

20.10.2019



MIP
p. 01. 2020
20.10.2019

Nakło nad Notecią, 30.12.2019 r.

BIURO GMINY
BIURO OBSŁU
Wpł. 2020 -01- 02
L.dz. 12.10.1 / 2019 IP

**Komendant Powiatowy
Państwowej Straży Pożarnej**
w Nakle nad Notecią
ul. Strażacka 3, 89-100 Nakło n/Not.

PR.5580.19.3.2019

DECYZJA

Na podstawie art. 26 ust. 1 pkt. 1 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o Państwowej Straży Pożarnej (Dz. U. z 2019 r., poz. 1499 z późn. zm. – zwanej dalej ustawą o PSP) i art. 104 § 1 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm. – zwanej dalej k.p.a.)

nakazuję

Gminie Sadki reprezentowanej przez Pana Dariusza Gryniewicza Wójta Gminy Sadki
ul. Strażacka 11, 89-110 Sadki

wykonanie następujących obowiązków.

Obowiązek nr 1: dokonać przeglądu technicznego urządzenia przeciwpożarowego, jakim jest przeciwpożarowy wyłącznik prądu występujący w budynku przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach, potwierdzonego stosownym protokołem z badania i konserwacji, a w przypadku stwierdzenia usterek zapewnić sprawność techniczną.

Podstawy prawne obowiązku nr 1:

- art. 4 ust. 1 pkt 1 i 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej (tj. Dz. U. z 2019 r. poz. 1372 z późn. zm.) – *zwana dalej ustawą o ochronie przeciwpożarowej;*
- § 4 ust. 2 pkt 1 oraz § 3 ust. 2 i 3 rozporządzenia Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. Nr 109 poz. 719 z późn. zm.) – *zwane dalej rozporządzeniem w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków.*

Termin wykonania obowiązku nr 1 ustalam na:

10.02.2020 r.

Obowiązek nr 2: dokonać udokumentowanego przeglądu oraz czynności konserwacyjnych instalacji awaryjnego oświetlenia ewakuacyjnego w budynku przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach, a w przypadku stwierdzenia usterek zapewnić sprawność techniczną.

Podstawy prawne obowiązku nr 2:

- art. 4 ust. 1 pkt. 3 i 5 ustawy o ochronie przeciwpożarowej;
- § 4 ust. 2 pkt 1 oraz § 3 ust. 2 i 3 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów.

Termin wykonania obowiązku nr 2 ustalam na:

10.02.2020 r.

Obowiązek nr 3: doprowadzić do pełnej sprawności technicznej urządzenia zapobiegające zadymieniu pionowej drogi ewakuacyjnych w budynku przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach oraz sprawność techniczną potwierdzić udokumentowanym przeglądem.

Podstawy prawne obowiązku nr 3:

- art. 4 ust. 1 pkt. 3, 4 i 5 ustawy o ochronie przeciwpożarowej;
- § 4 ust. 2 pkt. 1 oraz § 3 ust. 2 i 3 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków.

Termin wykonania obowiązku nr 3 ustalam na:

10.02.2020 r.

Obowiązek nr 4: dokonać aktualizacji Instrukcji Bezpieczeństwa Pożarowego dla obiektu przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach. Osoba dokonująca aktualizacji Instrukcji Bezpieczeństwa Pożarowego powinna posiadać odpowiednie kwalifikacje do prowadzenia czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej.

Podstawy prawne obowiązku nr 4:

- art. 4 ust. 1 pkt. 7 ustawy o ochronie przeciwpożarowej;
- § 6 ust. 1 i 7 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków.

Termin wykonania obowiązku nr 4 ustalam na:

10.02.2020 r.

Obowiązek nr 5: w budynku przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach zapewnić wymaganą wysokość zaworów odcinających hydrantów wewnętrznych 25 wynoszącą 1,35±0,1 m od poziomu podłogi.

Podstawy prawne obowiązku nr 5:

- art. 4 ust. 1 pkt. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej;
- § 21 ust. 1 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków.

Termin wykonania obowiązku nr 5 ustalam na:

30.07.2020 r.

Obowiązek nr 6: doprowadzić do pełnej sprawności technicznej i funkcjonalnej sześcioro drzwi przeciwpożarowych w budynku przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach.

Podstawy prawne obowiązku nr 6:

- art. 4 ust. 1 pkt. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej;

Termin wykonania obowiązku nr 6 ustalam na:

10.02.2020 r.

Obowiązek nr 7: w budynku przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach zapewnić wymaganą odległość butli gazowej (33 kg) od najbliższych otworów okiennych lub drzwiowych nie mniejszą niż 2 m.

Podstawy prawne obowiązku nr 7:

- art. 4 ust. 1 pkt. 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej;
- § 10 ust. 1 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków;

- § 178 pkt 4 rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1065) – *zwane dalej przepisami techniczno-budowlanymi*.

Termin wykonania obowiązku nr 7 ustalam na:
30.07.2020 r.

Uzasadnienie

W dniach od 19.11.2019 r. do 11.04.2019 r. na podstawie upoważnienia z dnia 05.11.2019 r. znak PR.5580.19.2019 Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Nakle n/Not. w budynku przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach funkcjonariusz Komendy Powiatowej PSP w Nakle n/Not. przeprowadził czynności kontrolno-rozpoznawcze, z których sporządził protokół z dnia 21.11.2019 r. znak PR.5880.19.1.2019. Protokół został podpisany przez Panią Dorotę Wiśniewską pełniącą funkcję Dyrektora Przedszkola, która podpisała go bez wnoszenia zastrzeżeń.

Jak wynika z ustaleń czynności kontrolno-rozpoznawczych kontrolowany budynek będący w posiadaniu Gminy Sadki ma następującą charakterystykę pożarową:

1. Budynek przedszkola „Dobre Ludki” posiada 2 kondygnację nadziemną i 1 kondygnację podziemną, zakwalifikowany do kategorii zagrożenia ludzi ZL II.
2. Budynek posadowiony jest jako wolnostojący. Ściana frontowa równoległa do ul. Kościelnej, zlokalizowanej w odległości min. 4 m.
3. Wysokość budynku wynosi ok. 8 m i zalicza się do kategorii budynków niskich (N).
4. Parametry budynku:

- powierzchnia użytkowa – 338,50 m²,
- kubatura – 1867 m³.

5. Budynek stanowi jedną strefę pożarową. Przestrzenią wydzieloną pożarową jest piwnica, w której obrębie znajduje się kotłownia i skład opału. Drzwi oddzielające skład opału EI 60. Piwnica, połączona komunikacyjnie z resztą budynku za pomocą klatki schodowej zamykana drzwiami o charakterystyce EI 30.

6. Do ewakuacji z budynku służą 2 wyjścia ewakuacyjne prowadzące na zewnątrz.

7. Budynek posiada wydzieloną klatkę schodową wyposażoną w urządzenie oddymiające.
8. Wyposażenie budynku w urządzenia przeciwpożarowe i podnoszące poziom bezpieczeństwa:

- instalacja hydrantowa wewnętrzna DN25,
- przeciwpożarowy wyłącznik prądu,
- oświetlenie awaryjne ewakuacyjne,
- urządzenia zapobiegające zadymieniu pionowych dróg ewakuacyjnych,
- autonomiczne optyczne czujki dymu.

9. Budynek posiada kotłownię na pellet drzewny, z osobnym wejściem z zewnątrz.

10. Budynek wyposażony w instalacje: elektryczną, odgromową, przewody kominowe (dymowe, wentylacyjne), gazową (3 butle propan-butan 33 kg).

W trakcie czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono wymienione w protokole uchybienia z zakresu ochrony przeciwpożarowej w zakresie:

1. Brak sprawności technicznej oraz protokołu z przeglądu technicznego i czynności konserwacyjnych instalacji oświetlenia ewakuacyjnego.
2. Brak sprawności technicznej oraz protokołu z przeglądu technicznego i czynności konserwacyjnych urządzenia zapobiegającego zadymieniu klatki schodowej.

3. Brak protokołu z przeglądu technicznego i czynności konserwacyjnych przeciwpożarowego wyłącznika prądu.
4. Nieprawidłowa wysokość zaworów odcinających hydrantów wewnętrznych 25.
5. Brak aktualizacji Instrukcji Bezpieczeństwa Pożarowego.
6. Brak sprawności drzwi pożarowych.
7. Zbyt bliska odległość baterii butli gazowych o nominalnej zawartości gazu 33 kg od otworu okiennego.

W związku z ujawnieniem ww. naruszeń pismem z dnia 09.12.2019 r. PR.5580.19.2.2019 zawiadomiono Gminę Sadki reprezentowaną przez Pana Dariusza Gryniwicza Wójta Gminy Sadki o wszczęciu postępowania administracyjnego z urzędu w sprawie nakazania ich usunięcia.

Ad. Obowiązek nr 1

Ustalenia z czynności kontrolno-rozpoznawczych przeprowadzonych w budynku przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” będący własnością Gminy Sadki wykazały, że nie przedstawiono protokołów potwierdzających przeprowadzenie przeglądów technicznych i konserwacji przeciwpożarowego wyłącznika prądu. Nieprawidłowości w powyższym zakresie zostały opisane w protokole ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych z dnia 21.11.2019 r. Przeciwożarowy wyłącznik prądu, zgodnie z definicją zawartą w § 2 ust. 1 pkt. 9 rozporządzenia MSWiA z dnia 7 czerwca 2010r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz.U.2010.109.719 z późn. zm.) jest urządzeniem przeciwpożarowym. Użytkowanie urządzeń przeciwpożarowych nie poddawanych przeglądom technicznym i czynnościom konserwacyjnym, stanowi naruszenie art. 4 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, gdzie właściciel budynku, obiektu budowlanego lub terenu, zapewniając ich ochronę przeciwpożarową, jest obowiązany zapewnić konserwację oraz naprawy urządzeń przeciwpożarowych i gaśnic w sposób gwarantujący ich sprawne i niezawodne funkcjonowanie. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz.U.2010.109.719 z późn. zm.) właściciele, zarządcy lub użytkownicy budynków oraz placów składowych i wiat, z wyjątkiem budynków mieszkalnych jednorodzinnych, utrzymują urządzenia przeciwpożarowe i gaśnice w stanie pełnej sprawności technicznej i funkcjonalnej a przeglądy techniczne i czynności konserwacyjne powinny być przeprowadzane w okresach ustalonych przez producenta, zgodnie z dokumentacją techniczno-ruchową i Polskimi Normami, nie rzadziej jednak niż raz w roku. Brak wymaganych przeglądów i konserwacji instalacji nie daje gwarancji prawidłowego jej funkcjonowania i może uniemożliwić szybkie uruchomienie urządzeń gaśniczych, tym samym zapewniając możliwość ograniczenia rozprzestrzeniania się pożaru lub jego ugaszenia we wczesnej fazie rozwoju.

W sentencji decyzji przyjęto sposób usunięcia nieprawidłowości „dokonać przeglądu technicznego urządzenia przeciwpożarowego, jakim jest przeciwpożarowy wyłącznik prądu występujący w budynku przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach, potwierdzonego stosownym protokołem z badania i konserwacji, a w przypadku stwierdzenia usterek zapewnić sprawność techniczną.” z następujących względów. Przede wszystkim wykonanie obowiązku jest spełnieniem wprost naruszonego przepisu „właściciele, zarządcy lub użytkownicy budynków oraz placów składowych i wiat, z wyjątkiem budynków mieszkalnych jednorodzinnych: utrzymują urządzenia przeciwpożarowe i gaśnice w stanie pełnej sprawności technicznej i funkcjonalnej” co w najprostszym sposób doprowadza budynek przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” w Sadkach do stanu zgodnego z bezpieczeństwem

pożarowym. Wykonanie obowiązku jest możliwe technicznie, gdyż nie wymaga prowadzenia prac budowlano-remontowych, związanych z koniecznością uzyskania pozwolenia na budowę bądź zgłoszenia, o których mowa w przepisach odrębnych. Nakaz jest zatem zgodny ze słusznym interesem strony postępowania, a przez podniesienie poziomu bezpieczeństwa pożarowego – z interesem społecznym, gdyż przyczynia się do ogólnego wzrostu bezpieczeństwa, w tym ekonomicznego, gdyż umożliwia bezpieczne prowadzenie działań ratowniczo-gaśniczych.

Wyznaczając termin realizacji obowiązku kierowano się interesem społecznym, dotyczącym dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słusznym interesem strony, z którego wynika realna możliwość wykonania koniecznych prac – to jest wykonalnością decyzji.

Ad. Obowiązek nr 2

Ustalenia z czynności kontrolno-rozpoznawczych przeprowadzonych w budynku przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” będący własnością Gminy Sadki wykazały, że nie przedstawiono protokołów potwierdzających przeprowadzenie przeglądów technicznych i konserwacji instalacji oświetlenia awaryjnego. Nieprawidłowości w powyższym zakresie zostały opisane w protokole ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych z dnia 21.11.2019 r. Instalacja oświetlenia awaryjnego, zgodnie z definicją zawartą w §2 ust. 1 pkt. 9 rozporządzenia MSWiA z 7 czerwca 2010r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz.U.2010.109.719 z późn. zm.) jest urządzeniem przeciwpożarowym. Użytkowanie urządzeń przeciwpożarowych nie poddawanych przeglądom technicznym i czynnościom konserwacyjnym, stanowi naruszenie art. 4 ust. 1 pkt 3 ustawy z dnia 24 sierpnia 1991 r. o ochronie przeciwpożarowej, gdzie właściciel budynku, obiektu budowlanego lub terenu, zapewniając ich ochronę przeciwpożarową, jest obowiązany zapewnić konserwację oraz naprawy urządzeń przeciwpożarowych i gaśnic w sposób gwarantujący ich sprawne i niezawodne funkcjonowanie. Zgodnie z rozporządzeniem Ministra Spraw Wewnętrznych i Administracji z dnia 7 czerwca 2010 r. w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków, innych obiektów budowlanych i terenów (Dz. U. z 2010 r. nr 109, poz. 719 z późn. zm.) właściciele, zarządcy lub użytkownicy budynków oraz placów składowych i wiat, z wyjątkiem budynków mieszkalnych jednorodzinnych, utrzymują urządzenia przeciwpożarowe i gaśnice w stanie pełnej sprawności technicznej i funkcjonalnej a przeglądy techniczne i czynności konserwacyjne powinny być przeprowadzane w okresach ustalonych przez producenta, zgodnie z dokumentacją techniczno-ruchową i Polskimi Normami, nie rzadziej jednak niż raz w roku. Brak wymaganych przeglądów i konserwacji instalacji nie daje gwarancji prawidłowego jej funkcjonowania i może uniemożliwić szybkie uruchomienie urządzeń gaśniczych, tym samym zapewniając możliwość ograniczenia rozprzestrzeniania się pożaru lub jego ugaszenia we wczesnej fazie rozwoju.

W sentencji decyzji przyjęto sposób usunięcia nieprawidłowości „dokonać udokumentowanego przeglądu oraz czynności konserwacyjnych instalacji awaryjnego oświetlenia ewakuacyjnego w budynku przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach, a w przypadku stwierdzenia usterek zapewnić sprawność techniczną” z następujących względów. Przede wszystkim wykonanie obowiązku jest spełnieniem wprost naruszonego przepisu „właściciele, zarządcy lub użytkownicy budynków oraz placów składowych i wiat, z wyjątkiem budynków mieszkalnych jednorodzinnych: utrzymują urządzenia przeciwpożarowe i gaśnice w stanie pełnej sprawności technicznej i funkcjonalnej” co w najprostszy sposób doprowadza budynek przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” w Sadkach do stanu zgodnego z bezpieczeństwem pożarowym. Wykonanie

obowiązku jest możliwe technicznie, gdyż nie wymaga prowadzenia prac budowlano-remontowych, związanych z koniecznością uzyskania pozwolenia na budowę bądź zgłoszenia, o których mowa w przepisach odrębnych. Nakaz jest zatem zgodny ze słusznym interesem strony postępowania, a przez podniesienie poziomu bezpieczeństwa pożarowego – z interesem społecznym, gdyż przyczynia się do ogólnego wzrostu bezpieczeństwa, w tym ekonomicznego, gdyż umożliwia ewakuację ludzi.

Wyznaczając termin realizacji obowiązku kierowano się interesem społecznym, dotyczącym dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słusznym interesem strony, z którego wynika realna możliwość wykonania koniecznych prac – to jest wykonalnością decyzji.

Ad. Obowiązek nr 3

Jednym, z obowiązków właściciela obiektu z zakresu bezpieczeństwa i ewakuacji jest zapewnienie z każdego miejsca przeznaczonego na pobyt ludzi, możliwość szybkiego i bezpiecznego opuszczenia strefy zagrożonej lub objętej pożarem, w tym poprzez zapewnienie w wymaganych miejscach urządzeń oddymiających. Mając na uwadze powyższe zauważyć należy, że urządzenia oddymiające utożsamiane są z urządzeniem przeciwpożarowym i jako takie zostały wpisane w definicji zawartej w § 2 ust. 1 pkt. 9 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków. Zgodnie z zapisami § 4 ust. 2 pkt 1 tego samego rozporządzenia, urządzenia przeciwpożarowe powinny być utrzymywane w stanie pełnej sprawności techniczno-funkcjonalnej. W toku przeprowadzonych czynności kontrolno-rozpoznawczych nie przedstawiono dokumentacji przeglądów i konserwacji urządzenia oddymiającego pionową drogę ewakuacyjną.

Zgodnie z powyższym, zasadne jest nałożenie obowiązku, określonego w sentencji decyzji, nakazującego doprowadzenie stanu technicznego urządzenia zapobiegające zadymieniu pionowej drogi ewakuacyjnej do pełnej sprawności technicznej i funkcjonalnej.

W sentencji decyzji przyjęto sposób usunięcia nieprawidłowości „doprowadzić do pełnej sprawności technicznej urządzenia zapobiegające zadymieniu pionowej drogi ewakuacyjnej w budynku przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach oraz sprawność techniczną potwierdzić udokumentowanym przeglądem” z następujących względów. Przede wszystkim wykonanie obowiązku jest spełnieniem wprost naruszonego przepisu „właściciele, zarządcy lub użytkownicy budynków oraz placów składowych i wiat, z wyjątkiem budynków mieszkalnych jednorodzinnych: utrzymują urządzenia przeciwpożarowe i gaśnice w stanie pełnej sprawności technicznej i funkcjonalnej”, co w najprostszym sposób doprowadza pionową drogę ewakuacyjną w budynku przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach do stanu zgodnego z prawem w zakresie bezpieczeństwa pożarowego. Nakaz jest zgodny ze słusznym interesem strony postępowania, a przez podniesienie ogólnego poziomu bezpieczeństwa pożarowego z interesem społecznym. Wykonanie obowiązku ułatwia prowadzenie działań ratowniczo-gaśniczych oraz umożliwia ewakuację ludzi.

Wyznaczając termin realizacji obowiązku kierowano się interesem społecznym, dotyczącym dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słusznym interesem strony, z którego wynika realna możliwość wykonania koniecznych prac – to jest wykonalnością decyzji.

Ad. Obowiązek nr 4

Instrukcja Bezpieczeństwa Pożarowego jest zbiorem podstawowych i niezbędnych informacji, potrzebnych nie tyle w momencie powstania pożaru, co do informacji i umiejętności

pozwalających na zapobieżeniu jego powstania lub rozprzestrzeniania się. Instrukcja, o której mowa powyżej zawiera m.in. takie elementy, jak: warunki ochrony przeciwpożarowej, wynikające z przeznaczenia obiektu, sposobu użytkowania, prowadzonego procesu technologicznego i jego warunków technicznych, w tym zagrożenia wybuchem, sposób poddawania przeglądowi technicznemu i czynnościom konserwacyjnym stosowanych w obiekcie urządzeń przeciwpożarowych i gaśnic, sposoby postępowania na wypadek pożaru i innego zagrożenia, sposoby wykonywania prac niebezpiecznych pod względem pożarowym, jeżeli takie prace są przewidywane, sposoby praktycznego sprawdzania organizacji i warunków ewakuacji ludzi, plany graficzne obiektu z uwzględnieniem m.in. warunków ewakuacji i rozmieszczenia sprzętu ppoż., sposoby zaznajamiania użytkowników obiektu z treścią przedmiotowej instrukcji oraz z przepisami przeciwpożarowymi. Zapoznanie się z jej treścią daje dostęp do podstawowych informacji na temat postępowania w sytuacji powstania pożaru oraz jak ograniczyć jego skutki. Konieczność opracowania Instrukcji Bezpieczeństwa Pożarowego oraz jej zakres wynika z § 6 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków*. Zgodnie z ustaleniami czynności kontrolno-rozpoznawczych budynek jest obiektem spełniającym warunki do obligatoryjnego wprowadzenia instrukcji bezpieczeństwa pożarowego, którego spod tego obowiązku nie wyłącza przepis § 6 ust. 8 *powołanego rozporządzenia*, albowiem kubatura wskazanego budynku przekracza 1000 m³. Podczas czynności kontrolnych przeprowadzonych w budynku przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach, przedstawiono instrukcje bezpieczeństwa pożarowego opracowaną w lutym 2013 r. i zaktualizowaną w styczniu 2019 r. Analiza zapisów instrukcji wykazała, że nie uwzględniono zmian, które nastąpiły na skutek remontu w 2013 roku, m. in. nie uwzględniono urządzeń przeciwpożarowych. W sposób jednoznaczny wynika z powyższego fakt konieczności uzupełnienia, a co za tym idzie aktualizacji zapisów instrukcji bezpieczeństwa pożarowego.

Opracowanie instrukcji bezpieczeństwa pożarowego stanowi czynność z zakresu ochrony przeciwpożarowej w rozumieniu art. 4 ust. 1 pkt 7 *ustawy o ochronie przeciwpożarowej* i wymaga od autora wiedzy specjalistycznej w przedmiotowym obszarze. Zgodnie z art. 4 § 2 oraz 2a i 2b *ustawy o ochronie przeciwpożarowej* autor powinien posiadać jedno z następujących kwalifikacji: posiadać tytuł zawodowy inżynier pożarnictwa, mieć ukończone w Szkole Głównej Służby Pożarniczej studia wyższe w zakresie inżynierii bezpieczeństwa w specjalności inżynieria bezpieczeństwa pożarowego, posiadać wykształcenie średnie lub średnie branżowe i uprawnienia inspektora ochrony przeciwpożarowej lub kwalifikacje do wykonywania zawodu technika pożarnictwa.

W sentencji decyzji przyjęto sposób usunięcia nieprawidłowości „dokonać aktualizacji Instrukcji Bezpieczeństwa Pożarowego dla obiektu przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach. Osoba dokonująca aktualizacji Instrukcji Bezpieczeństwa Pożarowego powinna posiadać odpowiednie kwalifikacje do prowadzenia czynności z zakresu ochrony przeciwpożarowej” z następujących względów. Przede wszystkim wykonanie obowiązku jest spełnieniem wprost naruszonego przepisu „Instrukcja bezpieczeństwa pożarowego jest poddawana okresowej aktualizacji, co najmniej raz na 2 lata, a także po takich zmianach sposobu użytkowania obiektu lub procesu technologicznego, które wpływają na zmianę warunków ochrony przeciwpożarowej” co w najprostszym sposobie doprowadza budynek przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach do stanu zgodnego z bezpieczeństwem pożarowym. Nakaz jest zatem zgodny ze słusznym interesem strony postępowania, a przez podniesienie poziomu bezpieczeństwa pożarowego – z interesem społecznym, gdyż przyczynia się do ogólnego wzrostu bezpieczeństwa, w tym ekonomicznego, gdyż ułatwia prowadzenie działań ratowniczo-gaśniczych.

Wyznaczając termin realizacji obowiązku kierowano się interesem społecznym, dotyczącym dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słusznym interesem strony, z którego wynika realna możliwość wykonania koniecznych prac – to jest wykonalnością decyzji.

Ad. Obowiązek nr 5

Budynek przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach, zgodnie z protokołu ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych znak PR.5580.19.1.2019 z dnia 21.11.2019 r. został wyposażony w instalację wodociągową, przeciwpożarową z wymaganymi hydrantami wewnętrznymi 25. Budynek zaklasyfikowany do zagrożenia ludzi ZL II o powierzchni strefy pożarowej 338,50 m². Podczas czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono jednak, że zawory odcinające dwóch hydrantów wewnętrznym 25 zostały umieszczone na wysokości: ok. 1,7 m dla hydrantów znajdujących się na korytarzu parteru i piętra.

Art. 4 ust 1 pkt. 1 ustawy o *ochronie przeciwpożarowej*, nakłada na właściciela, zarządcę lub użytkownika obiektu obowiązek przestrzegania przeciwpożarowych wymagań techniczno-budowlanych, instalacyjnych i technologicznych oraz obowiązek wyposażenia budynku, obiektu budowlanego w wymagane urządzenia przeciwpożarowe. Z kolei zgodnie z § 21 ust. 1 rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków zawory odcinające hydrantów wewnętrznym muszą być umieszczone na wysokości 1,35±0,1 m od poziomu podłogi.

Zbyt nisko lub zbyt wysoko lub nieprawidłowo umieszczone zawory odcinające instalacji hydrantowej mogą wpłynąć na utrudnienia lub w skrajnych przypadkach uniemożliwić użycie hydrantów, których funkcjonowanie jest szczególnie potrzebne i skuteczne we wczesnej fazie rozwoju pożaru. Powyższe przekłada się zatem bezpośrednio na stan bezpieczeństwa dla zdrowia i życia ludzkiego oraz stopnia zagrożenia dla mienia.

W sentencji decyzji przyjęto sposób usunięcia nieprawidłowości „w budynku przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach zapewnić wymaganą wysokość zaworów odcinających hydrantów wewnętrznym 25 wynoszącą 1,35±0,1 m od poziomu podłogi” z następujących względów. Przede wszystkim wykonanie obowiązku jest spełnieniem wprost naruszonego przepisu „Zawory 52 i zawory odcinające hydrantów wewnętrznym muszą być umieszczone na wysokości 1,35±0,1 m od poziomu podłogi”, co w najprostszym sposób doprowadza budynek przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach do stanu zgodnego z prawem w zakresie bezpieczeństwa pożarowego. Nakaz jest zgodny ze słusznym interesem strony postępowania, a przez podniesienie ogólnego poziomu bezpieczeństwa pożarowego z interesem społecznym. Wykonanie obowiązku zmniejsza prawdopodobieństwo rozwoju pożaru na pozostałe części obiektu.

Wyznaczając termin realizacji obowiązku kierowano się interesem społecznym, dotyczącym dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słusznym interesem strony, z którego wynika realna możliwość wykonania koniecznych prac – to jest wykonalnością decyzji.

Ad. Obowiązek nr 6

Ustalenia z czynności kontrolno-rozpoznawczych przeprowadzonych w budynku przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach wykazały, że drzwi, stanowiące element oddzielenia pożarowego, klatki schodowej od pozostałej części obiektu

oraz kłotliwni od składu opatu, których samozamykacze nie funkcjonują prawidłowo, gdyż ich stan nie pozwala na samoczynne domknięcie się drzwi.

Nieprawidłowości w powyższym zakresie zostały opisane w protokole ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych z dnia 21 listopada 2019 r.

Zgodnie z zapisami art. 4 ust 1 pkt. 1 *ustawy o ochronie przeciwpożarowej*, nakłada na właściciela, zarządcę lub użytkownika obiektu obowiązek przestrzegania przeciwpożarowych wymagań techniczno-budowlanych, instalacyjnych i technologicznych. Drzwi przeciwpożarowe stanowiące zamknięcie przeciwpożarowe są urządzeniem służącym zapewnieniu bezpieczeństwa użytkowników obiektu.

W sposób jednoznaczny odnosi się to do możliwości swobodnego rozwoju i rozprzestrzeniania się pożaru w obiekcie oraz brakiem bezpiecznej ewakuacji z piętra budynku. Zgodnie z art. 4 ust 1 pkt. 1 *ustawy o ochronie przeciwpożarowej*, drzwi przeciwpożarowe będące przedmiotem decyzji, powinny być utrzymywane w pełnej sprawności technicznej i funkcjonalnej. W związku z powyższym, konieczne jest przeprowadzenie czynności mających na celu usunięcie nieprawidłowości, wliczając w to wymianę poszczególnych ich elementów lub całych drzwi.

Zgodnie z powyższym, zasadne jest nałożenie obowiązku, określonego w sentencji decyzji, nakazującego doprowadzenie stanu technicznego drzwi przeciwpożarowych do pełnej sprawności technicznej i funkcjonalnej.

W sentencji decyzji przyjęto sposób usunięcia nieprawidłowości „doprowadzić do pełnej sprawności technicznej i funkcjonalnej sześcioro drzwi przeciwpożarowych w budynku przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach” z następujących względów. Przede wszystkim wykonanie obowiązku jest spełnieniem wprost naruszonego przepisu „Właściciel budynku, obiektu budowlanego lub terenu, zapewniając ich ochronę przeciwpożarową, jest obowiązany przestrzegać przeciwpożarowych wymagań techniczno-budowlanych, instalacyjnych i technologicznych”, co w najprostszym sposób doprowadza budynek przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach do stanu zgodnego z prawem w zakresie bezpieczeństwa pożarowego. Nakaz jest zgodny ze słusznym interesem strony postępowania, a przez podniesienie ogólnego poziomu bezpieczeństwa pożarowego z interesem społecznym. Wykonanie obowiązku zmniejsza prawdopodobieństwo rozwoju pożaru na pozostałe części obiektu oraz możliwość bezpiecznej ewakuacji.

Wyznaczając termin realizacji obowiązku kierowano się interesem społecznym, dotyczącym dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słusznym interesem strony, z którego wynika realna możliwość wykonania koniecznych prac – to jest wykonalnością decyzji.

Ad. Obowiązek nr 7

Budynek przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach, zgodnie z protokołu ustaleń z czynności kontrolno-rozpoznawczych znak PR.5580.19.1.2019 z dnia 21.11.2019 r. został wyposażony w instalację gazową zasilaną gazem płynnym z trzech butli gazowych (33 kg). Podczas czynności kontrolno-rozpoznawczych stwierdzono jednak, że usytuowanie butli gazowych (33 kg) od otworu okiennego w ścianie zewnętrznej budynku wynosi poniżej 2 m.

Zgodnie z § 10 ust. 1 *rozporządzenia w sprawie ochrony przeciwpożarowej budynków* wymagania dotyczące użytkowania butli z gazem płynnym do zasilania urządzeń i instalacji gazowych w budynkach określa rozporządzenia Ministra Infrastruktury z dnia 12 kwietnia 2002 r. w sprawie warunków technicznych, jakim powinny odpowiadać budynki i ich usytuowanie (Dz. U. z 2019 r. poz. 1065) – zwane dalej przepisami techniczno-budowlanymi. Z kolei

zgodnie z § 178 pkt. 4 przepisów techniczno-budowlanych odległość butli gazowych (33 kg) zasilających gazem płynnym urządzenia gazowe od najbliższych otworów okiennych lub drzwiowych w ścianie zewnętrznej budynku nie powinna być mniejsza niż 2 m.

Zbyt blisko lub nieprawidłowo umieszczone butle gazowe (33 kg) z gazem płynnym mogą wpłynąć na przeniesie się ognia do wnętrza budynku, co spowodować może rozwój pożaru wewnątrz przedmiotowego przedszkola. Powyższe przekłada się zatem bezpośrednio na stan bezpieczeństwa dla zdrowia i życia ludzkiego oraz stopnia zagrożenia dla mienia.

W sentencji decyzji przyjęto sposób usunięcia nieprawidłowości „w budynku przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach zapewnić wymaganą odległość butli gazowej (33 kg) od najbliższych otworów okiennych lub drzwiowych nie mniejszą niż 2 m” z następujących względów. Przede wszystkim wykonanie obowiązku jest spełnieniem wprost naruszonego przepisu „wymagania dotyczące użytkowania butli z gazem płynnym do zasilania urządzeń i instalacji gazowych w budynkach określają przepisy techniczno-budowlane”, co w najprostszym sposób doprowadza budynek przedszkola Gminy Sadki „Dobre Ludki” przy ul. Kościelnej 7 w Sadkach do stanu zgodnego z prawem w zakresie bezpieczeństwa pożarowego. Nakaz jest zgodny ze słusznym interesem strony postępowania, a przez podniesienie ogólnego poziomu bezpieczeństwa pożarowego z interesem społecznym. Wykonanie obowiązku zmniejsza prawdopodobieństwo rozwoju pożaru na pozostałe części obiektu.

Wyznaczając termin realizacji obowiązku kierowano się interesem społecznym, dotyczącym dopuszczalnej tolerancji czasowej trwania nieprawidłowości oraz słusznym interesem strony, z którego wynika realna możliwość wykonania koniecznych prac – to jest wykonalnością decyzji.

Ponadto informuję, że określając terminy realizacji decyzji oraz uzależniając te terminy od ostateczności decyzji, kierowano się zasadą trwałości decyzji. Decyzja staje się ostateczna w następujących przypadkach:

1. po upływie terminu na złożenie odwołania, gdy odwołanie nie zostało złożone,
2. z dniem doręczenia organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania,
3. w dniu doręczenia decyzji wydanej przez organ II instancji w postępowaniu odwoławczym.

Stronę zobowiązaną do usunięcia stwierdzonych uchybień określono na podstawie przepisów art. 4 ust. 1 pkt 1 ustawy o ochronie przeciwpożarowej, zgodnie z którymi, obowiązek zapewnienia ochrony przeciwpożarowej budynku spoczywa na jego właścicielu. Jak wynika z ustaleń poczynionych w czasie czynności kontrolno-rozpoznawczych, zobowiązany jest właścicielem budynku.

Mając powyższe na uwadze postanowiono jak w sentencji.

Pouczenie

Zgodnie z art. 127 § 1 i 2 i art. 129 § 1 i 2 k.p.a. w związku z art. 27 ustawy o PSP od niniejszej decyzji służy stronie odwołanie do Kujawsko-Pomorskiego Komendanta Wojewódzkiego Państwowej Straży Pożarnej, za pośrednictwem Komendanta Powiatowego Państwowej Straży Pożarnej w Nakle nad Notecią (ul. Strażacka 3, 89-100 Nakło n/Not.) w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

Na podstawie art. 127a k.p.a. w trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do jego wniesienia wobec organu administracji publicznej, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia tut. organowi oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia

odwołania przez stronę postępowania, niniejsza decyzja staje się ostateczna i prawomocna, a strona nie może złożyć skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego.

Oświadczenie o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania wywiera skutek tylko wtedy, gdy zostanie przez stronę złożone w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji.

Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania po upływie ww. terminu.



KOMENDANT POWIATOWY
Państwowej Straży Pożarnej

brgg. mgr inż. Stanisław Keszkański

Otrzymują:

- 1) P. Dariusz Gryńiewicz
Wójt Gminy Sadki
ul. Strażacka 11
89-110 Sadki – (ZPO).
- 2) a/a.

Do wiadomości:

- 1) P. Dorota Wiśniewska
Dyrektor Przedszkola
Gminy Sadki „Dobre Ludki”
ul. Kościelna 7
89-110 Sadki.

MB/2019

