana z istniejącymi wartościowymi obiektami, pod względem zasad podziałów płaszczyzn i brył, proporcji wymiarów, pochyleń dachów, rozwiązań detali, kolorystyki oraz zastosowanych materiałów,
- w pozostałych miejscowościach wiejskich dążenie do poprawy wyposażenia w usługi,
- na terenach zabudowy mieszkaniowej wysokość zabudowy nie może być większa niż 12 m i 3 kondygnacje nadziemne, natomiast udział powierzchni biologicznie czynnej nie może być mniejszy niż 50% powierzchni działki lub w przypadku zabudowy w układzie szeregowym, nie może być mniejszy niż 40% powierzchni działki,
- na terenach zabudowy letniskowej wysokość zabudowy nie może być większa niż 8 m i 1 kondygnację nadziemne, natomiast udział powierzchni biologicznie czynnej nie może być mniejszy niż 60% powierzchni działki lub w przypadku zabudowy w układzie szeregowym, nie może być mniejszy niż 50% powierzchni działki,
- na terenach zabudowy usługowej, w tym sportu i rekreacji, wysokość zabudowy nie może być większa niż 10 m i 4 kondygnacje nadziemne, z dopuszczeniem odstępstw, jeżeli wymagają tego względy technologiczne i nie będzie to kolidowało z charakterem zabudowy i zasadami ładu przestrzennego,
- na terenach zabudowy usługowej, w tym sportu i rekreacji udział powierzchni biologicznie czynnej nie może być mniejszy niż 20% powierzchni działki,
- na terenach zabudowy techniczno-produkcyjnej wysokość zabudowy nie może być większa niż 20 m, z dopuszczeniem odstępstw, jeżeli wymagają tego względy technologiczne i nie będzie to kolidowało z charakterem zabudowy i zasadami ładu przestrzennego,
- na terenach zabudowy techniczno-produkcyjnej udział powierzchni biologicznie czynnej nie może być mniejszy niż 10% powierzchni działki,
- na terenach zabudowy zagrodowej i terenach obsługi produkcji w gospodarstwach rolnych, hodowlanych, ogrodniczych oraz gospodarstwach leśnych i rybackich, wysokość

budynków mieszkalnych nie może być większa niż 12 m i 3 kondygnacje nadziemne, a wysokość pozostałych obiektów nie może być większa niż 20 m, z dopuszczeniem odstępstw, jeżeli wymagają tego względy technologiczne i nie będzie to kolidowało z charakterem zabudowy i zasadami ładu przestrzennego,

- na terenach zabudowy zagrodowej i terenach obsługi produkcji w gospodarstwach rolnych, hodowlanych, ogrodniczych oraz gospodarstwach leśnych i rybackich udział powierzchni biologicznie czynnej nie może być mniejszy niż 20% powierzchni działki,
- w zakresie gabarytów, linii zabudowy i rodzajów dachów należy nawiązywać do charakteru przeważającej zabudowy w danym zespole urbanistycznym,
- na terenach łączących dwie lub więcej funkcji, parametry i wskaźniki zabudowy i zagospodarowania terenu powinny być dobierane tak, aby umożliwić realizację wszystkich dopuszczonych rodzajów zabudowy i zagospodarowania terenu,
- na obszarze gminy wyłączone spod zabudowy będą tereny znajdujące się w strefie przyrodniczej, przy czym na cmentarzach, ogrodach działkowych oraz terenach zieleni urządzonej dopuszcza się lokalizację obiektów niezbędnych dla prawidłowego funkcjonowania tych terenów.

W zakresie ochrony środowiska i jego zasobów, ochrony przyrody, krajobrazu kulturowego ustala się i rekomenduje:

- wprowadzanie nasadzeń drzew i krzewów oraz zalesień, wiążących we wspólny system przestrzenny istniejące parki wiejskie, zadrzewienia i zakrzewienia śródpolne, przywodne i przydrożne oraz lasy, z obligatoryjnym uwzględnieniem ustaleń rozdziału III.10,
- rozbudowę sieci wodociągowo-kanalizacyjnej, zgodnie z ustaleniami rozdziału III.5, oraz konsekwentną eliminację wprowadzania nieoczyszczonych ścieków do wód i do gruntu, w szczególności w celu ochrony Głównego Zbiornika Wód Podziemnych,
- dążenie do poprawy stanu czystości rzek usytuowanych na terenie gminy,
- modernizację źródeł zaopatrzenia w ciepło, w tym na terenach wiejskich, w celu dalszego ograniczania emisji zanieczyszczeń powietrza, zgodnie z ustaleniami rozdziału III.5,
- budowę obwodnicy miejscowości Sadki w celu zmniejszania oddziaływania hałasu, zgodnie z ustaleniami rozdziału III.5,
- selektywną zbiórkę, recykling odpadów komunalnych oraz recykling odpadów przemysłowych, zgodnie z przepisami odrębnymi i ustaleniami rozdziału III.5,
- rekultywację terenów po eksploatacji złóż kopalin, z dopuszczeniem przekształcania dołów po wyrobiskowych na zbiorniki wodne, zgodnie z ustaleniami rozdziału III.14,
- regulację, naprawę i odbudowę rzek i kanałów należy przeprowadzać wyłącznie po uprzednim rozpoznaniu przyrodniczym pod kątem zarówno siedlisk przyrodniczych oraz

gatunków roślin i zwierząt, w zgodzie z przepisami odrębnymi dotyczącymi ochrony środowiska,

- ochronę naturalnych koryt cieków wodnych oraz ochronę naturalnej retencji gruntów, w szczególności retencji leśnej oraz retencji na obszarach zurbanizowanych.

W zakresie systemów komunikacji i infrastruktury technicznej ustala się i rekomenduje:

- przebudowę drogi krajowej nr 10 na drogę ekspresową (S-10), wraz z budową obejścia wsi Sadki,
- modernizację dróg powiatowych – w szczególności dostosowanie parametrów techniczno-użytkowych (geometrii trasy i skrzyżowań) do wymaganych współcześnie standardów,
- modernizację dróg gminnych – w szczególności utwardzenie nawierzchni na drogach zaliczonych do tej kategorii w ostatnich latach,
- modernizację linii kolejowej nr 18 Kutno – Bydgoszcz – Piła do prędkości 120 km/h dla pociągów towarowych oraz 160 km/h dla pociągów pasażerskich,
- zwodociągowanie pozostałych odbiorców,
- kontynuacja procesu podłączania do kanalizacji sanitarnej,
- realizację indywidualnych biologicznych oczyszczalni ścieków oraz szczelnych zbiorników bezodpływowych w pozostałej części gminy – w miejscowościach, w których nie zakłada się budowy zbiorczego systemu kanalizacji,
- działania modernizacyjne, w tym kablowanie linii napowietrznych na terenach zurbanizowanych, a na terenach rozwojowych gminy, w przypadku wystąpienia potrzeb, realizację nowych linii średniego napięcia wraz ze stacjami transformatorowymi.,
- gazyfikację gminy,
- modernizację istniejących źródeł ciepła (kotłownie, paleniska), w tym dalsze systematyczne przechodzenie na paliwa ekologiczne,
- rozbudowę i modernizację infrastruktury światłowodowej i objęcie całej gminy zintegrowanym systemem telekomunikacyjnym połączonym z systemami sieci wojewódzkiej i krajowej z zachowaniem w lokalizacji wymogów ustawy o wspieraniu rozwoju usług i sieci telekomunikacyjnych.

W zakresie kształtowania rolniczej i leśnej przestrzeni produkcyjnej ustala się i rekomenduje:

- ochronę gruntów o wysokiej klasie bonitacyjnej przed zmianą sposobu użytkowania, z wyjątkiem przypadków wynikających z ustaleń rozdziału III.1,
- ochronę, uzupełnianie i wprowadzanie nowych zadrzewień i zakrzewień śródpolnych, przywodnych i przydrożnych,
- ochronę torfowisk i oczek wodnych, stanowiących naturalne zbiorniki wodne,

- ochronę i dążenie do powiększania użytków zielonych, stanowiących system pochłaniania wód opadowych,
- stosowanie systemów melioracyjnych i retencyjnych, regulujących odpływ wód,
- stosowanie zabiegów agrotechnicznych, zapobiegających wysuszeniu wierzchnich warstw gruntów (m.in. budowa deszczowni),
- stosowanie odpowiedniej praktyki rolniczej, w tym Kodeksu Dobrej Praktyki Rolniczej, zapobiegającej negatywnemu oddziaływaniu intensywnej produkcji rolnej na środowisko (m.in. odpowiednie stosowanie nawozów sztucznych i środków ochrony roślin oraz zagospodarowywanie gnojowicy),
- zalesianie gruntów rolnych o najniższych klasach bonitacyjnych,
- pozostawianie na granicy polno-leśnej szerszych nieoranych pasów, stanowiących strefę przejściową (tzw. ekoton), szczególnie ważną dla różnych grup organizmów żywych,
- stosowanie odpowiedniej praktyki w gospodarce leśnej, zapobiegającej negatywnemu oddziaływaniu na środowisko.

5. Obszary strategicznej interwencji określone w strategii rozwoju województwa wraz z zakresem planowanych działań

Według Krajowej Strategii Rozwoju Regionalnego 2030 obszar strategicznej interwencji definiowany jest jako „wskazany w strategii rozwoju obszar o zidentyfikowanych lub potencjalnych powiązaniach funkcjonalnych lub o szczególnych warunkach społecznych, gospodarczych lub przestrzennych, decydujących o występowaniu barier rozwoju lub trwałych, możliwych do aktywowania, potencjałów rozwojowych, do którego kierowana jest interwencja publiczna łącząca inwestycje finansowane z różnych źródeł, w tym w szczególności gospodarcze, infrastrukturalne i w zasoby ludzkie, lub rozwiązania regulacyjne”.

Gmina Sadki zaliczona została do Obszarów Strategicznej Interwencji zdefiniowanych:

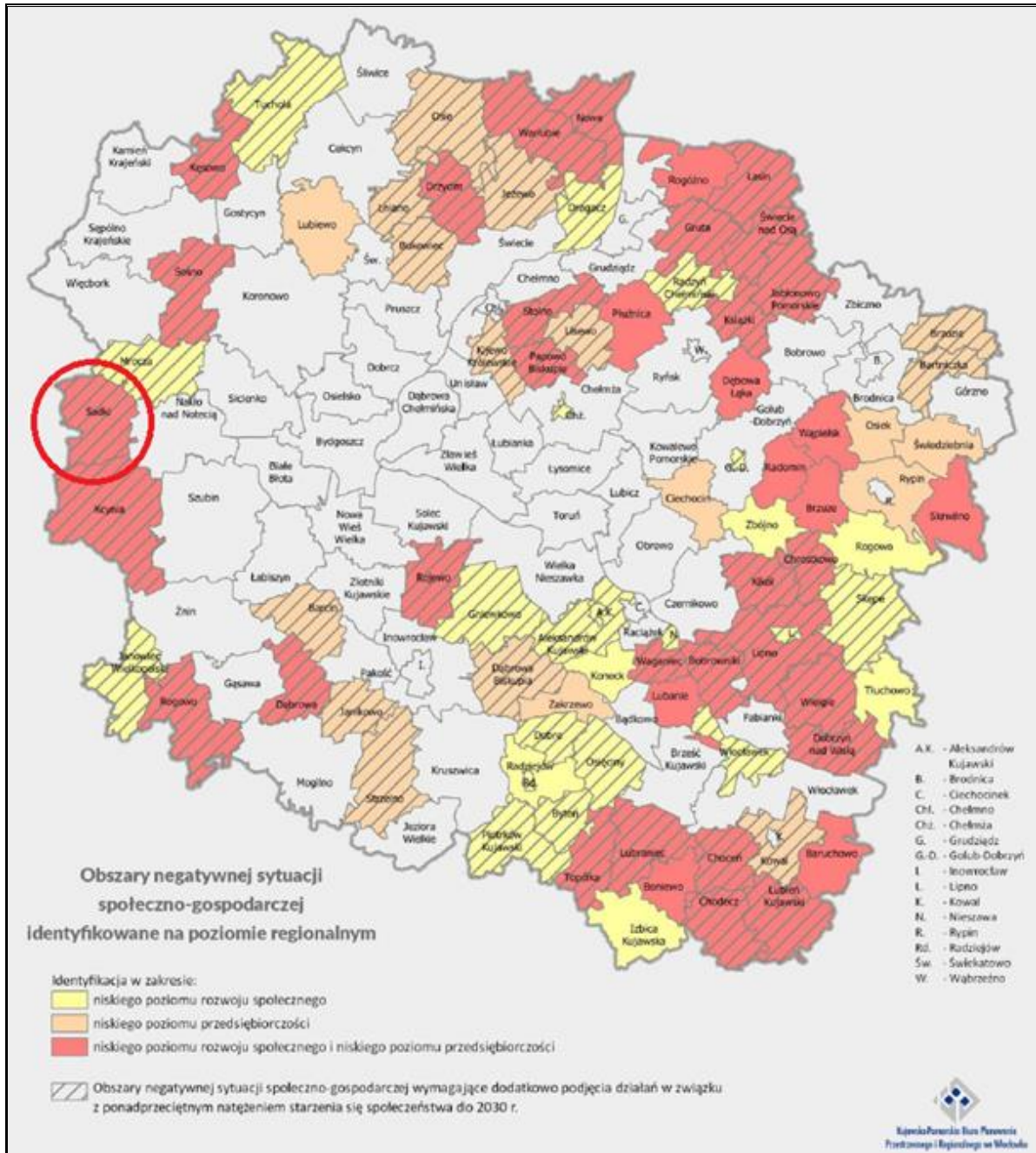
- Obszary Strategicznej Interwencji zidentyfikowane na poziomie wojewódzkim, wobec których politykę rozwoju adekwatną do przedmiotu delimitacji prowadzi Samorząd Województwa:
 - OSI gmin wykazujących negatywną sytuację społeczno-gospodarczą (gmina o niskim poziomie rozwoju społecznego i niskim poziomie przedsiębiorczości oraz zagrożona ponadprzeciętnym starzeniem się społeczeństwa do 2030 r.),
 - OSI obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa.

OSI gmin wykazujących negatywną sytuację społeczno-gospodarczą

Na obszarze gminy stwierdzono występowanie takich problemów jak m.in. niski poziom rozwoju społecznego i niski poziom przedsiębiorczości oraz występujących obecnie i prognozowanych w ciągu najbliższych lat, procesów starzenia się społeczeństwa cechujących się ponadprzeciętnym natężeniem.

Zgodnie ze Strategią rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku obszar ten wymaga wieloaspektowego wsparcia zarówno na poziomie województwa, jak i władz lokalnych. Celem wsparcia z poziomu Samorządu Województwa powinno być nadawanie impulsów rozwojowych, pozwalających na przełamanie negatywnej sytuacji oraz dążenie do osiągnięcia możliwie wysokiego, ale co najmniej akceptowalnego poziomu życia, mierzonego dostępem do wysokiej jakości usług publicznych i do miejsc pracy, poprzez preferowanie wskazanych terenów przy formułowaniu interwencji w tym zakresie.

Rysunek 3. Położenie Gminy Sadki na tle obszarów negatywnej sytuacji społeczno-gospodarczej



Źródło: Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+

OSI obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa

W województwie kujawsko-pomorskim w najbliższych latach coraz bardziej kluczowym zasobem środowiska staje się woda, ze względu na coraz większe jej deficyty, wzmocnione zmianami klimatycznymi. Obecnie główny jej niedobór pojawia się przede wszystkim dla produkcji rolniczej i funkcjonowania środowiska. Nie wykluczone, że w nieodległej przyszłości pojawić się mogą ograniczenia również w poborze wody dla celów socjalno-bytowych czy przedsiębiorczości pozarolniczej.

Obszar cechujący się niedoborem wody dla rolnictwa występuje na terenie całej gminy Sadki. W celu zapobieżenia niedoborowi wody niezwykle ważne są działania na rzecz racjonalizacji wykorzystania wody, wprowadzania rozwiązań minimalizujących jej zużycie oraz realizacja działań na rzecz zatrzymywania i gromadzenia wody. Priorytetowego znaczenia nabierają też działania na rzecz retencji wody i przeciwdziałanie występowaniu oraz skutkom suszy, które muszą być prowadzone w ciągu najbliższych lat z najwyższą determinacją.

Rysunek 4. Położenie Gminy Sadki na tle obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa



Źródło: Strategia rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+

6. Obszary strategicznej interwencji kluczowe dla gminy Sadki

Na terenie gminy Sadki nie wyznacza się obszarów strategicznej interwencji.

7. System realizacji strategii, w tym wytyczne do sporządzania dokumentów wykonawczych

Prawidłowy przebieg procesu realizacji założeń Strategii Rozwoju Gminy Sadki na lata 2021- 2030 będzie kontrolowany poprzez odpowiednie wdrażanie dokumentu, a następnie jego monitoring i ewaluację.

Działania wyznaczone w dokumencie wynikają z kompetencji Gminy oraz ze zdiagnozowanych problemów i potrzeb mieszkańców. Ich koordynacja należy do obowiązku władzy wykonawczej Gminy Sadki – Wójt Gminy Sadki.

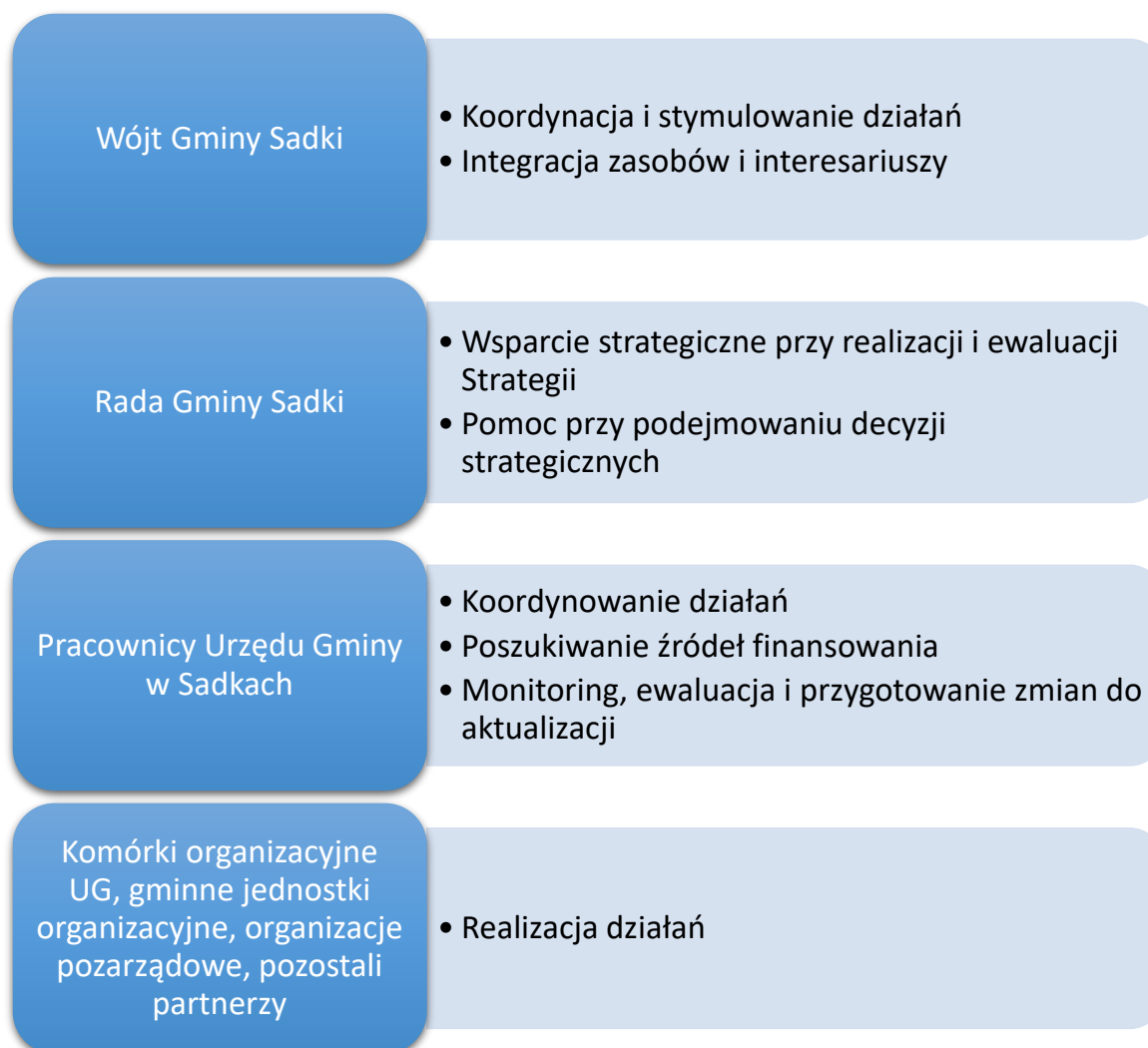
Wdrażanie Strategii będzie obejmować w szczególności.

- realizację przypisanych działań,
- ewaluację i monitorowanie procesu realizacji działań określonych w strategii,
- kreowanie i przyjmowanie propozycji nowych działań od partnerów i interesariuszy strategii,
- koordynację procesu jej aktualizacji we współpracy z Radą Gminy Sadki,
- zapewnianie promocji strategii,
- poszukiwanie, wraz z innymi podmiotami zaangażowanymi pozabudżetowych źródeł finansowania dla działań.

Wójt Gminy Sadki będzie koordynował realizację założeń Strategii, które wykonywane będą przez poszczególne referaty i pracowników Urzędu Gminy w Sadkach oraz kierowników, dyrektorów gminnych jednostek organizacyjnych odpowiedzialnych za wdrażanie poszczególnych kierunków działań przydzielonych im ze względu na posiadane kompetencje w danym zakresie.

Rada Gminy będzie wsparciem strategicznym przy realizacji strategii oraz podejmowaniu decyzji strategicznych.

Ponadto w Strategii znajdują się również działania, których realizację wspierać mogą, organizacje pozarządowe oraz przedsiębiorcy z terenu gminy, partnerzy społeczno-gospodarczy. Stąd istotne jest również wdrażanie skutecznych mechanizmów współdziałania między Gminą i pozostałymi zainteresowanymi. Wszyscy partnerzy zaangażowani, realizujący działania w ramach Strategii będą aktywnie współpracować z Gminą Sadki (liderem i koordynatorem).

Rysunek 5. Podział zadań realizacji Strategii

Źródło: Opracowanie własne

Strategia Rozwoju Gminy będzie wdrażana poprzez wykorzystanie instrumentów obejmujących narzędzia programowe i finansowe, których zakres przedmiotowy lub kierunki wydatkowania środków podlegają bezpośredniej kontroli ze strony organów samorządu. Należą do nich m.in. programy branżowe, strategie postępowania w ramach konkretnych obszarów, uchwały budżetowe i inne dokumenty finansowe, określające krótko i długofalowe kierunki koncentracji środków finansowych, projekty międzysektorowe i międzyorganizacyjne, w tym zlecenie organizacji zadań publicznych organizacjom pozarządowym czy klubom sportowym.

Dodatkowo rekomendowane jest również przyjęcie i aktualizacja szczegółowych programów i planów określających dokładny zakres działań koniecznych do realizacji w zakresie celów wskazanych w Strategii w poszczególnych dziedzinach (np. pomocy społecznej, ochrony środowiska, rewitalizacji, gospodarki niskoemisyjnej oraz pozostałych strategii i programów jednorocznych).

Wobec powyższego, dla sprawnej realizacji przedmiotowej strategii konieczne będzie opracowywanie i wdrażanie następujących dokumentów (strategii, programów, planów) wykonawczych:

- Programu Ochrony Środowiska,
- Projektu założeń do planu zaopatrzenia w ciepło, energię elektryczną i paliwa gazowe,
- Programu Opieki nad Zabytkami,
- Wieloletniego programu gospodarowania zasobem mieszkaniowym gminy,
- Strategii Rozwiązywania Problemów Społecznych,
- Programu Przeciwdziałania Przemocy w Rodzinie i Ochrony Ofiar Przemocy w Rodzinie,
- Programu Profilaktyki i rozwiązywania Problemów Alkoholowych,
- Programu Przeciwdziałania Narkomani,
- Programu Wspierania Rodziny.

Ważnym aspektem wdrażania Strategii jest również zachęcanie lokalnej społeczności do aktywnego udziału w planowaniu i realizacji zaplanowanych działań, przyczyniających się do rozwoju społeczno-gospodarczego Gminy. Pełna wersja Strategii znajdować się będzie na stronie internetowej Gminy oraz dostępna będzie do wglądu w Urzędzie Gminy.

Monitoring wdrażania Strategii będzie służył identyfikacji osiągniętych rezultatów oraz porównaniu ich zgodności z założeniami i celami. Dane zebrane i opracowane w procesie monitoringu posłużą do ewaluacji Strategii. Będzie ona polegała na gromadzeniu i opracowywaniu pozyskanych informacji oraz danych zebranych od wszystkich podmiotów zaangażowanych w realizację działań strategicznych.

Monitorowanie umożliwi:

- bieżącą ocenę realizacji działań i osiągnięcia celów,
- prognozowanie możliwych zmian warunków realizacji Strategii,
- podjęcie czynności naprawczych i zabezpieczających,
- informowanie lokalnej społeczności o osiągniętych efektach,
- zapewnienie spójności różnych dokumentów programowych.

Ewaluacja oznacza systematyczne zbieranie, analizę i interpretację danych w celu określenia wartości Strategii. W szerokim pojęciu proces ten musi odpowiadać na pytanie, w jakim stopniu strategia rozwiązuje realne problemy społeczności lokalnej, w wąskim zaś aspekcie ewaluacja koncentruje się na realizacji oceny zapisów strategii np. wskaźników realizacji celów i działań strategii, rozwiązywanie problemów.

Ewaluacji podlegać będzie: materiał empiryczny stanowiący podstawę do analiz i ocen oraz ocena trafności, skuteczności, efektywności, użyteczności, trwałość i spójności.

Sprawozdawczość na potrzeby monitoringu i ewaluacji będzie realizowana w okresach rocznych, w oparciu o analizę wskaźnikową, na podstawie własnych danych i informacji statystyki publicznej generowanej przez Bank Danych Lokalnych Głównego Urzędu Statystycznego, a także statystyk realizatorów działań. Organem odpowiedzialnym za monitorowanie będzie Wójt Gminy Sadki, który realizuje swoje zadania poprzez jednostki podległe.

Ponadto do ewaluacji zostanie wykorzystana metoda samodzielnej oceny stopnia realizacji Strategii i osiągniętych efektów, dokonywana siłami własnymi na podstawie zbioru informacji pochodzących ze sprawozdań i raportów. Bezpośrednim wskaźnikiem wykonania Strategii będzie stopień realizacji zaplanowanych w niej działań.

Informacje przede wszystkim zawarte będą w sporządzanym w terminie do dnia 31 maja każdego roku, raporcie o stanie gminy, który wynika z nałożonymi na jednostki samorządu terytorialnego zobowiązaniem wynikającym z art. 28aa ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.).

Prowadzony monitoring pozwoli na wykrycie zagrożenia w zakresie braku realizacji danego zadania i osiągnięcia założonych wskaźników oraz na ewentualną konieczność modyfikacji planowanych do realizacji działań lub podmiotów współpracujących przy ich realizacji.

Do roku od zakończenia realizacji Strategii sporządzony zostanie raport z ewaluacji zawierający podsumowanie efektów wybranych do realizacji działań w całym okresie jej wdrażania. Pozwoli to uzyskać pełny obraz i ocenę realizacji założeń Strategii. Będzie on również określał wnioski i rekomendacje, które pozwolą usprawnić proces wdrażania Strategii na kolejne lata.

8. Źródła finansowania Strategii Rozwoju

Zaplanowane do realizacji działania wskazane w Strategii, oprócz odpowiednich zasobów ludzkich i rzeczowych, muszą posiadać odpowiednie zasoby finansowe. Efektywna polityka rozwoju Gminy powinna wykorzystywać dostępne zewnętrzne środki finansowe oraz być dostosowana do możliwości budżetowych. Gmina Sadki, przystępując do realizacji danego działania, w pierwszej kolejności analizuje możliwość pozyskania zewnętrznych źródeł finansowania na ten cel, tj.

- środki pochodzące z budżetu państwa,
- środki budżetowe jednostek samorządu terytorialnego województwa, powiatu,
- fundusze europejskie dostępne w ramach Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Społecznego, Inicjatyw Wspólnotowych oraz w ramach Wspólnej Polityki Rolnej,

- fundusze celowe np. Narodowego Funduszu Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej czy Funduszu Sprawiedliwości,
- fundusze Europejskiego Instrumentu Odbudowy,
- inne fundusze związane z funkcjonowaniem Unii Europejskiej np. Fundusze Norweskie, fundusze EOG),
- środki sektora pozarządowego oraz środki prywatne w ramach partnerstwa publiczno – prywatnego,
- kredyty bankowe, pożyczki oraz inne instrumenty finansowe rynku kapitałowego.

Główne źródła finansowania działań oraz wkładu własnego stanowi budżet Gminy. Część działań przewidzianych w Strategii należy do zadań realizowanych w ramach funkcjonowania gminnych jednostek organizacyjnych. Wobec tego środki na te działania pochodzić będą z dochodów własnych Gminy. Realizacja części działań zakłada również współpracę z innymi jednostkami samorządu terytorialnego, stowarzyszeniami, pozostałymi partnerami. Współpraca ta może również opierać się na wspólnym finansowaniu działań, przekazaniu dotacji na ich realizację.

W poniższej tabeli przedstawiono szacunkowy harmonogram realizacji działań wyznaczonych w Strategii.

Tabela 11. Harmonogram realizacji działań Strategii Rozwoju Gminy

Cel operacyjny	Kierunki działań	Okres wdrażania										Planowane koszty realizacji zadania/ Planowane źródło finansowania
		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030		
Cel operacyjny 1.1 Poprawa jakości edukacji	Doposażenie szkół i placówek oświatowych w sprzęt edukacyjno-wychowawczy											Budżet własny Gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne
	Zapewnienie zajęć dodatkowych dla uczniów											Budżet własny Gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne
	Poprawa stanu technicznego budynków											Budżet własny Gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne
Cel operacyjny 1.2 Zapewnienie skutecznego systemu wsparcia dla wszystkich grup społecznych	Poszerzenie oferty miejsc opieki nad dziećmi do lat 3											Budżet własny Gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne;
	Stworzenie oferty spędzania czasu wolnego dla seniorów											Budżet własny Gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne; Budżet GOPS

Cel operacyjny	Kierunki działań	Okres wdrażania									Planowane koszty realizacji zadania/ Planowane źródło finansowania
		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030	
	Organizacja programów aktywizacji zawodowej i społecznej										Budżet własny Gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne; Budżet GOPS
Cel operacyjny 1.3 Poprawa funkcjonalności budynków użyteczności publicznej i gminnego zasobu mieszkaniowego	Poprawa stanu technicznego i dostępności obiektów użyteczności publicznej oraz usług w nich świadczonych										Budżet własny Gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne
Cel operacyjny 1.4 Aktywizacja społeczna dzieci, młodzieży i seniorów	Zintegrowane społeczeństwo lokalne, biorące czynny udział w życiu gminy										Budżet własny Gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne
Cel operacyjny 1.5 Rozwój oferty kulturalnej Gminy	Rozwój oferty kulturalnej										Budżet własny Gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne

Cel operacyjny	Kierunki działań	Okres wdrażania										Planowane koszty realizacji zadania/ Planowane źródło finansowania
		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030		
Cel operacyjny 2.1 Rozwój infrastruktury technicznej i komunikacyjnej	Poprawa i rozbudowa infrastruktury drogowej oraz okołodrogowej											Budżet własny Gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne
	Rozbudowa systemu wodociągowo-kanalizacyjnego											Budżet własny Gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne
Cel operacyjny 2.2 Świadoma i aktywna polityka przestrzenna	Wyznaczenie nowych terenów inwestycyjnych w Studium Uwarunkowań i Kierunków Zagospodarowania Przestrzennego oraz miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego											Budżet własny Gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne
	Rozwój budownictwa mieszkaniowego											Budżet własny Gminy Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe (RFRM, BGK)
Cel operacyjny 3.1 Rozwój infrastruktury sportowej i rekreacyjnej	Kształtowanie funkcji rekreacyjnej gminy											Budżet własny Gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne

Cel operacyjny	Kierunki działań	Okres wdrażania										Planowane koszty realizacji zadania/ Planowane źródło finansowania
		2022	2023	2024	2025	2026	2027	2028	2029	2030		
Cel operacyjny 3.2 Poprawa stanu środowiska, jego ochrona oraz adaptacja do zmian klimatu	EkoGmina											Budżet własny Gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne; Fundusze prywatne
Cel operacyjny 3.3 Niedopuszczenie do pojawienia się ryzyka powodziowego, ze szczególnym uwzględnieniem obszaru rzeki Łobżonka, Noteć i Rokitka, poprzez racjonalne gospodarowanie gruntami przyległymi do cieków wodnych, w szczególności niedopuszczanie do nich zabudowy	Ochrona naturalnych koryt cieków oraz naturalnej retencji gruntów											Budżet własny Gminy; Publiczne pozabudżetowe fundusze krajowe i zagraniczne

Źródło: Opracowanie własne

Poniżej opisano fundusze i środki zewnętrzne, które stanowią potencjalne źródła finansowania działań strategicznych.

Fundusze Europejskie na lata 2021-2027

Polityka spójności na lata 2021-2027 ma obejmować następujące fundusze: Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego (EFRR), Fundusz Spójności (FS), Europejski Fundusz Społeczny+ (EFS+) oraz Fundusz Sprawiedliwej Transformacji (FST).

Europejski Fundusz Rozwoju Regionalnego służy wzmocnieniu spójności gospodarczej i społecznej UE, w tym ma łagodzić dysproporcje w rozwoju europejskich regionów i zmniejszać braki w zakresie rozwoju regionów znajdujących się w najmniej korzystnej sytuacji.

Fundusz Spójności służy redukowaniu dysproporcji gospodarczych i społecznych oraz promowaniu zrównoważonego rozwoju. W jego ramach realizowane są strategiczne projekty w obszarach ochrony środowiska i transportu, w tym transeuropejskich sieci transportowych (TEN-T).

Europejski Fundusz Społeczny+ ma być głównym narzędziem UE służącym zwiększaniu spójności społecznej i gospodarczej, odpowiadaniu na wyzwania rynku pracy i wyzwania społeczne oraz stymulowaniu zrównoważonego rozwoju gospodarczego poprzez inwestowanie w kapitał ludzki.

Powyższe fundusze polityki spójności będzie uzupełniał **Fundusz Sprawiedliwej Transformacji**. Jest on częścią Europejskiego Zielonego Ładu (European Green Deal) i elementem (I filarem) Mechanizmu Sprawiedliwej Transformacji, a jego celem jest łagodzenie skutków społecznych i ekonomicznych transformacji energetycznej.

W ramach **Programu Rozwoju Obszarów Wiejskich** wspierany jest rozwój wsi i obszarów wiejskich oraz sektor rolno-spożywczy. W perspektywie na lata 2021-2027 wyznaczono dziewięć celów w zakresie: zapewnienia rolnikom godziwych dochodów, zwiększenia konkurencyjności, poprawy pozycji rolnika w łańcuchach wartości, przyczyniania się do łagodzenia skutków zmian klimatu i przystosowywania się do nich, a także do zrównoważonej produkcji energii, wydajnego gospodarowania glebą, różnorodności biologicznej i krajobrazu rolniczego, zmian strukturalnych i wymiany pokoleń, zatrudnienia i wzrostu gospodarczego na obszarach wiejskich, zdrowia, żywność i oporność na środki przeciwdrobnoustrojowe.

Narodowy i Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej

Narodowy Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej oraz Wojewódzki Fundusz Ochrony Środowiska i Gospodarki Wodnej wspierają przedsięwzięcia, w formie instrumentów

zwrotnych, z zakresu ochrony środowiska, efektywności energetycznej, energii odnawialnej, ekologii, ochrony przyrody oraz zarządzania gospodarką wodną i odpadową.

Rządowy Fundusz Dróg

Rządowy Fundusz Rozwoju Dróg (RFRD) stanowi kompleksowy instrument wsparcia realizacji zadań na drogach zarządzanych przez jednostki samorządu terytorialnego. Jego celem jest przyspieszenie powstawania nowoczesnej i bezpiecznej infrastruktury drogowej na szczeblu lokalnym, stanowiącej ważny element prawidłowego funkcjonowania i rozwoju gospodarki oraz przyczyniającej się do poprawy poziomu życia obywateli.

Funduszu ma również na celu poprawę bezpieczeństwa ruchu drogowego i parametrów technicznych lokalnej sieci drogowej, a także poprawę oraz zwiększenie atrakcyjności i dostępności terenów inwestycyjnych. Rozwój lokalnej infrastruktury drogowej stanowi przy tym działanie komplementarne do inicjatyw podejmowanych na szczeblu krajowym w odniesieniu do budowy systemu autostrad i dróg ekspresowych, przyczyniając się do stworzenia spójnego i zintegrowanego systemu transportowego.

Program Ministerstwa Kultury i Dziedzictwa Narodowego

Programy Ministra Kultury i Dziedzictwa Narodowego mają na celu dofinansowanie zadań z zakresu kultury o charakterze projektowym, z wyłączeniem stałej działalności kulturalnej podmiotów. Skierowane są do instytucji kultury, organizacji pozarządowych, instytucji filmowych, szkół i uczelni wyższych, jednostek samorządu terytorialnego, podmiotów gospodarczych, kościołów i związków wyznaniowych oraz ich osób prawnych. Wyjątek stanowi jeden program – Ochrona zabytków, w ramach którego osoby fizyczne mogą również składać wniosek o wsparcie.

Fundusze norweskie i EOG 2014-2021

Mechanizm Finansowy EOG i Norweski Mechanizm Finansowy (czyli tzw. Fundusze norweskie i EOG) to forma bezzwrotnej pomocy zagranicznej przyznanej przez Islandię, Norwegię, i Lichtenstein nowym członkom UE – kilkunastu państwom Europy Środkowej i Południowej oraz krajom bałtyckim. Głównym celem Funduszy norweskich i Funduszy EOG jest przyczynianie się do zmniejszania różnic ekonomicznych i społecznych w obrębie EOG oraz wzmacnianie stosunków dwustronnych pomiędzy państwami-darczyńcami a państwem-beneficjentem.

Za koordynację wdrażania Funduszy norweskich i EOG w Polsce odpowiada Ministerstwo Inwestycji i Rozwoju.

Programy w ramach III edycji Funduszy norweskich i EOG będą wdrażane do 2024 r. Wyjątek stanowi Fundusz Współpracy Dwustronnej, który będzie wdrażany do 30 kwietnia 2025 r.

Do programów tych należą:

- Rozwój przedsiębiorczości i innowacje,
- Rozwój Lokalny,
- Badania naukowe,
- Edukacja,
- Środowisko, Energia i Zmiany Klimatu,
- Kultura,
- Zdrowie,
- Sprawiedliwość,
- Sprawy Wewnętrzne,
- Fundusz Współpracy Dwustronnej,
- Pomoc Techniczna,
- Fundusz NGO,
- Social Dialogue-Decent Work.

Krajowy Plan Odbudowy i Zwiększania Odporności (KPO)

Jest to kompleksowy program reform i projektów strategicznych. Jego celem jest wzmocnienie odporności gospodarczej i społecznej oraz budowa potencjału polskiej gospodarki na przyszłość. Powyższy Program ma odbudować kondycję gospodarki po kryzysie wywołanym pandemią COVID-19 i zapewnić jej większą odporność na przyszłe nieprzewidziane okoliczności. Środki przyznawane w ramach programu mają być przeznaczone na modernizację technologiczną, trafić do rodzimych firm oraz poprawić jakość życia Polaków i konkurencyjność naszej gospodarki.

W ramach Instrumentu na rzecz Odbudowy i Zwiększania Odporności Polska będzie miała do dyspozycji ok. 58,1 mld euro, w tym: 23,9 mld euro w formie dotacji oraz 34,2 mld euro w pożyczkach. Czas na wykorzystanie tych środków to rok 2026.

Środki muszą być przeznaczone na konkretne inwestycje, wpisujące się w kluczowe obszary dla UE: infrastruktura, transport, energia i środowisko, innowacje, cyfryzacja, zdrowie, społeczeństwo oraz spójność terytorialna.

Wobec powyższego, Plan odbudowy ma na celu zbudowanie odporności poprzez realizację projektów w następujących obszarach:

1. Odporne społeczeństwo:
 - Ochrona zdrowia.
 - Edukacja.
2. Odporne państwo:

- Cyfryzacja usług publicznych
 - Infrastruktura i komunikacja
3. Odporna gospodarka:
- Umiejętności.
 - Nowe technologie.
4. Odporne środowisko:
- Budynki.
 - Energetyka.

Program Rozwoju Organizacji Obywatelskich na lata 2018 – 2027 (PROO) i Fundusz Inicjatyw Obywatelskich (FIO).

PROO to program bezpośredniego wsparcia rozwoju polskich organizacji obywatelskich. Dotacje w ramach programu będą przydzielane na rozwój instytucjonalny organizacji oraz realizację ich celów statutowych. Dotacje będzie można uzyskać zarówno na realizację wieloletniej strategii rozwoju organizacji, budowę kapitału żelaznego, ale także np. na zaspokojenie nagłych potrzeb w sytuacjach awaryjnych. Są uruchamiane konkursy dla mediów obywatelskich, organizacji strażniczych, think tanków.

Celem FIO jest natomiast dofinansowywanie projektów mających na celu zwiększenie zaangażowania obywateli i organizacji pozarządowych w życie publiczne. Dotację można otrzymać na projekt społeczny. Zakres możliwych do zrealizowania działań obejmuje wszystkie obszary działalności pożytku publicznego. W ramach Programu wydzielone zostały cztery priorytety: „Małe Inicjatywy”, „Aktywne Społeczeństwo”, „Aktywni Obywatele”, „Silne Organizacje Pozarządowe”.

Fundusz Inwestycji Samorządowych

Fundusz Inwestycji Samorządowych zarządzany jest przez Polski Fundusz Rozwoju. Fundusz powstał z myślą o zapewnieniu kapitału niezbędnego dla realizacji inwestycji realizowanych przez jednostki samorządu terytorialnego. Fundusz oferuje kilka instrumentów finansowych: kapitał wspólnika/akcjonariusza, pożyczka wspólnika/akcjonariusza, dług podporządkowany względem finansowania bankowego. Samorządy dokonują wyboru wspólnika, jako akcjonariusza w trybie procedur konkurencyjnych. Głównymi sektorami objętymi tą formą finansowania są zadania użyteczności publicznej i zadania własne jednostek samorządu terytorialnego, w tym głównie drogi, ulice, mosty, sektor wodno – kanalizacyjny, infrastruktura społeczna, gospodarka odpadami, transport zbiorowy, ciepłownictwo, ochrona zdrowia. Samorządy mogą pozyskać również środki na obiekty: infrastruktury sportowej, infrastruktury wspierającej biznes czy infrastruktury miejskiej.

Spis tabel i rysunków

Tabela 1. Analiza SWOT – przestrzeń i środowisko	18
Tabela 2. Analiza SWOT – społeczeństwo	18
Tabela 3. Analiza SWOT – gospodarka	19
Tabela 4. Analiza SWOT – infrastruktura techniczna	19
Tabela 5. Analiza SWOT – infrastruktura społeczna	20
Tabela 6. Cele strategiczne i operacyjne	22
Tabela 7. Cel strategiczny: 1. Wysoka jakość usług społecznych dostosowana do zmieniających się potrzeb mieszkańców	24
Tabela 8. Cel strategiczny: 2. Rozwój gospodarczy oparty na zasadach zrównoważonego rozwoju ..	28
Tabela 9. Cel strategiczny: 3. Komfort i bezpieczeństwo mieszkańców w wymiarze przestrzennym i środowiskowym	32
Tabela 10. Kluczowe projekty „Strategii rozwoju województwa kujawsko-pomorskiego do 2030 roku – Strategia Przyspieszenia 2030+”, których realizacja dotyczyć będzie obszaru gminy Sadki	37
Tabela 11. Harmonogram realizacji działań Strategii Rozwoju Gminy	56
Rysunek 1. Układ komunikacyjny gminy Sadki	35
Rysunek 2. Model struktury funkcjonalno-przestrzennej gminy Sadki	40
Rysunek 3. Położenie Gminy Sadki na tle obszarów negatywnej sytuacji społeczno-gospodarczej ...	49
Rysunek 4. Położenie Gminy Sadki na tle obszarów cechujących się skrajnym niedoborem wody dla rolnictwa.....	50
Rysunek 5. Podział zadań realizacji Strategii.....	52

UZASADNIENIE

Opracowanie strategii rozwoju gminy wynika z art.10e. pkt 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz.U. z 2022 r. poz. 559 ze zm.), zgodnie z którym gmina może opracować strategię rozwoju gminy. Strategia rozwoju jest planem osiągnięcia długofalowych zamierzeń, implikując przejście ze stanu istniejącego do pożądanego, wyrażonego w wizji rozwoju i stanowi najważniejszy dokument przygotowywany przez samorząd gminny, który określa priorytety i cele rozwoju społeczno-gospodarczego danej jednostki. Zgodnie z art. 10 f. ust. 4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym strategia rozwoju gminy przyjmowana jest przez radę gminy w drodze uchwały.

Procedura dotycząca opracowania Strategii Rozwoju Gminy Sadki na lata 2021-2030 uwzględniała wszystkie akty prawne mające wpływ na jej przebieg, w tym ustawę z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju, ustawę z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, ustawę z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko. Dokument strategii został opracowany zgodnie z przepisami art. 10e ust. 2-4 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym. Dokument ten pełni trzy podstawowe role: kierunkowania i zabezpieczenia ciągłości polityki rozwoju, podstawy do wnioskowania o dofinansowanie projektów, a także aktywizująco -integrującą.

Mając powyższe na uwadze, przyjęcie uchwały jest uzasadnione.

Przewodniczący Rady Gminy

Andrzej Niedbała